



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY



CENTRO UNIVERSITARIO  
TACUAREMBÓ

# **Gobernanza global y cooperación para el Desarrollo**

**2do semestre 2020 – Repaso final**

**Docentes: Amalia Stuhldreher, Araseli Acosta  
y Claudia Ramos**

**IDIIS**

Instituto de Desarrollo Sostenible,  
Innovación e Inclusión Social

**TED**

Técnico Promotor de  
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

# Estado, globalización y gobernanza

- Texto de Ann Mason: **La reconfiguración del Estado: el nexo entre la globalización y el cambio internacional (2001)**, en: Revista de Estudios Sociales N°9. Universidad de los Andes, pp. 15-49.
- Texto de Dirk Messner: **“Globalización y gobernabilidad global” (2001)**, en Nueva Sociedad, N° 176, pp. 48-66.

# Estado, globalización y gobernanza

- Mason: reconfiguración del Estado a comienzos de siglo XXI
- Profundo cambio: sin “certezas” de Guerra Fría: sistema internacional sumido en incertidumbre
- Impacto de globalización afecta también al Estado: procesos políticos, relaciones con sociedad, autonomía y soberanía interna



# Estado, globalización y gobernanza

- > Cambios en el Estado afectan también dimensión externa de la soberanía estatal
- > Reconfiguración  
cuestiona premisas  
estructurales del sistema  
moderno de Estados...
- > ... fundado sobre el principio  
del **Estado soberano**



# Estado, globalización y gobernanza

- > ¿Qué diferencia este momento de otras épocas históricas?
- > Cambio y turbulencia no son nuevos!
- > Pero cambios anteriores tenían lugar dentro de la estructura de sistema internacional “Estado-céntrico”...
- > ... formalizado en el Tratado de Westfalia (1648)
- > Unidades políticas independientes con jurisdicciones territoriales específicas

# Estado, globalización y gobernanza

- Sistema internacional: **descentralizado** con Estados soberanos (igualdad formal)
- Sistema **anárquico** sin autoridad superior a los Estados
- Estados definen reglas de juego: costumbre, Derecho Internacional, convenios diplomáticos
- Normas del sistema apuntalan **legitimidad de soberanía estatal**: separación entre doméstico e internacional



# Estado, globalización y gobernanza

- Pese a creciente interdependencia **centralidad del Estado** perduró **300 años**
- **Globalización cuestiona esa premisa estructural** de política internacional
- Reconfiguración del Estado: presiones desde arriba (económicas, políticas, culturales)...
- ... y desde abajo (sectores sociales, familias, comunidades subnacionales)

# Estado, globalización y gobernanza

- Incremento de **interdependencia** compleja (Keohane/Nye, 1977) en sistema internacional desafía soberanía externa de Estados
- En esquema “estado-céntrico” elemento central es **soberanía** o control exclusivo sobre territorio (autonomía)
- Globalización impulsa a Estados a integrarse a flujos económicos y financieros mundiales: erosión de autonomía estatal



# Estado, globalización y gobernanza

- **Mann:** Pérdida de autonomía para elegir modelo económico adecuado a condiciones internas
- Flujos transfronterizos (migración, comunicación, tecnología) permean Estado-Nación
- Presiones por competitividad global debilitan capacidades regulativas y administrativas



# Estado, globalización y gobernanza

- Jurisdicción tradicional de soberanía debilitada por mayor peso de nuevas **normas globales**
- Ej. régimen internacional de DD.HH.: creciente consenso sobre estándares universales
- Estado cada vez más eclipsado en nuevo mundo globalizado

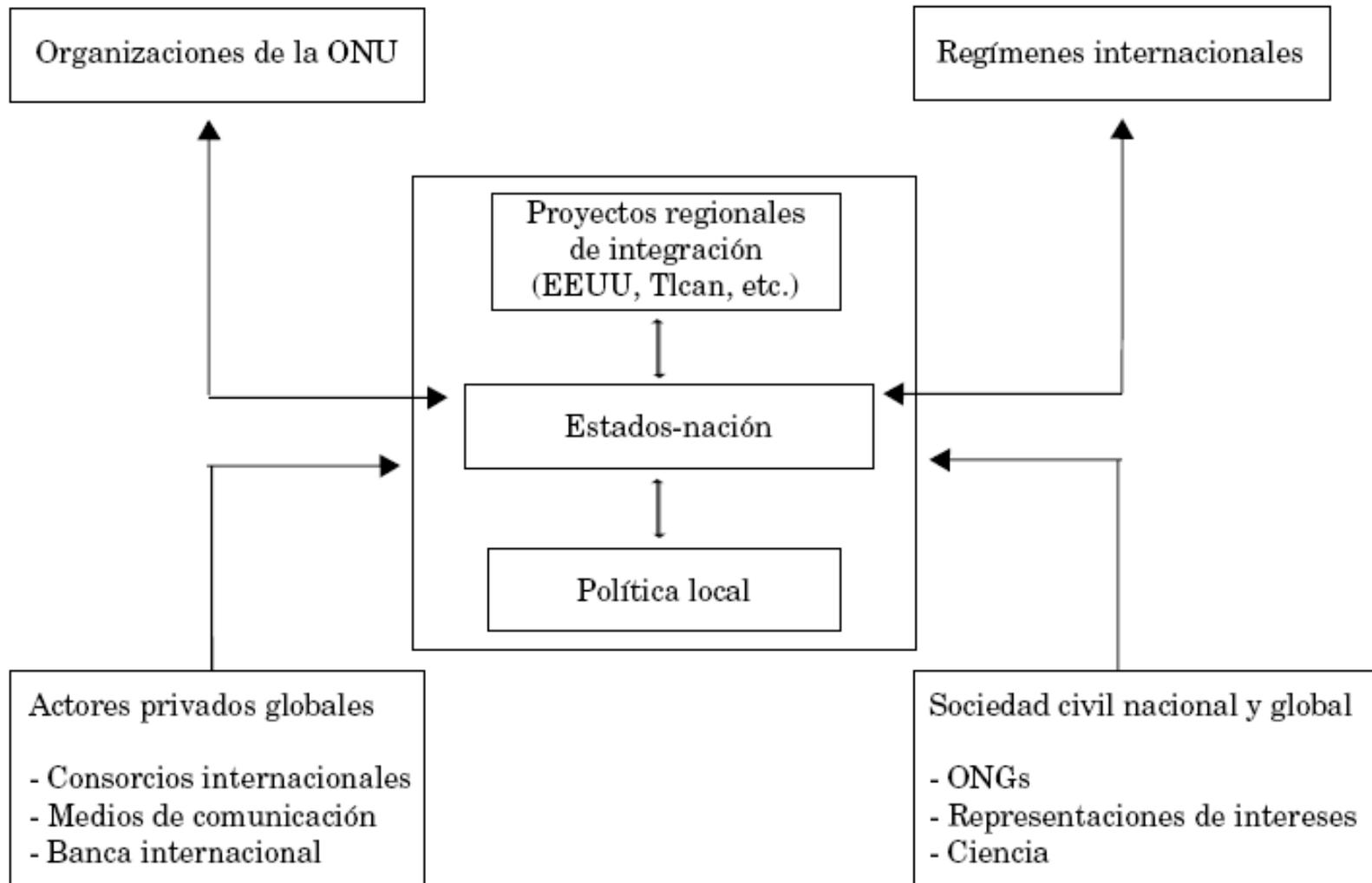


# Estado, globalización y gobernanza

- Messner: transición de interdependencia compleja a **globalización cambió patrón de política internacional**
- En este contexto **soberanía interna** no puede asegurarse a través de competencia conflictiva entre Estados-Nación...
- ... sino a través de **cooperación entre ellos**



# Estado, globalización y gobernanza



# Estado, globalización y gobernanza

➤ Siglo XX: era de **regímenes internacionales**



➤ En marco de esos regímenes los Estados acuerdan reglamentaciones obligatorias y duraderas: fijan intereses y metas comunes, crean organizaciones

➤ Alcance regional o global

➤ Hasta las superpotencias adhieren a tales regímenes!

# Regímenes internacionales



- Texto de **Stephen Krasner** (1989) “Introducción al argumento”, en libro: “**Conflicto estructural. El Tercer Mundo contra el liberalismo global**, pp. 13-36.
- **Concepto:** “... principios, normas, reglas y procedimientos de toma de decisiones alrededor de los cuales convergen las expectativas de los agentes en un área temática dada”.

# Regímenes internacionales

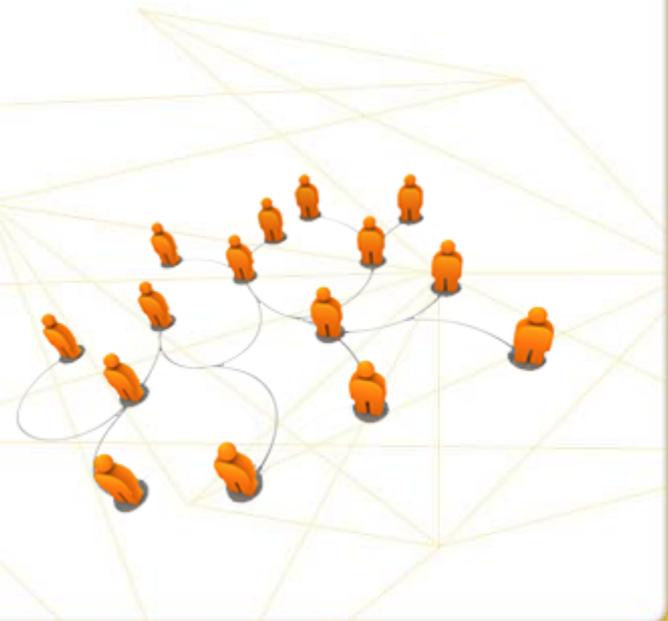
- **Regímenes internacionales** focalizan el **Estado** dentro de la tradición teórica del Realismo
- Involucran también a otros agentes
- Pueden tener diferentes alcances (global, regional, etc.) y grados de institucionalización
- **Temáticas diversas:** comercio, migración, ambiente
- **Funciones:** canalizan conflictos por vías institucionales, difunden información, asignan recursos

# Sistema internacional

- Texto: Fulvio Attinà (2001): **Capítulo 3 “Organización y cambio del sistema internacional”**, del libro “El sistema político global. Introducción a las relaciones internacionales”, Editorial Paidós, Barcelona, pp. 99-155.
- **Concepto Sistema internacional:** conjunto de relaciones entre *Estados* y también de los *sujetos no estatales* de los que dependen políticas mundiales

# Sistema internacional

- Sistema de Estados no reconoce una autoridad única
- Estados insertos en organización multicéntrica de gobierno “anarquía”



# Sistema internacional

- **Sistema internacional:** sometido a cambio de reglas e instituciones, más allá del cambio de los Estados (roles)
- Cambios generados por conflicto y cooperación entre Estados



# Sistema internacional

- **Reglas del Sistema internacional: 3 tipos**
- 1) **Principios sociales:** qué comportamientos deben ser aceptados para conservar el sistema (ej. respeto a soberanía)
- 2) **Normas jurídicas:** Derecho internacional o acuerdos: destacan las que hacen a esencia del Estado (ej. territorio)
- 3) **Reglas de juego:** convenciones relativas a determinados contextos, no siempre explícitas (ej. zonas de influencia)

# Sistema internacional

➤ **Sistema Internacional:** por ciertas etapas su organización política fue de tipo hegemónica (*hoy ya no!*)



➤ EE.UU: rol fundamental

después de la Segunda Guerra

Consigue implantar muchos regímenes internacionales

➤ Ante actuales desafíos hoy se enfatiza la necesidad de cooperar para lograr la **gobernanza global**

# Gobernanza global

- **Concepto de la Comisión de Gobernanza Global (1995)**
- “Governance is the sum of the many ways individuals and institutions, public and private, manage their common affairs. It is a continuing process through which conflicting or diverse interests may be accommodated and co-operative action can be taken. It includes formal institutions and regimes empowered to enforce compliance, as well as informal arrangements that people and institutions either have agreed to or perceive to be in their interest. (...) At the global level, governance has been viewed primarily as intergovernmental relationships, but it must now be understood as also involving non-governmental organizations (NGO), citizens’ movements, multinational corporations, and the global capital market. Interacting with these are global mass media of dramatically enlarged influence.”

# Gobernanza global

- **Concepto de la Comisión de Gobernanza Global (1995)**
- “Gobernanza es la suma de las formas en que individuos e instituciones públicas y privadas gestionan sus temas en conjunto.
- En un proceso continuo a través del cual los intereses conflictivos o diversos pueden converger y a partir de lo cual es posible la acción cooperativa.
- Esto incluye instituciones formales y regímenes para forzar el cumplimiento, así como arreglos informales que la gente o las instituciones acuerdan o que perciben como propicias a sus intereses (...)

# Gobernanza global



- > A **nivel global**, la gobernanza se ha visualizado primero como enfocada en relaciones intergubernamentales, pero hoy en día también debe verse como involucrando a las ONGs, a los movimientos ciudadanos, las corporaciones multinacionales y el mercado global de capital, Interactuando con estos actores se debe también considerar a los medios masivos de comunicación, que han aumentado dramáticamente su influencia.”

# Gobernanza global

- **GG: recibe 2 cuestionamientos:**
- Sólo sirve a intereses hegemónicos en organizaciones internacionales
- Desdibuja factor “poder”: utopía
- Siglo XXI: GG es aún proyecto frágil
- Se habla más de “**nuevo desorden mundial**”...
- ... que de “nuevo orden mundial”, donde Estados son reglados por Derecho y cultura de cooperación





# Temáticas que atraviesan a la sociedad global y las regiones

- Procesos globales y regionales con temáticas desafiantes
- Capítulo 4 de Fulvio Attinà repasa temas a nivel global
- Comercio, migraciones, derechos humanos, democracia, sostenibilidad ambiental, salud
- Dificultades en siglo XXI de sostener esquemas multilaterales planteados tras 2da Guerra Mundial
- Surgen nuevas voces y actores del sistema internacional, con nuevos temas

# Temáticas que atraviesan a la sociedad global y las regiones

➤ A nivel global el comienzo del siglo XXI marcado por los ODM (Objetivos del Milenio) en 2000: 8 objetivos fuertemente concentrados en reducción de pobreza y combate al hambre

➤ En 2015: 17 ODS

Objetivos de Desarrollo Sostenible: dimensión social, económica y medioambiental  
**Agenda 2030**



# Temáticas que atraviesan a la sociedad global y las regiones

- A nivel de las regiones: integración latinoamericana muestra desde sus las iniciativas de la década de los '60 fuerte concentración en comercio: Mercado Común Centroamericano, Pacto Andino
- Diversos regionales desde los '90 con procesos diversos como MERCOSUR
- Siglo XXI: ALBA, UNASUR, CELAC, Alianza del Pacífico
- Temáticas como las energías renovables y el cambio climático ganan espacio en agenda regional de América Latina

# Cooperación internacional

- Frente a los desafíos globales y regionales la **cooperación internacional** se plantea como instrumento que puede contribuir al desarrollo de los países
- Diferentes modalidades: tradicional Norte-Sur, pero también nuevos formatos: cooperación triangular, cooperación Sur-Sur
- Desde 2010: Uruguay cuenta con la AUCI (Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional)
- Órbita de Presidencia de la Nación

# Cooperación internacional

- Desde 2018 Uruguay junto con Chile y Seychelles, ya no integra la lista de países elegibles para recibir ayuda oficial al desarrollo (AOD) de los países miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)
- Razón: su nivel de ingreso per cápita

# Cooperación internacional

- “Graduación” se dio a pesar de numerosas gestiones junto con Chile desde 2016 para que se revea el criterio
- Hoy se maneja el concepto de “desarrollo en transición” para poder seguir recibiendo AOD:
- Gestiones exitosas ante la Unión Europea (UE) para que Uruguay siga siendo beneficiario de su cooperación regional.
- Apoyo de otros países latinoamericanos

# Cooperación internacional

- Esas acciones llevaron a que en 2017 se acuñara el término *países en transición al desarrollo* en el marco del Centro de Desarrollo de la OCDE y con el apoyo de la CEPAL
- “Paraguas” permitirá analizar las implicaciones de la graduación
- Pensar nuevos instrumentos de cooperación para apoyar a este grupo de países en su camino al desarrollo sostenible

# Cooperación internacional

- Existe un Sistema Integrado de Cooperación Internacional Uruguay creado por la AUCI
  - Acciones de cooperación internacional: Uruguay es tanto país oferente como receptor.
- 

# Cooperación internacional

- 2019: AUCI publica documento: Política de Cooperación Internacional de Uruguay para el Desarrollo Sostenible al 2030
- Agenda 2030 y “graduación”: cambios significativos en forma tradicional de hacer cooperación internacional en Uruguay



## Inclusión Organismos Multilaterales de Crédito

La Presidencia de la República, con el fin de mejorar la planificación y coordinación de las distintas fuentes de financiamiento y maximizar los resultados, ha resuelto que los organismos multilaterales de crédito incluyan a la AUCI en el proceso de identificación, priorización y negociación; tanto en las nuevas iniciativas como a las que están en proceso.

- ✓ Alineación de las operaciones reembolsables y no reembolsables de los organismos a las prioridades nacionales.
- ✓ Mapeo de proyectos e iniciativas e inclusión en el SICI.



## Becas

### Portal de Becas

Resolución - Ofertas - Postulación - Admisión

- ✓ Una vez ingresado a la oficina, el usuario podrá acceder al portal de becas y realizar postulación.
- ✓ Acceder a la base de datos de postulación de becas.
- ✓ Consulta de la información de becas y de postulación.

Además, el usuario podrá:

- ✓ Recibir información sobre las becas en las disciplinas de su interés.
- ✓ Acceder a los formularios completos con sus datos.
- ✓ Consultar el estado de sus postulaciones.

**¡Muy buena suerte!**