



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY



CENTRO UNIVERSITARIO  
TACUAREMBÓ

# **Gobernanza global y cooperación para el Desarrollo**

**2do semestre 2020 – Teórico 6**

**Docentes Amalia Stuhldreher, Araseli Acosta  
y Claudia Ramos**

**IDIIS**

Instituto de Desarrollo Sostenible,  
Innovación e Inclusión Social

**TED**

Técnico Promotor de  
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

# Unidad 2

- Organización del sistema internacional, sistema de instituciones y normas internacionales.
  - Actores estatales y no estatales
  - Cambio y estabilidad del sistema internacional
  - Fracturas y conflictos
- 

# Organización y cambio del sistema internacional

- Texto de Fulvio Attinà (2001): **Capítulo 3 “Organización y cambio del sistema internacional”**, del libro “El sistema político global. Introducción a las relaciones internacionales”, Editorial Paidós, Barcelona, pp. 99-155.

# Organización y cambio del sistema internacional

- Para analizar el sistema político internacional: paradigmas teóricos diferentes
- Paradigma de la desigualdad (énfasis en el *poder* y su capacidad para estructurar relaciones): escuela del **Realismo** y **Neorrealismo**
- Paradigma del **Institucionalismo** (énfasis en instituciones: *reglas paritarias* para los Estados)
- Paradigma más nuevo: **Constructivismo social** (énfasis en *ideas, identidad, normas conjuntas*)

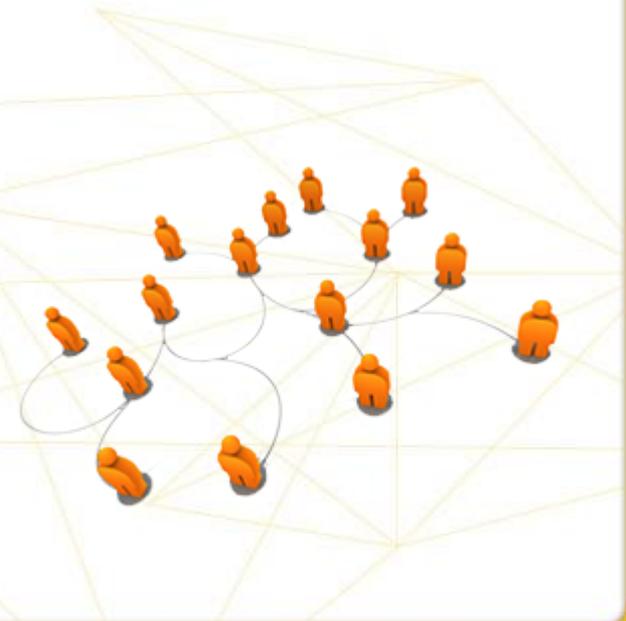
# Organización y cambio del sistema internacional

- Cambio político internacional no es sólo cambio de *posiciones* de poder...
- ... sino cambio que afecta a *instituciones y políticas* del sistema
- Cambio puede incluir a los propios sujetos del sistema:  
Estados



# Organización y cambio del sistema internacional

- SI: conjunto de relaciones entre *Estados* y también de los *sujetos no estatales* de los que dependen políticas mundiales
- Sistema de Estados no reconoce una autoridad única
- Estados insertos en organización multicéntrica de gobierno “anarquía”



# Organización y cambio del sistema internacional

- **SI** integra un sistema más amplio: el *sistema global*
- **SI** no puede compararse con Estado democrático
- Pero existe conjunto de reglas, instituciones, roles, procesos formales e informales de decisión
- Estados asumen roles en SI: determinadas características y voluntad de utilizarlas
- Hegemon, secuaz, opositor, *free-rider* (gorrón)

# Organización y cambio del sistema internacional

- SI sometido a cambio de reglas e instituciones, más allá del cambio de los Estados (roles)
- Cambios generados por conflicto y cooperación entre Estados
- **SI:** implica existencia de un orden al que se someten todos sus actores y que afecta sus relaciones



# Organización y cambio del sistema internacional

- Reglas e instituciones influyen sobre comportamiento externo de los Estados, también sobre política y estructura interna.
  - Carácter evolutivo: pueden cambiar
  - Ej: efecto de los regímenes internacionales de la economía sobre políticas públicas
- 

# Organización y cambio del sistema internacional

- **Reglas internacionales: 3 tipos**
- 1) **Principios sociales:** qué comportamientos deben ser aceptados para conservar el sistema (ej. respeto a soberanía)
- 2) **Normas jurídicas:** Derecho internacional o acuerdos: destacan las que hacen a esencia del Estado (ej. territorio)
- Aunque existen violaciones, normalmente Estados respetan Derecho internacional



# Organización y cambio del sistema internacional

- 3) **Reglas de juego:** convenciones relativas a determinados contextos, no siempre explícitas (ej. zonas de influencia)
- Reglas afectan a relaciones de Estados de una región o ser válidos para todo el sistema
- Progresiva importancia de reglas de juego de formación colectiva válidas *a nivel multilateral*
- Ej. principio de intervención humanitaria

# Organización y cambio del sistema internacional

- **Instituciones del SI:** conjunto específicos de reglas, procedimientos, órganos, estructuras de decisión que Estados establecen para gestionar problemas comunes importantes
- Disminuyen costos de interdependencia, difunden información, facilitan negociación
- Análisis impulsado por enfoque neoliberal norteamericano



# Organización y cambio del sistema internacional

- 2 tipos centrales **Instituciones (organizaciones)**:
- **a) del área de política y seguridad:** estructuras de carácter intergubernamental, permanente y formal, buscan soluciones a problemas del área: ej. ONU, OEA; OUA, Liga Árabe
- **b) del área económica:** en su forma más compleja adoptan forma de **RI**: finanzas, moneda, comercio, energía, etc.

# Organización y cambio del sistema internacional

➤ Procesos de globalización acrecentaron número de

**RI:** participan

Estados, empresas multinacionales, otros sujetos transnacionales

➤ Organizaciones intergubernamentales tienen menor autonomía que RI: sus recursos dependen de los gobiernos



# Organización y cambio del sistema internacional

## Regiones

- Análisis del SI no puede obviar **naturaleza territorial** de los **Estados**
- **SI:** fragmentado en escenarios locales de interacción e interdependencia
- Diferencias regionales: penetración de la economía capitalista, organización geopolítica de seguridad e integración a escala regional
- Regiones del SI: elemento de *descentralización*

# Organización y cambio del sistema internacional

- Período descolonización: análisis de las regiones fue escenario de conflictos
- Hoy: regiones articulan cooperación económica
- Cambio de perspectiva por impacto de globalización
- Globalización acentúa semejanzas de países de una región
- Estímulo a cooperación intergubernamental para solucionar problemas comunes



# Organización y cambio del sistema internacional

- Historia muestra cambios del SI
- Guerras mundiales: ejemplos de cesuras (quiebres) del SI
- Para realistas clásicos: cambio de SI está dada por rivalidad entre potencias
- También es importante analizar reglas, instituciones: cambio no se explica solamente por capacidades de los Estados



# Organización y cambio del sistema internacional

- > Cambio puede implicar:
  - > a) cambio de reglas e instituciones: **cambio de la organización del SI**: ej. Guerra mundial
  - > b) cambio de contenido de reglas, estructuras, procedimientos, decisiones: **cambio en la organización del SI**: (ej. por conflictos entre grupos contrapuestos)



# Organización y cambio del sistema internacional

- Para entender SI contemporáneo 2 fracturas relevantes de larga duración:
- a) fractura **económica** mundial por causa de división internacional del trabajo de economía capitalista: **Norte y Sur**
- b) fractura por luchas de **autonomía** interna e internacional de Estados surgidos tras fin de colonialismo europeo: **centro-periferia**
- Hoy esta fractura: esencialmente cultural

# Organización y cambio del sistema internacional

- “Agregación”: reagrupación estable de Estados causada por fractura o competencia
- Ejemplos: G7, Grupo de los 77, Movimiento de los No Alineados
- Más allá de “agregación”: Estados expuestos por igual a problemas cuya resolución depende de acciones comunes



# Organización y cambio del sistema internacional

- **SI:** fue organización política de tipo jerárquico y hegemónica (*hoy ya no!*)
- **EE.UU:** rol fundamental después de la Segunda Guerra
- Tras fin de Guerra Fría: EE.UU conserva liderazgo
- Impulso a ONU: coincidía con su visión de sistema basado en pluralidad de Estados soberanos
- Aún con críticas, en los '90 EE.UU vuelve a considerar eficaz a ONU (legitimación)



# Organización y cambio del sistema internacional

- EE.UU. apoya RI económicos (FM, Banco Mundial, GATT/OMC) que refuerzan su posición
- Economía mundial legitimó su hegemonía
- Hegemonía EE.UU desafiada por URSS
- “Contención”: hasta que la amenaza desaparece en ‘80



# Organización y cambio del sistema internacional

- Conflicto Este-oeste implicó esencialmente a países que circundaban URSS y China
- En otras regiones: casos esporádicos
- Sistemas de alianza jerarquizadas y articuladas en varios campos



# Organización y cambio del sistema internacional

- > Durante '60: **politización** de la **división** entre Estados desarrollados y Estados en vías de desarrollo
- > A nivel sistémico: creación de UNCTAD y en su interior Grupo de 77
- > Subdesarrollo económico se afrontó mediante asistencia internacional
- > '70: "chantaje" del petróleo
- > 1975 comienzan Cumbres G7: sin estrategia colectiva



# Organización y cambio del sistema internacional

- '80: problema de la deuda: Banco Mundial y FMI
- Grupo 77 reclama conferencia gubernamental para reformular reglas políticas y jurídicas de la economía mundial
- '90: nuevo escenario competitivo: subdesarrollo relegado en la agenda
- Grupos regionales: nuevo rol en competencia mundial



# Organización y cambio del sistema internacional

- Evolución de fractura centro-periferia:
- Entre los '50 y '70: gobiernos de periferia (India, Camboya, China, Yugoslavia, Egipto, Libia) intentan cambiar condiciones
- Destaca: Movimiento de los No Alineados:
- Enfrentamiento recrudecido por Yihad (factor religioso): fractura aguda del SI
- Se suman retos: climáticos, migratorios, sanitarios





**¡Buena semana!**