



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY



CENTRO UNIVERSITARIO  
TACUAREMBÓ

# **Gobernanza global y cooperación para el desarrollo**

## **2do semestre 2020 - Teórico 3**

**Docentes: Amalia Stuhldreher, Araseli Acosta y  
Claudia Ramos**

**IDIIS**

Instituto de Desarrollo Sostenible,  
Innovación e Inclusión Social

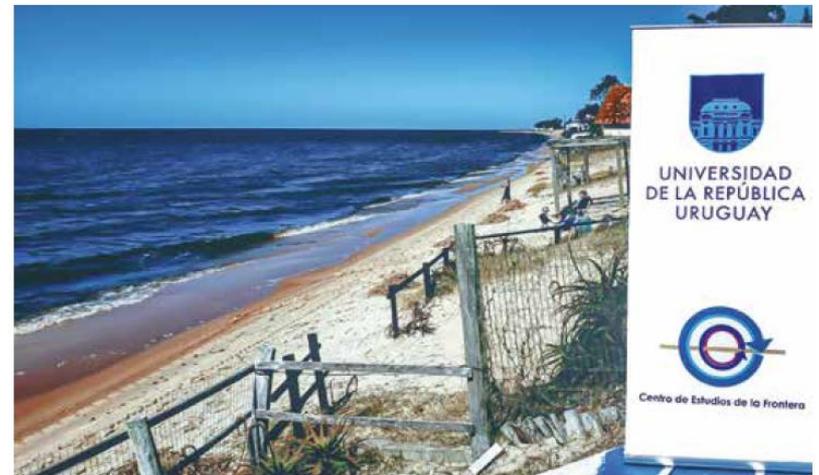
**TED**

Técnico Promotor de  
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

# Introducción

> Texto: Amalia Stuhldreher (2019).

> “Abordando la gobernanza multinivel desde la región Noreste del Uruguay. De lo local a lo global: trayectorias teórico conceptuales y perspectivas actuales”:  
en Mazzei, Enrique (Comp.), pp. 19-27.



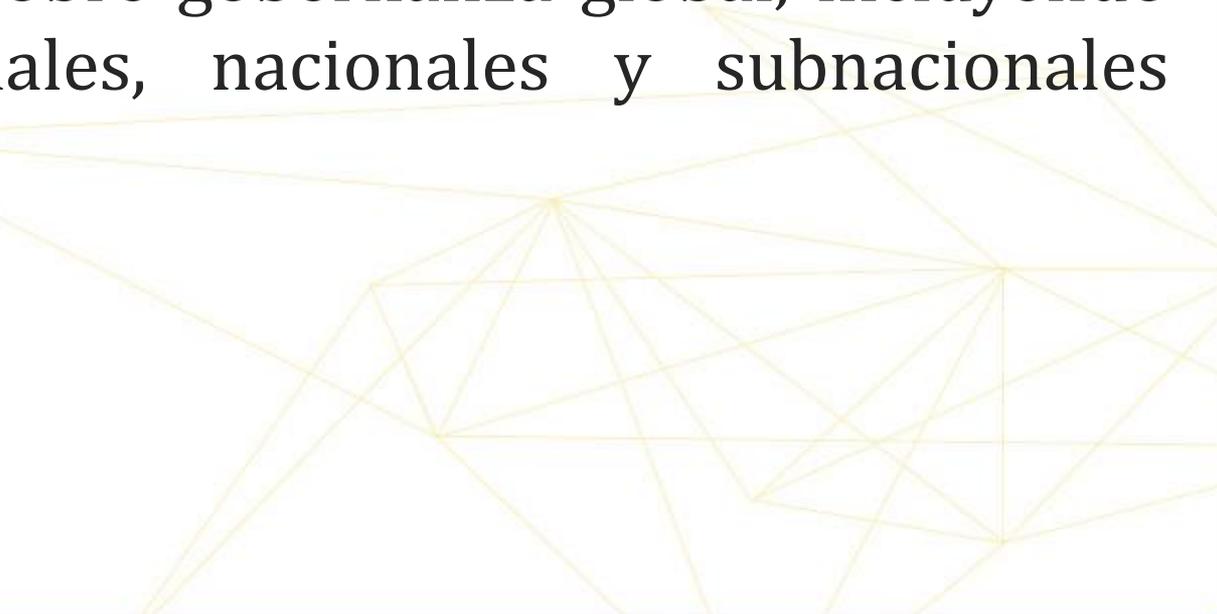
**II Encuentro de Investigadores  
del Área Social de la Región Noreste  
de la Universidad de la República**

30 y 31 de octubre - 2018  
Lago Merín, Cerro Largo

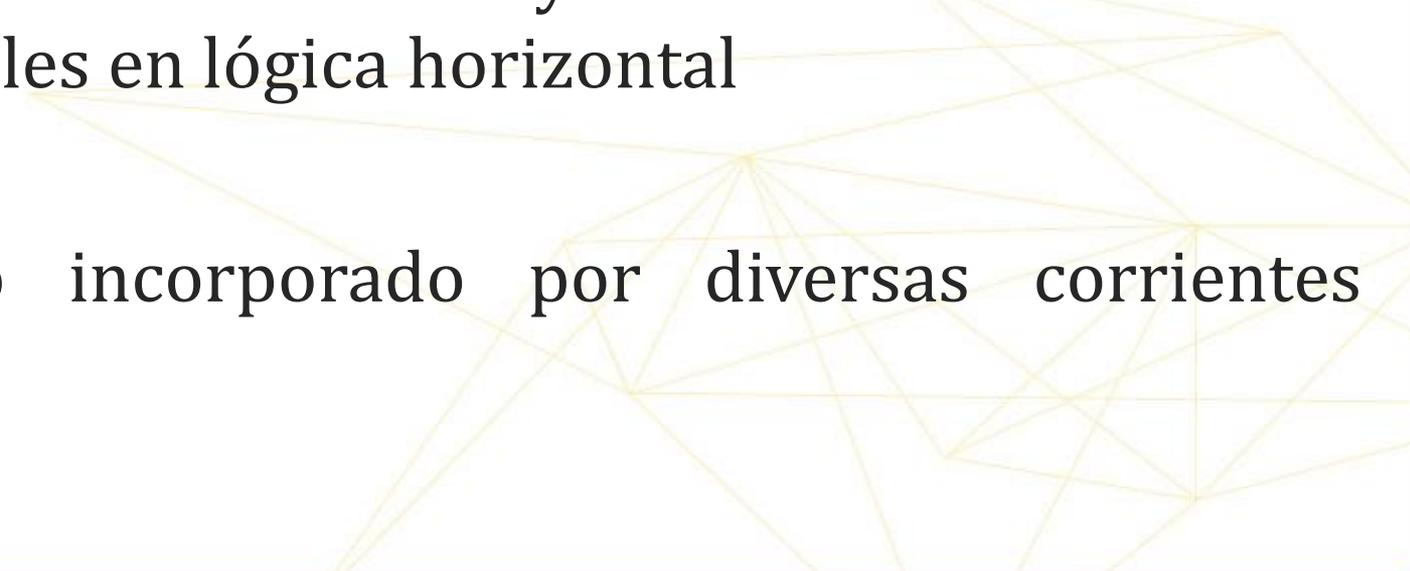
# Introducción

- Considerar los desafíos de territorios de América Latina rezagados en su desarrollo relativo: región Noreste del Uruguay
- Revisión teórica del concepto de gobernanza en perspectiva multinivel
- Necesidad de entender procesos globales: transición del sistema internacional que difiere de otras etapas de mundialización

# Introducción

- Instantaneidad y ubicuidad de la globalización
  - Punto de “discontinuidad histórica” (Castells, 1997) con impactos sobre gobernanza global, incluyendo niveles regionales, nacionales y subnacionales (Serbin, 2018)
- 

# Consideraciones teórico-conceptuales

- **Gobernanza: concepto polisémico** que originalmente abrevia de economía institucional, escuela de la regulación: asociado al mercado
  - **Evolución con C. Política y Administración: formas relacionales en lógica horizontal**
  - **Concepto incorporado por diversas corrientes teóricas**
- 

# Consideraciones teórico-conceptuales

➤ **Gobernanza** implicaría mejor posicionamiento también para los **niveles subnacionales**



➤ Marco donde pueden surgir formatos innovadores y mecanismos de concertación que comparten objetivos y asumen responsabilidades

# Consideraciones teórico-conceptuales

- Varios estudios que analizan región Noreste del Uruguay recurren al concepto de gobernanza: Sayes, 2014; Nogueira, 2017; Burjel, 2017)
- También se lo utiliza para analizar problemáticas medioambientales (Stuhldreher, 2016) y ejercicios prospectivos de la región (OPP, 2017; Freigedo y Milanesi, 2017)

# Consideraciones teórico-conceptuales

- Estudios compilados por Mazzei (2016) toman el concepto de **gobernanza transfronteriza** y desarrollo, dejando atrás “panacea” de lo endógeno ('60 y '70)
- Regiones fronterizas que comparten claves comunes en una nueva arquitectura territorial
- Involucra lo supranacional y lo subnacional

# Consideraciones teórico-conceptuales

- **Gobernanza** también planteada a nivel **global (GG)**
- Conceptualizado por J. Rosenau y O. Czempiel (1992)
- También por Commission on Global Governance (1995) de Naciones Unidas
- Pluralidad teórica: concepto marcado por **polisemia**

# Consideraciones teórico-conceptuales

- Asociado a **Gobernabilidad mundial**: para autores como D. Messner y F. Nuscheler (1996) la **Gobernanza Global** contrastaba concepciones hegemónicas de poder e implicaba existencia de reglas



# Consideraciones teórico-conceptuales

- **Gobernanza Global:** énfasis en reforma de ONU, regímenes internacionales, “núcleos regionales”
- Demandas de bienes públicos globales
- Estados dentro de un sistema de niveles múltiples acompañados por ONGs, movimientos sociales, etc. (Czerny, 1999)



# Consideraciones teórico-conceptuales

- **Debate sobre GG:** matices, contrastaciones, críticas
- Para José Briceño(2015): GG respuesta a corrientes como keynesianismo o a la propuesta de CEPAL
- GG asociada por autores como Boaventura dos Santos (2005) al neoliberalismo
- Eventual instrumentalización como herramienta de transformación política (Hufty, 2007)
- Fijación en suma cero al analizar la capacidad de acción del Estado (Briceño, 2015): lo que ganan unos, otros lo pierden.

# Consideraciones teórico-conceptuales

- **GG** asociada a **regionalismo** e **interregionalismo**
- *Handbook of South American Governance* de Rigirozzi y Wylde (2018) establece vinculación con problemática del desarrollo
- Isabel Clemente (2016) señala orientaciones diferentes del regionalismo europeo (desregulación) y el latinoamericano (integración asociada con objetivos de desarrollo y redefinición del rol del Estado )

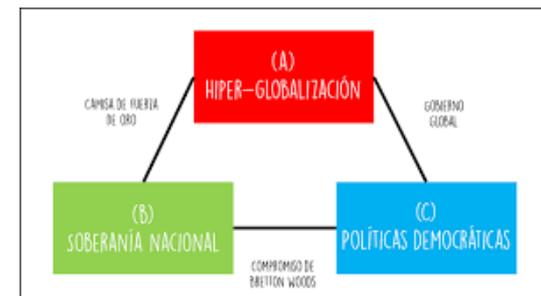


# Aportes posibles de enfoque de gobernanza a futuro

- **Gobernanza:** concepto criticado, pero no ha sido reemplazado por otra categoría
- Tiempos de incertidumbre: resulta clave la calidad del frente doméstico (Peña, 2015), incluida gobernanza a nivel nacional y subnacional

# Aportes posibles de enfoque de gobernanza a futuro

- Crisis 2008 evidencia desafíos de globalización avanzada también para países desarrollados: “trilema” de Rodrik (2011)
- Conciliar: democracia, autonomía de Estados soberanos y globalización económica
- French-Davis (2017): paradoja del debilitamiento de factores que propicien gobernabilidad balanceada



# Aportes posibles de enfoque de gobernanza a futuro

- ¿Cuál es el estado actual del debate sobre Gobernanza?
- **Concepto de Gobernanza** sigue vigente en análisis sobre **América Latina**, marcada por orientaciones políticas contradictorias: clivajes entre países
- Mecanismos de gobernanza regional más bien expresión de deseos (Grabendorff, 2015): límites dados por modelos divergentes de desarrollo
- Diversidad de instituciones: MERCOSUR, UNASUR, ALBA, CELAC, Alianza del Pacífico, PROSUR

# Aportes posibles de enfoque de gobernanza a futuro

- > Contribuciones actuales:
- > Texto: J. A. Sanahuja(2020).  
“COVID-19: riesgo, pandemia y crisis de gobernanza global”, en: Anuario CEIPAZ 2019-2020, Madrid: CEIPAZ, p. 27-54.

En esta ocasión leer: p. 27-31.



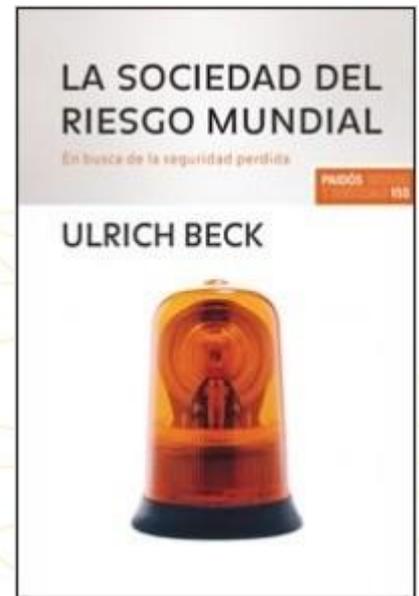
# Aportes posibles de enfoque de gobernanza a futuro

- Sanahuja (2020) señala una 'crisis de la globalización': alto grado de interdependencia sin mecanismos de gestión y prevención de riesgos globales
- Sin **gobernanza** legítima y eficaz



# Aportes posibles de enfoque de gobernanza a futuro

- Desde 2008 el sistema internacional atraviesa etapa de crisis orgánica del orden hegemónico
- Rescata concepto de “sociedad del riesgo mundial” del sociólogo Ulrich Beck (2002)
- Sanahuja postula que globalización se afirma sobre un “régimen de riesgo”: incapacidad de autoregularse



# Aportes posibles de enfoque de gobernanza a futuro

- Globalización se afirma sobre un “régimen de riesgo”: incapacidad de autoregularse
- Crisis de 2008 cuestionamiento a globalización como ‘modelo’ y narrativa hegemónico
- Escenario de ‘postglobalización’
- En 2020: crisis del COVID 19 constituye una “crisis dentro de una crisis”
- Implicancias refundantes en términos de correlación de fuerzas y espacios para creación de alternativas



**¡Muchas gracias!**