



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY



CENTRO UNIVERSITARIO  
TACUAREMBÓ

# **Gobernanza global y cooperación para el Desarrollo**

**2do semestre 2020 – Teórico 12**

**Docentes Amalia Stuhldreher, Araseli Acosta  
y Claudia Ramos**

**IDIIS**

Instituto de Desarrollo Sostenible,  
Innovación e Inclusión Social

**TED**

Técnico Promotor de  
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

# Unidad 5

- **UNIDAD 5:** Rol de los organismos internacionales y la cooperación internacional. Chances y desafíos de la cooperación Sur-sur.
- Situación nacional: Uruguay como actor cooperante. Creación de la Agencia Uruguaya de Cooperación (AUCI). Experiencias de cooperación internacional en la región Noreste

# Unidad 5

- Texto: “Capítulo 1”, de CEPAL (2011). *Los países de renta media. Un nuevo enfoque basado en brechas estructurales*, pp. 7-23
- AUCI (2019). *La cooperación internacional para el desarrollo del Sur. Una visión desde Uruguay* (re-edición de obra de 2014)
- AUCI (2019) *Política de Cooperación Internacional de Uruguay para el Desarrollo Sostenible al 2030*
- SEGIB (2018). *Una década de Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica*

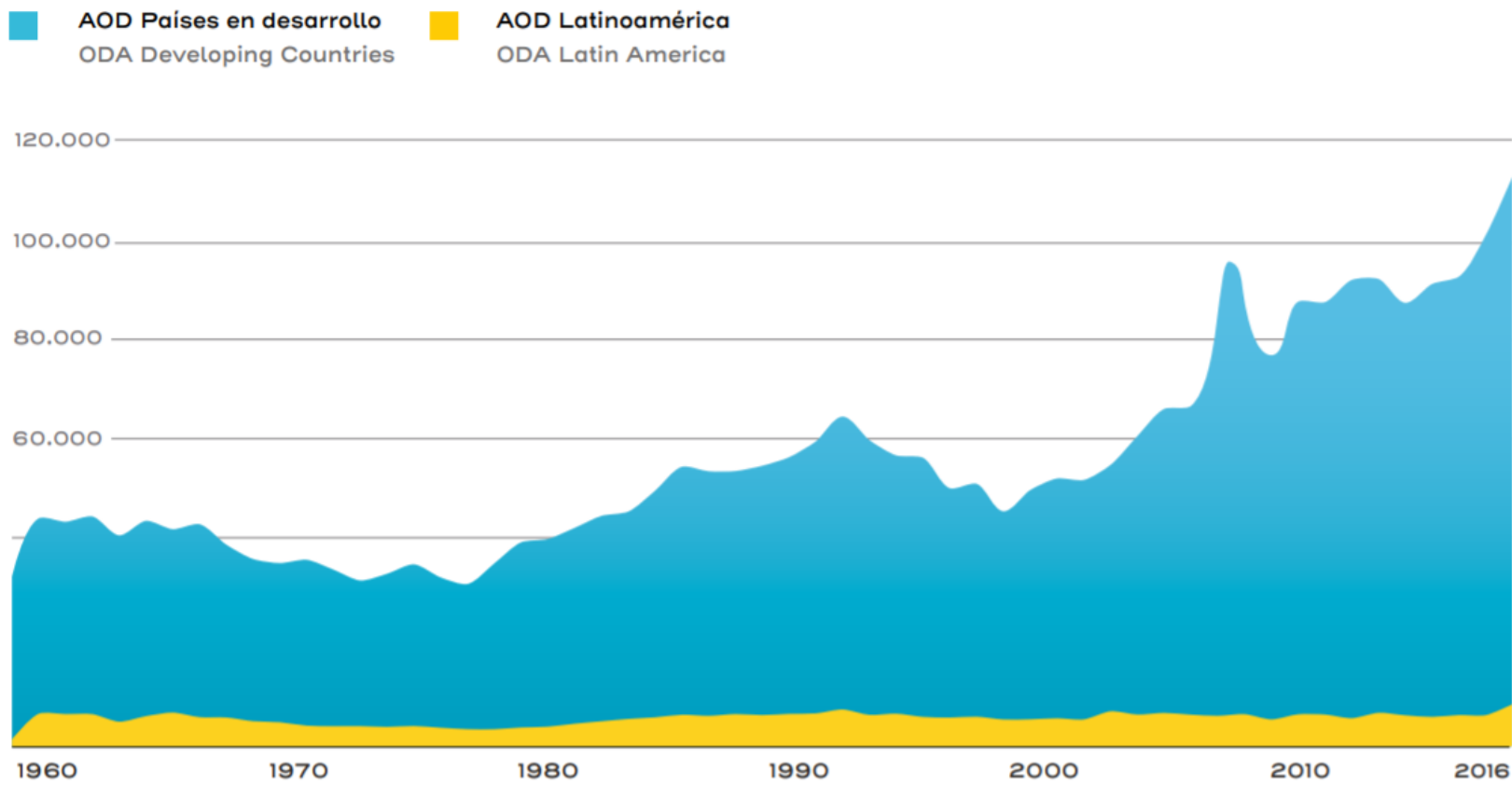
# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- Informe de CEPAL (2011) cuestiona el criterio de nivel de ingreso per cápita como determinante de asignación de recursos financieros para cooperación
- Combinación de este criterio con ODM marca agenda de cooperación de comienzos s. XXI
- **¿Por qué cuestionar este criterio?**

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- **Tendencias para América Latina y el Caribe (ALC):**
- Región predominantemente de renta media
- Descenso en términos relativos de asistencia oficial para desarrollo (AOD)
- Válido tanto respecto del ingreso nacional bruto (INB) como en comparación con otras regiones en desarrollo
- Acentuado a partir de 2000


# Tendencias




Fuente: SEGIB, 2018

# Países de ALC como protagonistas

 Rol receptor  
Recipient role

 Los dos roles  
Both roles

 Rol oferente  
Provider role

**3**

Andorra  
Andorra

**0**

**3**

**0**

**777**

Argentina  
Argentina

**85**

**160**

**532**

**443**

Bolivia  
Bolivia

**318**

**122**

**3**

**420**

Costa Rica  
Costa Rica

**250**

**121**

**49**

**686**

Cuba  
Cuba

**185**

**47**

**454**

**430**

Ecuador  
Ecuador

**229**

**133**

**68**

# Países de ALC como protagonistas

**277**  
Honduras  
Honduras  
**180**  
**96**  
**1**



**827**  
México  
Mexico  
**88**  
**170**  
**569**



**264**  
Nicaragua  
Nicaragua  
**176**  
**86**  
**2**



**26**  
Portugal  
Portugal  
**0**  
**26**  
**0**



**253**  
Rep. Dominicana  
Dominican Rep.  
**167**  
**84**  
**2**



**296**  
Uruguay  
Uruguay  
**114**  
**112**  
**70**





# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- Etapa de ODM: ¿Qué motiva la decisión de utilizar el criterio de nivel de ingreso per cápita para asignar AOD?
- Idea: concentrar recursos de cooperación internacional en combate de la pobreza
- Privilegia países de menores ingresos
- Problema del enfoque: 70% de pobre del mundo...
- ... vive en países de renta media

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- Razonamiento teórico: a medida que los países de menores ingresos avanzan en su nivel de ingresos per cápita...
- ... disponen de más recursos para combatir pobreza y financiar su desarrollo
- Esto implica: países de renta media necesitarían menor apoyo de cooperación internacional
- Fenómeno denominado: “**proceso de graduación**”

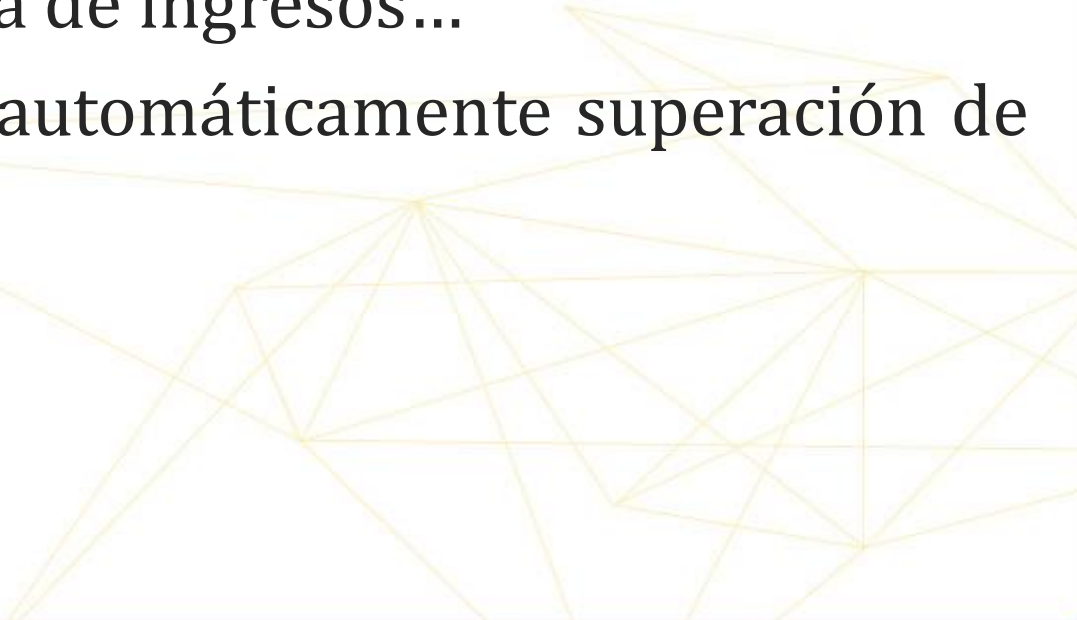
# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- 2 problemas al aplicar esta lógica
- a) Superación de pobreza es causa y efecto (a la vez!) del proceso de desarrollo: proceso multifacético que requiere superar diversas brechas estructurales
- b) da por sentado que las categorías de países de renta media baja o alta reflejan realidades homogéneas
- **Realidad se caracteriza más bien por heterogeneidad**

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- Necesidad de revitalizar la participación de ALC (y de otros países de renta media) en sistema de cooperación internacional
- “**Afinar**” la **mirada**: evaluar necesidades de desarrollo partiendo de las **brechas estructurales** que lo limitan
- Enfoque alternativo y complementario al criterio de ingreso per cápita

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- **Análisis de brechas** muestra que países se pueden agrupar de diversas formas
  - Aumento del nivel de ingreso per cápita implica reducción de brecha de ingresos...
  - ... pero no implica automáticamente superación de otras brechas
- 

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- **Asignación de AOD:** principalmente para sectores de servicios sociales e infraestructura social
- Esto contribuye a cumplir ODM
- Pero análisis de brechas demuestra que obstáculos para desarrollo de países de renta media son mayores...
- ... son heterogéneos
- ... y cuentan con capacidades diversas para superarlos

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- Necesario nuevas instancias de **diálogo** para debatir **agenda de desarrollo global**
- Necesario definir metas, mecanismos y modalidades según la brecha priorizada
- Ejemplo: LAIF (Latin American Investment Facility): infraestructura (recursos de Banco Europeo de Inversiones + BID)

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

## CLASIFICACIÓN SEGÚN NIVEL DE INGRESO PER CÁPITA

- **Banco Mundial** distingue cuatro grupos:
  - a) países de ingreso bajo
  - b) países de ingreso medio-bajo
  - c) países de ingreso medio alto
  - d) países de ingreso alto
- **OECD** distingue: países desarrollados (coincide con a) y países en vías de desarrollo (b,c,d)



# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

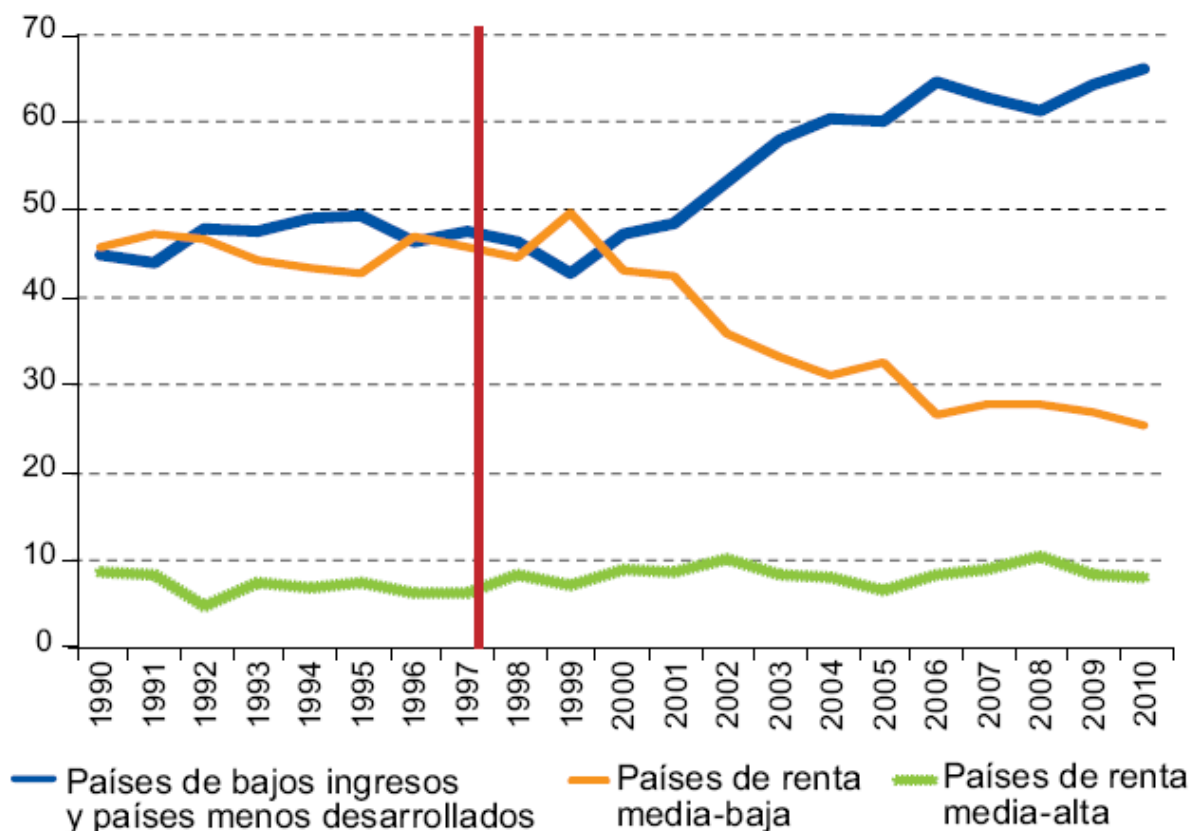
- Si se aplican criterios del **Banco Mundial y OECD: gran coincidencia para clasificar ALC**
- De toda la región ALC: sólo tres países desarrollados: Bahamas, Barbados y Trinidad y Tobago)
- Según criterio de ingreso per cápita: ALC predominantemente de renta media
- Franco descenso de AOD, en particular a partir de aprobación de ODM

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- A partir de evolución de flujos AOD 1990-2010: concentración en categoría de menores ingresos
- 1990: ese grupo recibió cerca del 50% de AOD
- Consecuencia: persistente pérdida de participación e importancia de países de renta media como receptores de AOD

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES EN EL TOTAL DE LOS FLUJOS DE ASISTENCIA OFICIAL PARA EL DESARROLLO (AOD), SEGÚN CATEGORÍA DE INGRESO, 1990-2010  
(En porcentajes)



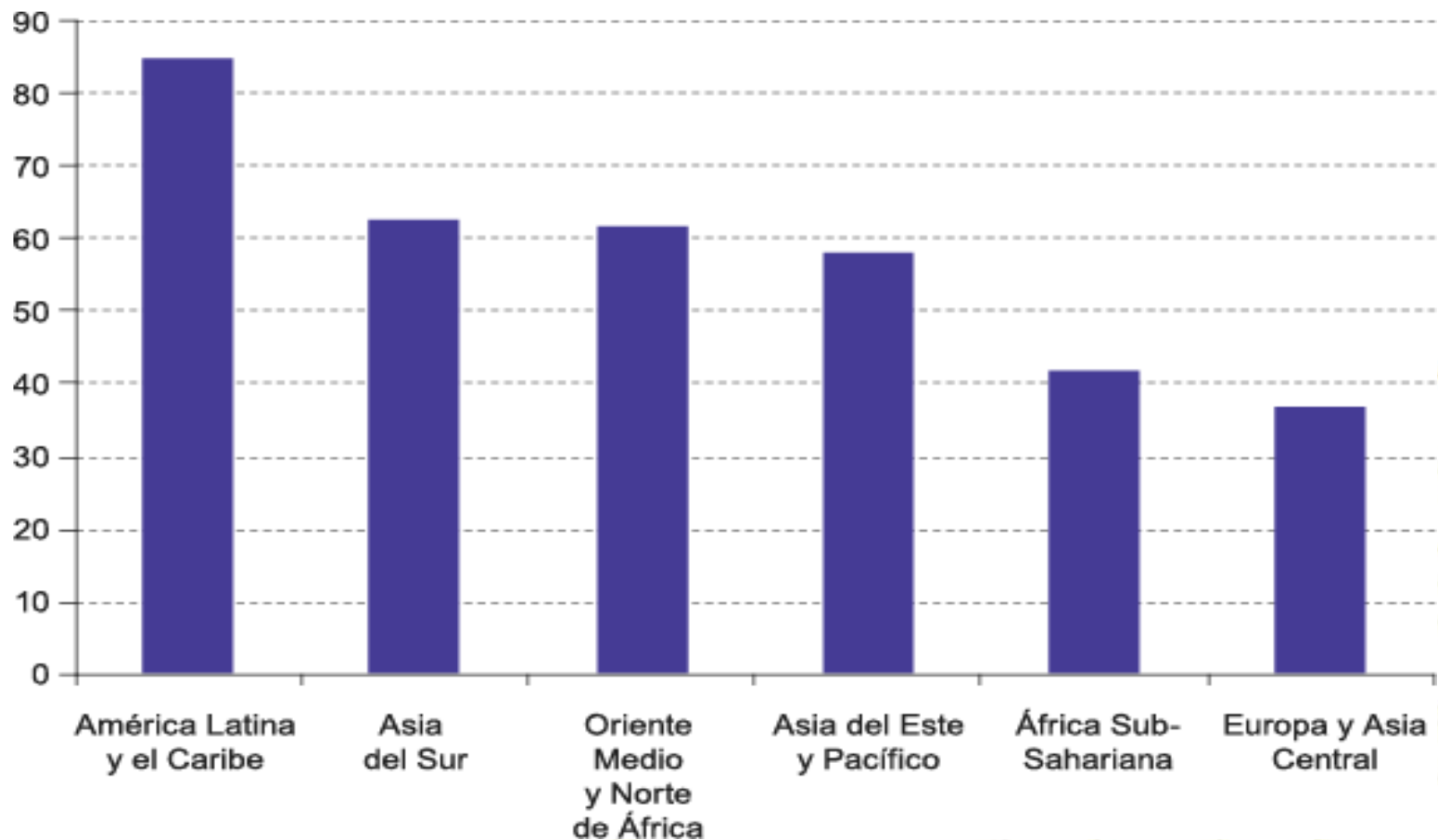
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- Como otras **regiones de renta media**, también ALC registra caída significativa de AOD
- Década de '60: región recibía un 14% de la AOD para países en desarrollo
- Al momento del Informe (2011): alrededor de 8%
- Del total de 131.000 millones (2010), la región recibió 10.800 millones

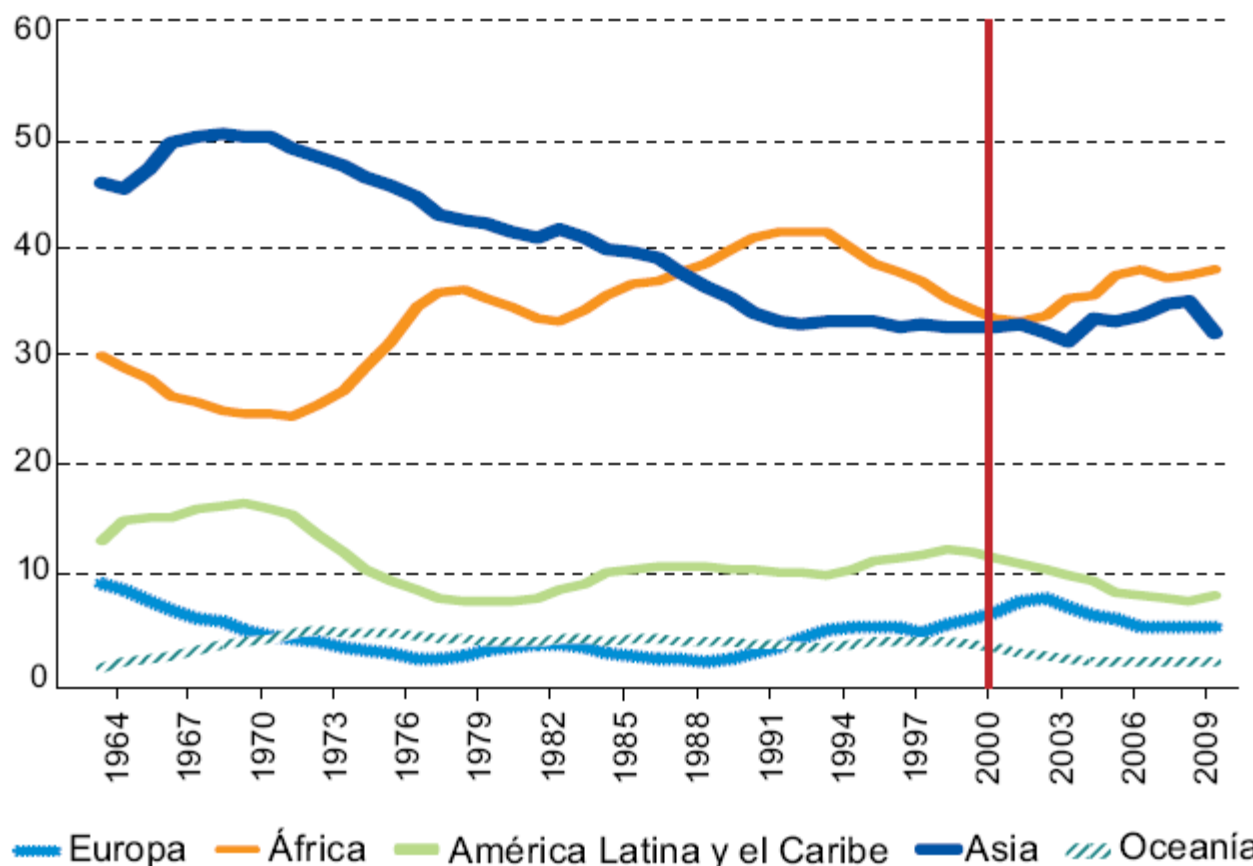
# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

## > Porcentaje de PRM según regiones



# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

PARTICIPACIÓN DE LAS REGIONES EN LOS DESEMBOLSOS DE ASISTENCIA OFICIAL PARA EL DESARROLLO, 1964-2009  
(Promedios móviles de 5 años en porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- Patrón de asignación: asociado a cumplimiento de los **ocho ODM** postulados en **Declaración del Milenio (2000)**
- Erradicación de pobreza y el hambre, promoción de educación, salud, equidad de género, sostenibilidad ambiental
- En **2015: 17 ODS** y Agenda de Desarrollo Sostenible 2030

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales


- Aunque disminuida, AOD sigue fluyendo a ALC
- Entre **2003 y 2010**: región recibió **desembolsos netos anuales** por unos **7.000 millones de dólares**
- Equivalente: 0,22% del INB (regional)
- Grandes disparidades por países
- En términos de INB: importante para Haití y Nicaragua (más del 15%), Dominica y Bolivia (5%)



# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- **CEPAL: enfoque alternativo** al enfoque de brechas de ingresos vigente
- Propuesta: superar rezagos productivos endémicos: innovación e inversión en capital físico y (¡fundamentalmente!) humano
- Aumentar productividad y competitividad sistémicas
- Fortalecer instituciones y consolidar democracias

# Países de renta media: enfoque basado en brechas estructurales

- **CEPAL:** superar **brechas estructurales** del D:
  - Pobreza
  - Inversión y ahorro
  - Productividad e innovación
  - Infraestructura
  - Educación
  - Salud
  - Fiscalidad
  - Género
  - Medioambiente
- 

# Reorientación de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID)

- **AUCI (2019)** señala la reorientación de la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID):
- Contexto internacional cambiante
- Necesidad de revalorizar la agenda política de la cooperación junto con la técnica
- Necesidad de coherencia de políticas para el desarrollo en un mundo globalizado
- Derechos humanos en el corazón de la agenda

# Reorientación de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID)

- Por sus niveles de PBI/cápita: en 2018 Uruguay y Chile se graduaron de AOD
- Concepto de “desarrollo en transición” para países como Uruguay o Chile
- Puerta de entrada para revisar criterios de medición del desarrollo y para dialogar sobre instrumentos de cooperación internacional más idóneos
- Agenda 2030 y “graduación”: cambios significativos en forma tradicional de hacer cooperación internacional en Uruguay



**¡Buena semana!**