



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY



CENTRO UNIVERSITARIO
TACUAREMBÓ

Gobernanza global y cooperación para el Desarrollo

2do semestre 2020 – Teórico 1

**Docentes: Amalia Stuhldreher, Araseli Acosta
y Claudia Ramos**

IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TED

Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

Estado, globalización y gobernanza

- Un poquito de historia... y textos de hace 20 años!
- Texto de Ann Mason: **La reconfiguración del Estado: el nexo entre la globalización y el cambio internacional (2001)**, en: Revista de Estudios Sociales N°9. Universidad de los Andes, pp. 15-49.
- Complementario: Texto de Dirk Messner: **“Globalización y gobernabilidad global” (2001)**, en Nueva Sociedad, N° 176, pp. 48-66.

Estado, globalización y gobernanza

- Mason: reconfiguración del Estado a comienzos de siglo XXI
- Profundo cambio: sin “certezas” de Guerra Fría: sistema internacional sumido en incertidumbre
- Impacto de globalización afecta también al Estado: procesos políticos, relaciones con sociedad, autonomía y soberanía interna



Estado, globalización y gobernanza

- Cambios en el Estado afectan también dimensión externa de la **soberanía estatal**
- Cuestionamiento de premisas estructurales del sistema moderno de Estados...
- ... fundado sobre el principio del **Estado soberano**



Estado, globalización y gobernanza

- > ¿Qué diferencia este momento de otras épocas históricas?
- > ¡Cambio y turbulencia no son nuevos!
- > Pero cambios anteriores tenían lugar dentro de la estructura de sistema internacional **“Estado-céntrico”**...
- > ... formalizado en el Tratado de Westfalia (1648)
- > **Estados: unidades políticas independientes con jurisdicciones territoriales específicas**

Estado, globalización y gobernanza

- Sistema internacional: **descentralizado** con Estados soberanos (igualdad formal)
- Sistema **anárquico** sin autoridad superior a los Estados
- Estados definen reglas de juego: costumbre, Derecho Internacional, convenios diplomáticos
- **Normas del sistema apuntalan legitimidad de soberanía estatal: separación entre lo doméstico e lo internacional**

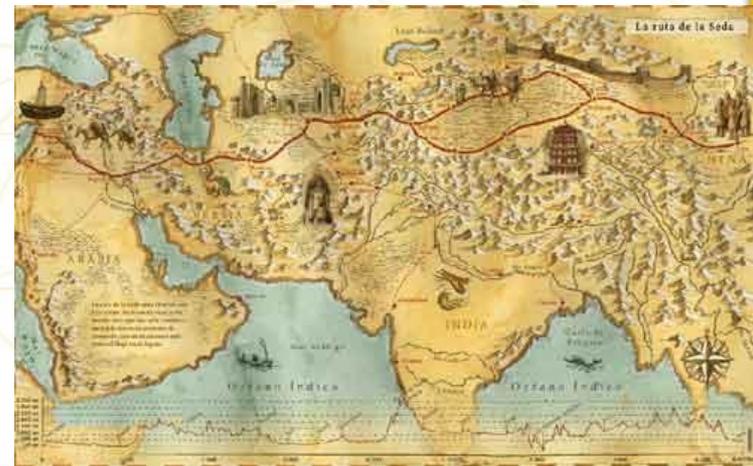


Estado, globalización y gobernanza

- Pese a creciente interdependencia **centralidad del Estado** perduró **300 años**
- **Globalización cuestiona esa premisa estructural** de política internacional
- **Reconfiguración del Estado: presiones desde arriba y desde abajo**

Estado, globalización y gobernanza

- Messner señala desafíos planteados a Estado-Nación y a política internacional
- Incongruencia entre política organizada sobre territorialidad de los Estados...
- ... y problemas que trascienden fronteras, con actores cambiantes
- Tránsito de una “globalización rala” (ej. Ruta de la Seda) a “globalización densa”



Estado, globalización y gobernanza

- Incremento de “interdependencia compleja” (Keohane/Nye, 1977) en sistema internacional desafía soberanía de Estados
- En esquema “estado-céntrico” elemento central es soberanía o control exclusivo sobre territorio (autonomía)
- Globalización impulsa a Estados a integrarse a flujos económicos y financieros mundiales: erosión de autonomía estatal



Estado, globalización y gobernanza

- **Mann:** Pérdida de autonomía para elegir modelo económico adecuado a condiciones internas
- Flujos transfronterizos (migración, comunicación, tecnología) permean Estado-Nación
- Presiones por competitividad global debilitan capacidades regulativas y administrativas



Estado, globalización y gobernanza

- **Messner:** mientras que con “**interdependencia compleja**” el punto clave es soberanía externa...
- ... con “**globalización**” los Estados-Nacionales no pueden resolver solos los problemas nacionales en temas diversos (política fiscal, social, ambiental)
- Alegato en favor de gobernabilidad (**gobernanza**) **global:**
- **Aunar las “soberanías (internas) divididas”** de los Estados-Nación para restablecer capacidad de acción de la política

Estado, globalización y gobernanza

- **Mann:** sociedad civil reclama mayor participación política
- Algunos argumentan que **democracia** se difundirá por el mundo (“modelo” serían países desarrollados)
- Pero también tendencias desintegradoras dentro de países: **fragmentación**
- Democracia no es omnipresente: rechazo a modelo occidental

Estado, globalización y gobernanza

- **Mann** señala cuestionamientos a legitimidad de autoridad del Estado
- Cambian fuentes de legitimidad: de criterios tradicionales a juicio por desempeño
- Sumisión de ciudadanos depende de capacidad del Estado de “solucionar” problemas
- Autoridad política se re-estructura: hacia abajo (grupos sub-nacionales)...
- ... y hacia arriba (Unión Europea, ONGs, etc.)



Estado, globalización y gobernanza

- Jurisdicción tradicional de soberanía estatal debilitada por mayor peso de nuevas normas globales
- Ej. régimen internacional de DD.HH.: creciente consenso sobre estándares universales
- Estado cada vez más eclipsado en nuevo mundo globalizado



Estado, globalización y gobernanza

- Otro elemento central de soberanía estatal: capacidad del Estado para protegerse
- **Principio de no intervención** deriva de la institución “soberanía”
- Eje tradicional: seguridad
- Con fin de Guerra Fría: re-conceptualización de seguridad, ya no reducida a cuestiones de orden militar,...
- ... sino como protección contra amenazas políticas, económicas, sociales, ambientales

Estado, globalización y gobernanza

- Fin Guerra Fría no condujo a nueva era de estabilidad y cooperación: auge de conflictos internos violentos
- **Función** de mantener **paz y seguridad** en posguerra Fría se ha **globalizado**
- Tendencia hacia **soluciones multilaterales** a problemas globales de seguridad
- Cambio de reglas del juego de intervención
- **Dilema:** ¿respetar soberanía de Estados o proteger a víctimas de crisis humanitarias?

Estado, globalización y gobernanza

- Messner: transición de interdependencia compleja a **globalización cambió patrón de política internacional**
- **Soberanía interna** no puede asegurarse a través de competencia conflictiva entre Estados-Nación...
- ... sino a través de **cooperación entre ellos** (que no implica ausencia de conflictos)



Estado, globalización y gobernanza

- Mundo densamente interconectado: nuevos conflictos sociopolíticos, ecológicos, ético-morales, de cosmovisiones



- Necesario intensificar intercambio cultural y estrategias para reducir “perdedores” de globalización...
- ... mundo del siglo XXI podría transformarse en mundo de guerras civiles

Estado, globalización y gobernanza

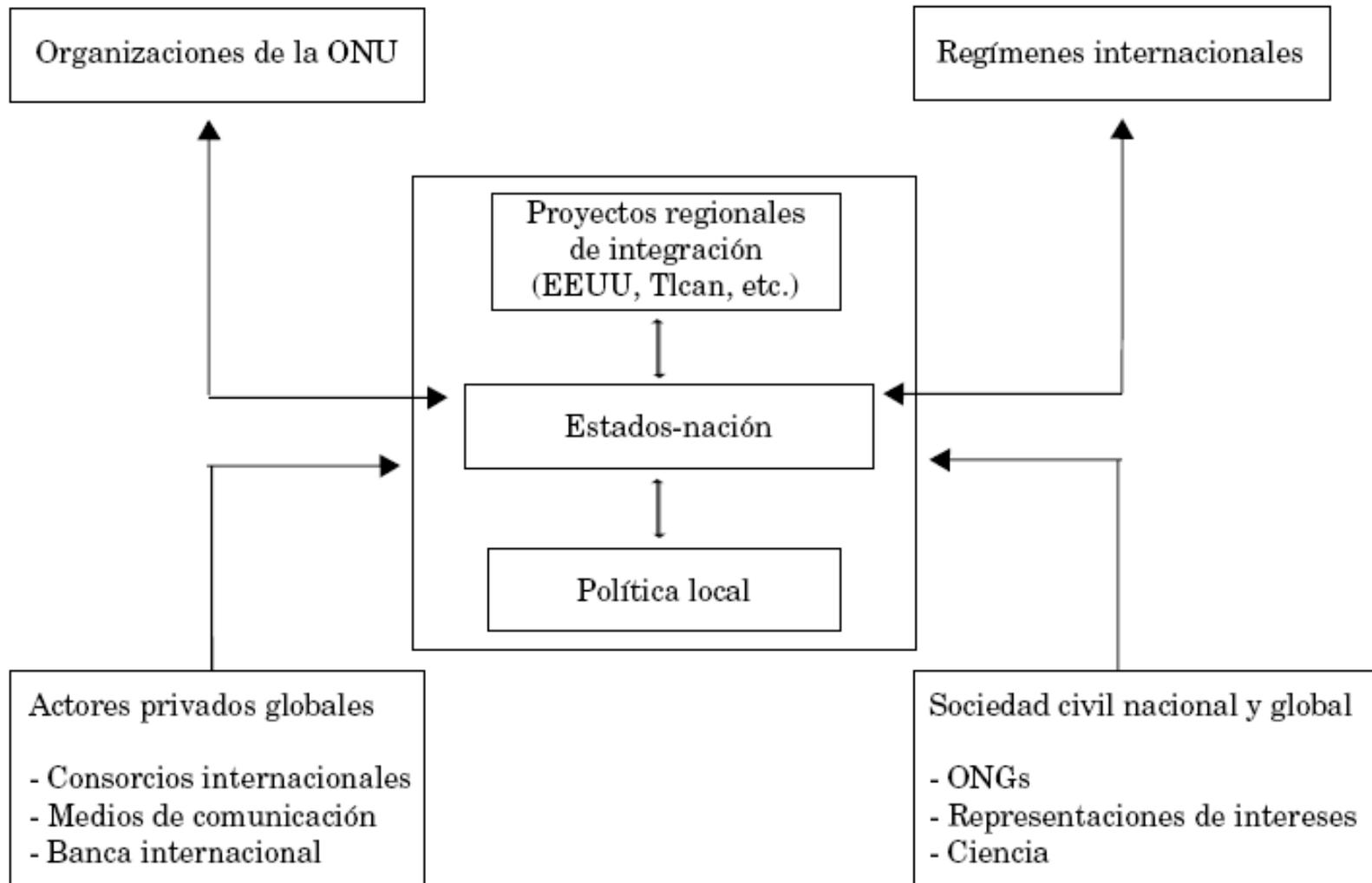
- También Messner tematiza cambios en soberanía y papel de Estados-nación
- Estados: columna fundamental de arquitectura del buen gobierno global...
- ... pero necesita interconexión con economía y sociedades mundiales para actuar

- Problema central del buen gobierno global:

democratización del multilateralismo



Estado, globalización y gobernanza



Estado, globalización y gobernanza

➤ Siglo XX: era de organizaciones y regímenes internacionales



➤ En ese marco los Estados acuerdan reglamentaciones obligatorias y duraderas: fijan intereses y metas comunes

➤ Alcance regional o global

➤ Hasta las superpotencias adhieren a tales regímenes!

Estado, globalización y gobernanza

- **Messner:** a veces se interpreta la gobernanza global como más multilateralismo...
- Propuesta de Comisión para GG (ONU) va más allá: **buen gobierno mundial** entendido como **política de orden internacional**
- Con participación de actores estatales y no estatales en todas áreas
- Fuerte presencia de ONGs en la política mundial
- Fuerza motriz y de cambio: globalización desde abajo

Estado, globalización y gobernanza

- **GG:** recibe 2 cuestionamientos:
- Sólo sirve a intereses hegemónicos en organizaciones internacionales
- Desdibuja factor “poder”: utopía
- Siglo XXI: GG es aún proyecto frágil
- Se habla más de “**nuevo desorden mundial**”...
- ... que de “nuevo orden mundial”, donde Estados son reglados por Derecho y cultura de cooperación



Estado, globalización y gobernanza

- ¿GG es mera ilusión?
- Avances en materia de Derecho: Tribunal Penal Internacional, progreso en DD.HH., esfuerzos por consolidar gobernabilidad oceánica
- Ajustes del régimen de OMC para incluir aspectos sociales y ambientales
- Regulación del sistema financiero para evitar “capitalismo de casino”
- Crecientes problemas obligan a actores globales a regular dinámica sin control de la globalización



¡Buena semana!