



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY



CENTRO UNIVERSITARIO
TACUAREMBÓ

Gobernanza global y cooperación para el Desarrollo

2do semestre 2020 – Teórico 4

**Docentes: Amalia Stuhldreher, Araseli Acosta
y Claudia Ramos**

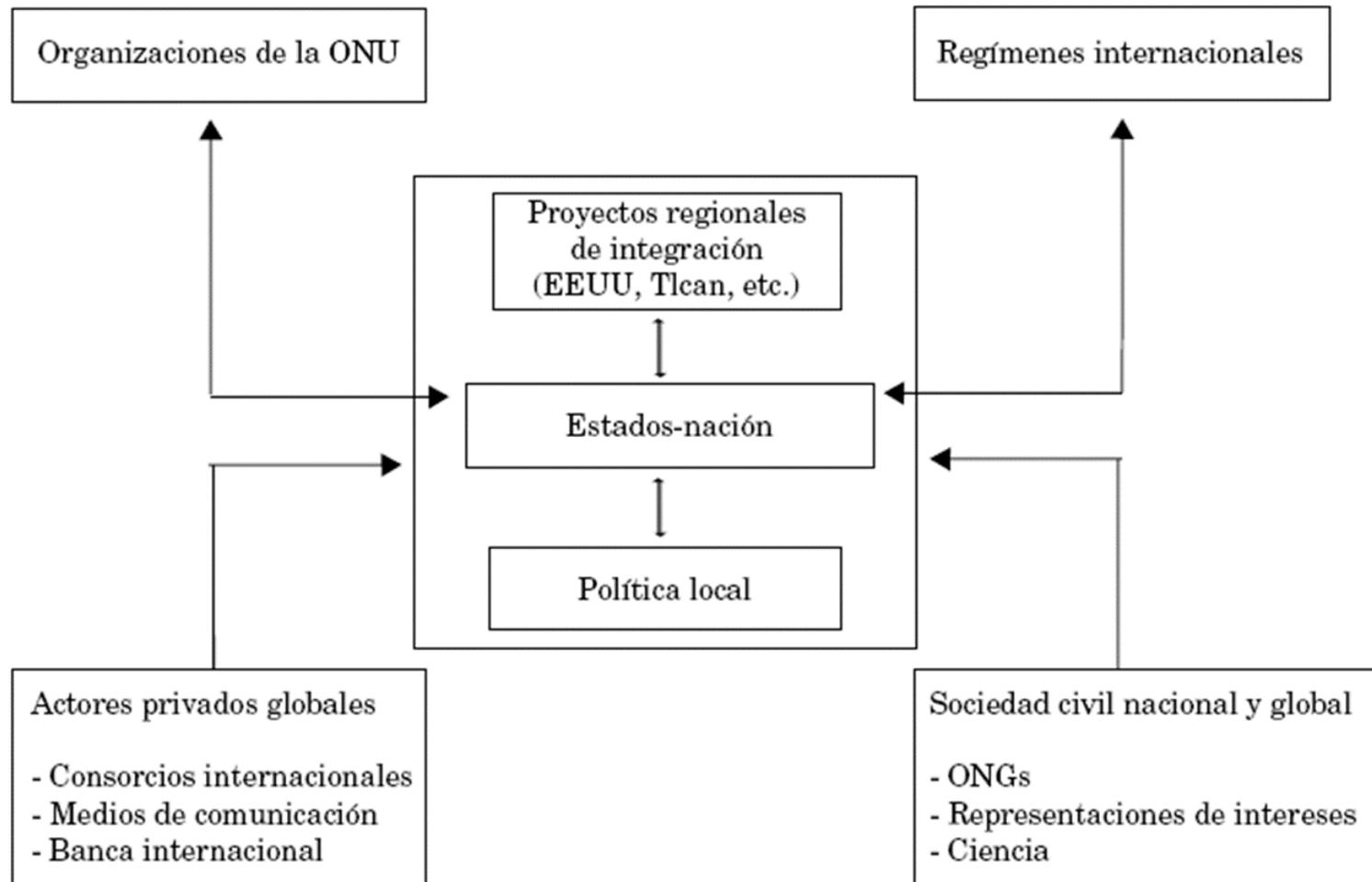
IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TED

Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

Conceptualizado los regímenes internacionales



Conceptualizando los regímenes internacionales

- Texto de Stephen Krasner (1989) **“Introducción al argumento”**, en libro: **“Conflicto estructural. El Tercer Mundo contra el liberalismo global**, pp. 13-36.

Regímenes internacionales

- Mediados '60 concepto de **RI** emerge en disciplina de Relaciones Internacionales
- ¿Qué es un RI?
- Concepto introducido por **John Ruggie** en 1975:
- “... conjunto de expectativas mutuas, reglas y regulaciones, planes, energías organizativas y compromisos financieros que han sido aceptados por un grupo de Estados”.



Regímenes internacionales

➤ **Definición** más utilizada propuesta por **Stephen Krasner**



- “... principios, normas, reglas y procedimientos de toma de decisiones alrededor de los cuales convergen las expectativas de los agentes en un área temática dada”.
- Según su función RI: van de temas específicos a un nivel más general

Regímenes internacionales

- **RI** abarcan tanto **elementos estructurales** como de **proceso**
- RI pueden ser formales (ej. resultado de convenios internacionales) o informales (consenso, interés)
- Pueden estar basados en interés o aversión común...!



Regímenes internacionales

- RI pueden basarse en **voluntad de potencia** dominante: ej. regímenes imperiales o coloniales
- Pueden surgir con **acuerdo o contrato** entre los participantes
- **Potencia** dominante puede ejercer **liderazgo** para formar y conservar RI funcionales a sus intereses...
- ... pero son aceptados por sistema internacional:
estabilidad hegemónica
(Robert Keohane)



Regímenes internacionales

- Muchos RI surgen bajo liderazgo de EE.UU después de 2da Guerra
- **Preservar RI es más fácil que crearlos**
- RI surgen de intereses compartidos
- Cuanto más incentivos hay para cooperar, más probable que RI sobreviva
- **Cooperación en marco RI no excluye conflicto**
- Keohane: RI reflejan modelos de cooperación y discordia a lo largo del tiempo

Regímenes internacionales

- Énfasis: Estado
- RI existen en sistema con equilibrio de poder entre diferentes Estados y potencias hegemónicas (ej. Pax Britannica)
- Concepto RI enmarcado en **teoría realista** de relaciones internacionales: **interés nacional**
- Keohane: cooperación se explica también sobre base de premisas auto-referenciadas (“egoístas”) de la conducta de Estados



Regímenes internacionales

- > Aunque enfoque RI focalice Estado (tradición realista)...
- > ... los RI representan a agentes no estatales: ej. FMI, OTAN, OEA
- > Krasner: RI pueden asumir vida propia, independiente de factores causales de su creación
- > En los RI se puede **alterar distribución de poder original**
- > Contribuir a reforzar o debilitar capacidades de sus miembros (transferencia recursos)



Regímenes internacionales

- ¿Cuál es el aporte del enfoque RI?
- ¿Representa una extensión de la frontera en teoría?
- ¿O una reformulación? ¿O una moda?



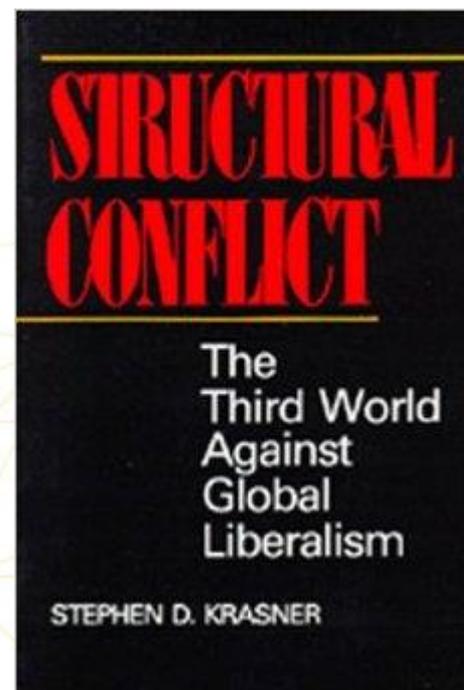
Regímenes internacionales

- **Susan Strange** señala **debilidades RI**
- Énfasis en Estados no permite valorar bien el elemento *dinámico* del cambio internacional
- Remite al **status quo**, más que a conceptos (ej. justicia)
- **Inadecuado** para estudiar el **cambiante mundo** del siglo XX
- Falta de **precisión** en su definición



Regímenes internacionales

- Libro de Stephen **Krasner** (1985): “Structural Conflict. The Third World against Global Liberalism”: **obra central en RI**



Regímenes internacionales

- Parte del supuesto que los países del **3er Mundo** presentan **debilidades** profundas a **nivel doméstico e internacional**
- Aspiran aumentar tanto su poder como riqueza
- Estrategia: **cambiar reglas de juego** en diversas **áreas temáticas internacionales**
- **Disminuir la vulnerabilidad**

Regímenes internacionales

- Cada Estado desea más control sobre RI para lograr que sus valores e intereses sean más seguros
- **3er Mundo** respalda RI que aliviarían su debilidad
- Como grupo **respalda principios y normas** que legitiman modos de distribución basadas más bien en **autoridad del Estado** que en mercado
- Respaldan RI “autoritativos”: transacciones más estables y predecibles



Regímenes internacionales

- Sur ha cuestionado orden liberal: **reclamo** por Nuevo Orden Económico Internacional (**NOEI**) con dos **estrategias**
- a) modificar instituciones internacionales o crear otras nuevas: ejemplo en área de comercio (UNCTAD para contrapesar GATT)
- b) presionar por lograr RI que enfatizen autoridad soberana de Estados: “una nación, un voto”. Ejemplo: extensión de zonas económicas en océano

Regímenes internacionales

- Objetivos: limitar poder del mercado del Norte por aumento prerrogativas soberanas del Sur
- Fuertes demandas por NOEI a mediados '70: esfuerzo por reestructurar RI con orientación de mercado



Regímenes internacionales

- Grado en que el Sur logró alterar RI depende de tres variables:
- a) **Naturaleza** de las **org. internacionales** y los RI
- b) Capacidad de formular conjunto de **ideas coherentes** para agenda de negociaciones internacionales que cimiente unidad del Sur
- c) **actitud del Norte** (EE.UU.!) respecto a las demandas del Sur

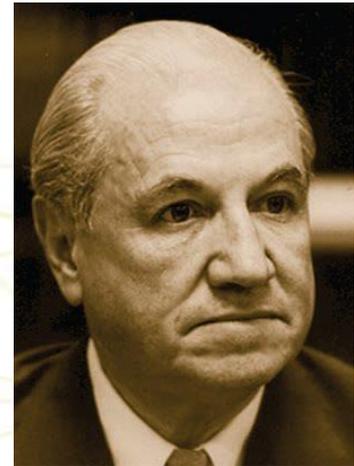


Regímenes internacionales

- **a) Naturaleza de org. internacionales y RI**
- Ventaja: aceptación del principio de igualdad soberana de los Estados
- Manifestación organizativa más importante: ONU (excepto Consejo de Seguridad e instituciones financieras)
- Para Sur los RI más atractivos: aquellos respaldados por el Norte pero orientados según principios “autoritativos” y no de mercado (ej. aviación civil)

Regímenes internacionales

- **b) coherencia de ideas para justificar demandas del Sur**
- Estados del Sur no coincidieron plenamente con RI orientados según principios de mercado
- Trabajo de Raúl Prebisch (CEPAL) presenta líneas argumentativas que justifican planteo de cambio: ej. Grupo 77
- Principios '70 el Sur establece parte importante de agenda internacional



Regímenes internacionales

> c) actitud del Norte frente a demandas del Sur

> EE.UU. surge de 2da Guerra con posición dominante, relativizada con el tiempo



> Principios '70: propicio para cuestionamiento del orden internacional por el Sur

> Influencia del Sur en foros sin que desaparezca apoyo del Norte

> Descolonización socava influencia de EE.UU.

Regímenes internacionales

- **Fines '70** compromiso del **Norte** comienza a erosionarse
- Decaen contribuciones financieras, rechazo a Convención del Mar, salida de EE.UU. de UNESCO

Regímenes internacionales

➤ **Conclusión de Krasner: no esperanzadora!**

➤ **Construcción de RI**
es **difícil**, en oposición
a su conservación



➤ Países sub-desarrollados: interesados en alterar los RI “liberales” (mercado)

➤ Conducta del Norte y del Sur motivada por cálculo de corto plazo.

➤ RI eficaces requieren del largo plazo

Regímenes internacionales

- Cuando interés mutuo es alto, mayores posibilidades de cooperación
- De lo contrario, la interacción decae
- Dado que conflictos estructurales surgen de disparidades de poder...
- ... habría más seguridad en mundo con bajos niveles de interacción transnacional



Regímenes internacionales

- **Krasner: Sur buscó cambiar RI** en diversas áreas
- Crear nuevas instituciones o cambiar estructuras de influencia dentro de instituciones
- Crear nuevas normas internacionales y cambiar las reglas
- Muchos de esos intentos...
- ... al menos **parcialmente exitosos!**



Regímenes internacionales

- Planteo actual: vigencia de algunos **RI** en diversas áreas
- Reforma de la ONU de cara a Agenda 2030 y ODS planteados en 2015

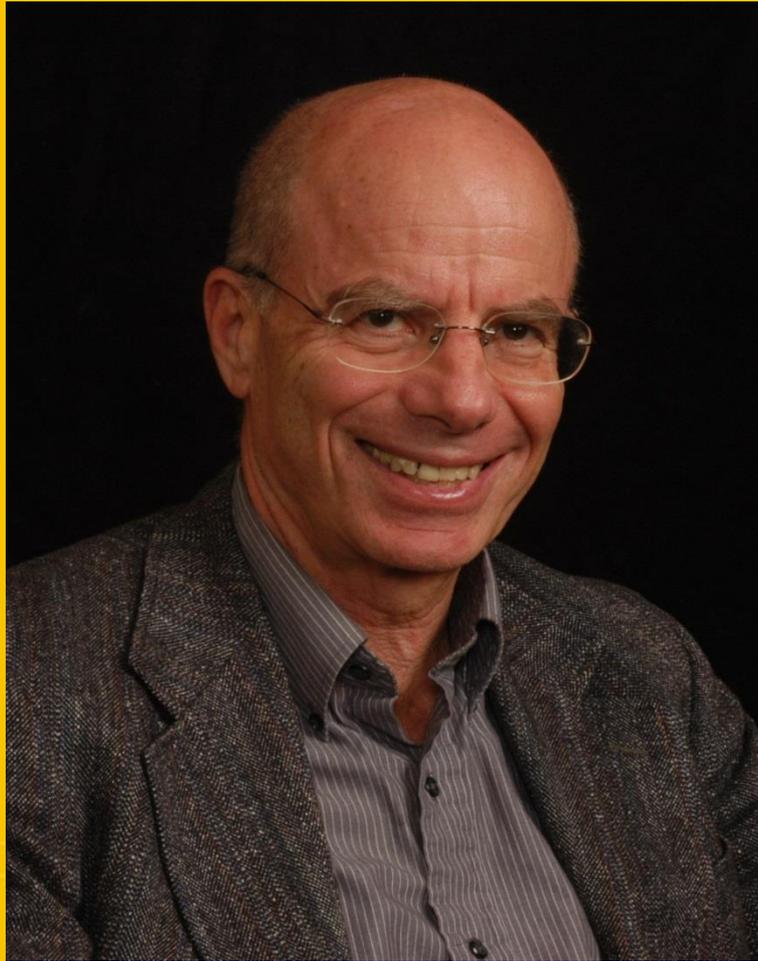
OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



Regímenes internacionales

- ONU cumple en 2020 75 años de existencia
- Rescate de retazos de regímenes multilaterales
- Foco en género, biodiversidad, cambio climático
- Hoy comienza su Asamblea anual... en formato VIRTUAL (como nosotros!)
- https://elpais.com/elpais/2020/09/14/planeta_futuro/1600103338_687073.html
- Feliz cumpleaños,
Naciones Unidas!





¡Buena semana!