



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY



CENTRO UNIVERSITARIO
TACUAREMBÓ

Gobernanza global y cooperación para el Desarrollo

2do semestre 2020 – Teórico 9

Docente responsable: Amalia Stuhldreher

Docente asistente: Araseli Acosta

IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TED

Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

Unidad 3

- Regionalismo e integración regional
 - Interregionalismo
 - ¿Aportes a la gobernanza global?
- 

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

➤ Bibliografía:

- Texto de Amalia Stuhldreher (2019): “Abordando la gobernanza multinivel desde la región Noreste del Uruguay: De lo local a lo global: trayectorias teórico-conceptuales y perspectivas actuales”, en: Enrique Mazzei (Comp.). *II Encuentro de Investigadores del Área Social de la Región Noreste de la Universidad de la República*, pp. 27-35.

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Bibliografía complementaria:
- Texto de José Antonio Sanahuja y Jorge Damián Rodríguez (2019): **“Veinte años de negociaciones Unión Europea-MERCOSUR”**. Documentos de Trabajo 13/19. Fundación Carolina.
- Texto de Amalia Stuhldreher (2003): **“Interregionalismo y ‘gobernanza global’. Apuntes posibles del eje UE-MERCOSUR”**, en Revista CIDOB d’Afers Internacionals, N° 60, pp. 119-145.

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- **Cambio profundo del SI** a fines de '80
- Cambio de paradigmas: fin de la Modernidad en política internacional
- **Ámbito de política y seguridad internacionales:** disolución del conflicto Este-Oeste como factor estructurador
- **Ámbito de economía internacional:** avance de globalización financiera, productiva, de inversión
- Re-significación de integración regional

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Desde '80 impulsos fuertes a integración regional: UE, TLCAN, ASEAN, MERCOSUR
- Desde GATT nuevas regulaciones sobre integración regional (Art. XXIV)
- Tratados de integración regional ya no son excepción a la regla,
- ... sino estrategia legítima frente a desafíos de globalización



Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Globalización: **tendencias contradictorias**
- **Homogeneidad:** globalización económica, “civilización” de política internacional, secularización de valores
- **Fragmentación:** renacimiento de nacionalismos, relativismo cultural, fundamentalismo religioso
- Aplicación “inflacionaria” del concepto
- Imposibilidad de clara visión de conjunto

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- > Fin del siglo XX: discusión teórica en RR.II
- > Corrientes neoliberales, neoinstitucionalistas y constructivistas ganan relevancia frente al realismo clásico y neorealismo
- > Mayor reflexión sobre cooperación, instituciones, rol de normas e ideas en construcción de identidades colectivas
- > Nueva discusión en torno a GG



Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Foco: posibilidades disponibles para ejercicio de política dentro de los Estados nacionales...
- ... y posibilidades de concertación internacional
- ... frente a los nuevos desafíos globales
- Discusión marcada por **pluralidad teórica**: difícil establecer definición acabada de GG

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Para **Messner y Nuscheler** GG implica contraste con concepciones hegemónicas del orden mundial
- Predominio del **Derecho Internacional** y ética de responsabilidad global
- Énfasis en **cooperación**
- Concepto de G implica tanto la acción como la forma de ejercer control de procesos



Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- **G: complementariedad** entre diferentes **niveles**
- Reforma de ONU, regímenes internacionales, bloques regionales: ej. UE
- Estados: instancia estratégica dentro de sistema de niveles múltiples
- Acompañados por ONGs, movimientos sociales, mercados de capital globales
- **Estados: pilares fundamentales** de arquitectura de GG, aunque pierdan poder



Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Más allá del Estado: rol de **regionalismo** e **interregionalismo** en nueva arquitectura global
- Regionalismo: mecanismo para adaptación de Estados a nuevas realidades
- Aunque Estado resigne autonomía a favor de esquema regional gana capacidad de acción frente a globalización
- Regionalismo no reemplaza a Estado territorial...
- ... sino que lo confirma en su ámbito original

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- **Regionalismo/interregionalismo:** elementos de nuevo orden global: **intermediación**
- Para algunos: bloques comerciales posibilitan GG económica
- Interrogante entre interrelación entre nivel regional y multilateral
- Defensores hablan de “regionalismo abierto”



Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- OMC propugnaba “visión sintética” (World Trade Organization, 1995)
- Regionalismo y multilateralismo:
vías complementarias para
orden comercial más abierto



Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Principios siglo XXI: interés en regionalismo e interregionalismo por su rol en arquitectura global
- **Dos esquemas de Interregionalismo:**
- a) **‘interregionalismo bilateral’**: en torno de temáticas específicas, baja institucionalización. Ej.: UE-ASEAN; UE-MERCOSUR, etc.
- b) **‘transregionalismo’**: membresía más difusa en foros transnacionales. Ej. APEC, Cumbre Asia-Europa (ASEM). etc.

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo



- **Mercosur- UE: Evolución del vínculo**
- 1992: Acuerdo de cooperación institucional
- 1995 Acuerdo Marco de Cooperación
- 1999: en Cumbre de Río lanzamiento de “asociación estratégica UE-ALC”
- Comienzan negociaciones con MERCOSUR por acuerdo de liberalización comercial...
- ... que se prolongan hasta la actualidad!
- Importante potencial, pero intereses encontrados

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- UE y MERCOSUR comparten valores comunes (democracia, DD.HH., economía de mercado, desarrollo sostenible)
- Vínculo con UE: catalizador positivo para reforzar de un compromiso del MERCOSUR con esos valores
- Acervo común pero obstáculos: conflictos por intereses comerciales contrapuestos (“vacas por coches”)



Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Teóricamente: **marco virtuoso de cooperación interregional**
- Para MERCOSUR oportunidad de profundizar su proceso regional y para la UE afianzar su rol de “federador externo”



Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Diversas rondas de negociación con escasos avances y autoridades cambiantes
- Debilitamiento del MERCOSUR ya era notorio a comienzos de siglo XXI. También UE crisis en 2008
- Cuestionamiento de la dinámica de negociación interregional por las debilidades de cada bloque

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- > Crisis de UE (impensable en 1999!) planteó otro escenario de poca solidez del proyecto europeo
- > Negociación UE-MERCOSUR subsiste con incertidumbres históricas y otras nuevas
- > Debilidades intrínsecas del MERCOSUR agudizadas por incorporación de Venezuela



Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Nuevo elemento atlántico: negociación de mega-acuerdo entre EE.UU y UE
- **TTIP:** Transatlantic Trade and Investment Partnership (no prospera)
- Se suman otras iniciativas
- **Acuerdo Transpacífico (TTP):**
Australia, Brunei, Darussalam, Canadá, Chile, EE.UU., Japón, Malasia, México, N. Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam



Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- **Asociación Económica Integral Regional (RECEP):** ASEAN (Brunei, Darussalam, Camboya, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam), Australia, China, República de Corea, Japón, India y Nueva Zelanda
- **Acuerdo UE-Japón**
- **Acuerdo UE-India**
- En América Latina surge la **Alianza del Pacífico** (Chile, Perú, Colombia y México)

Gobernanza global, regionalismo e interregionalismo

- Vínculo UE-ALC institucionalizado con **CELAC**
- 2013: primera Cumbre interregional
- Aportes posibles (“agenda verde”, migraciones, etc.) aunque... inciertos!
- Cierre “súbito” del acuerdo UE-MERCOSUR en junio de 2019
- **Paradoja:** siendo un instrumento funcional a la globalización regionalizada de décadas anteriores se logra cerrar cuando la globalización entra en crisis y ascienden el nacionalismo y proteccionismo





¡Buena semana!