

# TECNICATURA EN DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

**Módulo:**

**PROBLEMAS DEL DESARROLLO**

**Curso:**

**EXPERIENCIAS HISTÓRICAS DE DESARROLLO**

Edición 2025

Profesor

Reto Bertoni



**Ciencias Sociales**  
Universidad de la República  
URUGUAY

# **Unidad 4. Los países nórdicos.**

¿Hay un modelo escandinavo?

Blomstrom, M. y Meller, P. (1990) Trayectorias Divergentes. Comparación de un siglo de desarrollo económico latinoamericano y escandinavo. CIEPLAN-HACHETTE. Santiago de Chile..

# Periferia europea

Economías que tienen un desarrollo económico relativamente bajo, una dependencia de la exportación de materias primas, una menor industrialización y una relación desigual con las economías centrales

- Definición de periferia(s)...
- Regiones: nórdica, mediterránea y Europa del E
- Breve referencia al desarrollo de las periferias...
- ¿Por qué elegimos escandinavia? (economías relativamente pequeñas, exitosas en materia de DHS)



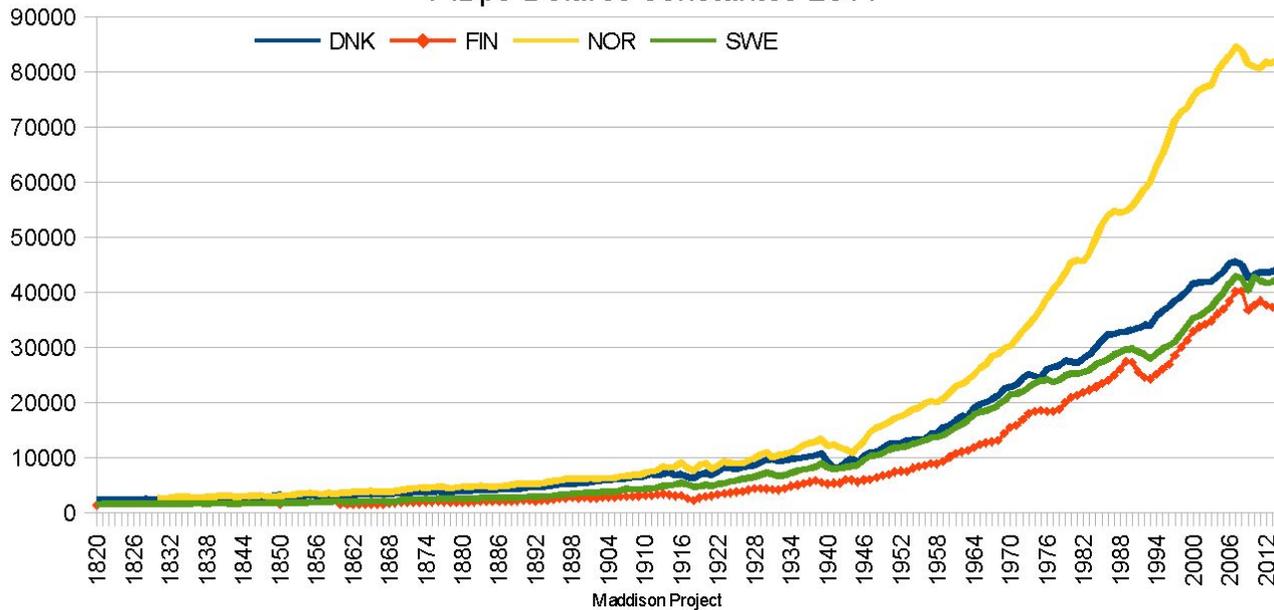


# ¿Hay un modelo escandinavo?

- A lo largo de los últimos 100 años, los países escandinavos (Dinamarca, Finlandia, Noruega y Suecia) han experimentado una notable transformación.
- De contarse entre las sociedades más pobres de Europa, hoy se ubican entre los países más ricos del mundo.
- Los países nórdicos basaron su desarrollo en la utilización de sus recursos naturales para generar e impulsar una trayectoria de crecimiento sostenido
- Lo particular es que la experiencia escandinava demuestra que es posible combinar el crecimiento y la eficiencia económica con avanzados sistemas de bienestar social.

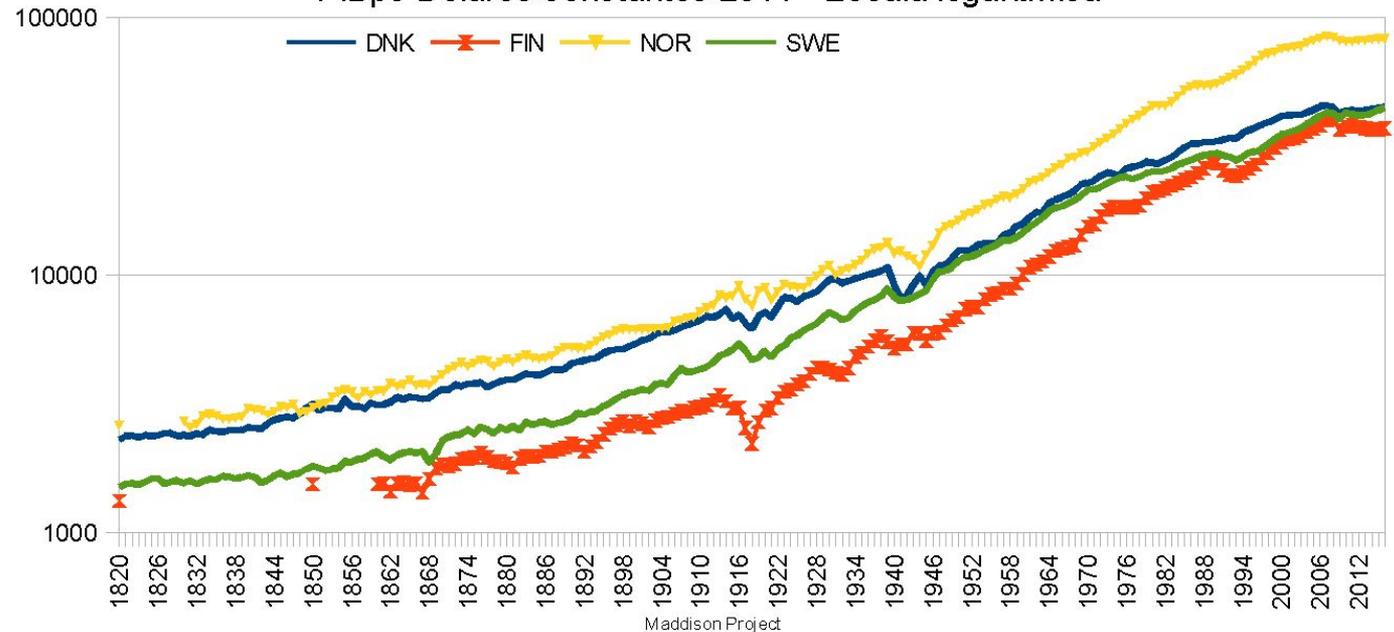
# Desempeño económico en Países Nórdicos 1820-2016

PIBpc Dólares constantes 2011



# Desempeño económico en Países Nórdicos 1820-2016

PIBpc Dólares constantes 2011 - Escala logarítmica

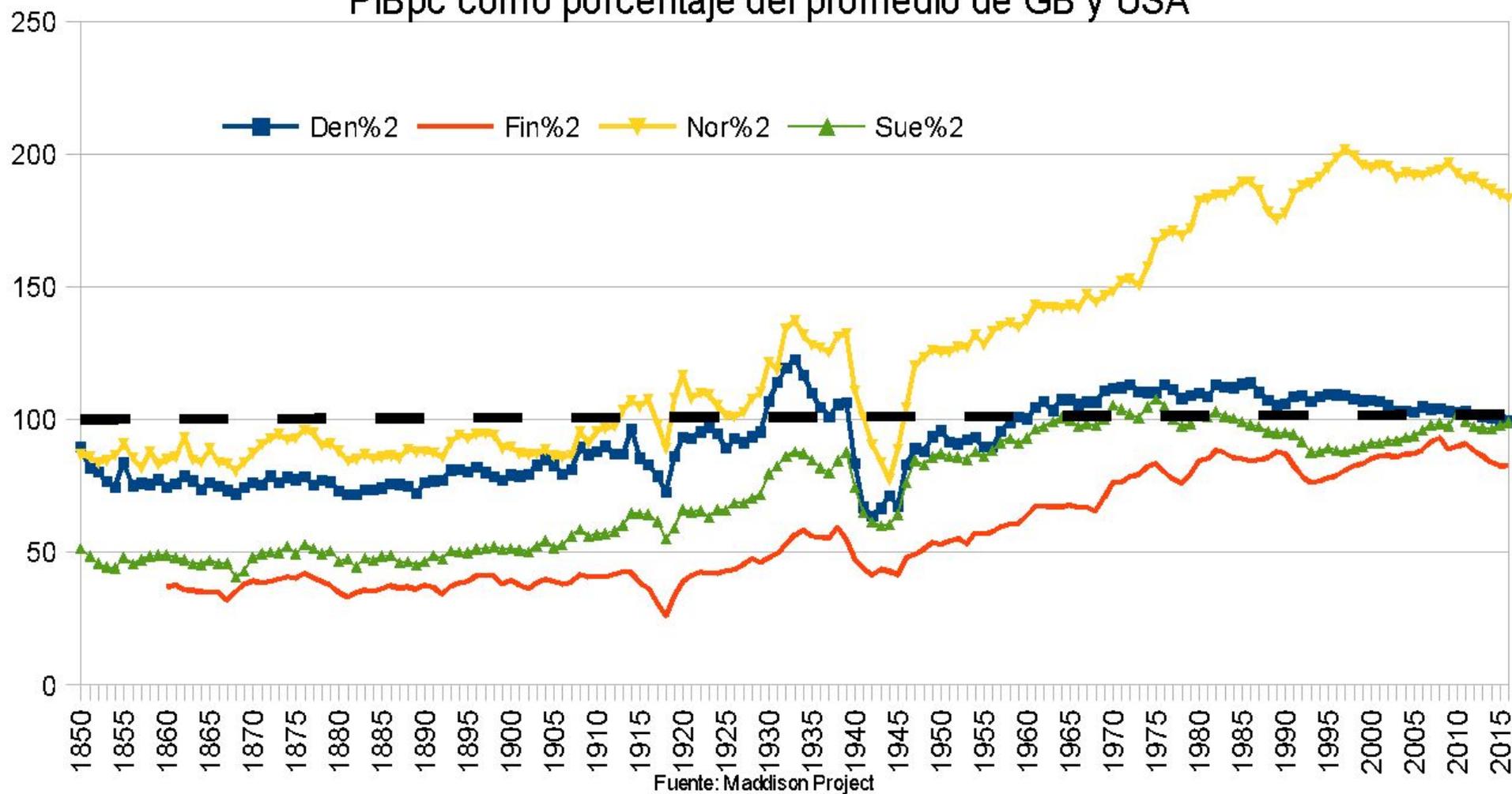


## Países Nórdicos - Tasas de crecimiento

	Den	Fin	Nor	Sue
1820-1870	0,7	0,5	0,7	0,7
1850-1914	1,3	1,2	1,5	1,6
1870-1914	1,5	1,1	1,6	1,9
1914-1950	1,5	2,1	1,9	2,3
1950-1973	3,1	4,3	3,2	3,1
1973-2016	1,4	1,7	2,1	1,6

# Desempeño relativo de países nórdicos 1850-2016

## PIBpc como porcentaje del promedio de GB y USA



# Tendencias del Índice de Desarrollo Humano, 1990-2018

Clasificación según el IDH	Índice de Desarrollo Humano (IDH)								Variación en la clasificación según el IDH	Crecimiento anual medio del IDH			
	Value									(%)			
	1990	2000	2010	2013	2015	2016	2017	2018		2013-2018 <sup>a</sup>	1990-2000	2000-2010	2010-2018
1 Noruega	0,850	0,917	0,942	0,946	0,948	0,951	0,953	0,954	0	0,76	0,27	0,16	0,41
2 Suiza	0,832	0,889	0,932	0,938	0,943	0,943	0,943	0,946	0	0,67	0,47	0,18	0,46
3 Irlanda	0,764	0,857	0,890	0,908	0,926	0,936	0,939	0,942	13	1,16	0,38	0,71	0,75
4 Alemania	0,801	0,869	0,920	0,927	0,933	0,936	0,938	0,939	0	0,82	0,57	0,25	0,57
4 Hong Kong, China (RAE)	0,781	0,827	0,901	0,916	0,927	0,931	0,936	0,939	6	0,58	0,86	0,51	0,66
6 Australia	0,866	0,898	0,926	0,926	0,933	0,935	0,937	0,938	0	0,37	0,30	0,17	0,29
6 Islandia	0,804	0,861	0,892	0,920	0,927	0,932	0,935	0,938	3	0,69	0,35	0,64	0,55
8 Suecia	0,816	0,897	0,906	0,927	0,932	0,934	0,935	0,937	-4	0,96	0,09	0,42	0,49
9 Singapur	0,718	0,818	0,909	0,923	0,929	0,933	0,934	0,935	-1	1,31	1,07	0,35	0,95
10 Países Bajos	0,830	0,876	0,911	0,924	0,927	0,929	0,932	0,933	-3	0,55	0,39	0,31	0,42
11 Dinamarca	0,799	0,863	0,910	0,926	0,926	0,928	0,929	0,930	-6	0,77	0,54	0,27	0,54
12 Finlandia	0,784	0,858	0,903	0,916	0,919	0,922	0,924	0,925	-2	0,90	0,52	0,30	0,59

# Human Development Index and its components

HDI RANK	Human Development Index (HDI)	SDG 3 Life expectancy at birth	SDG 4.3 Expected years of schooling	SDG 4.4 Mean years of schooling	SDG 8.5 Gross national income (GNI) per capita	GNI per capita rank minus HDI rank	HDI rank	
	Value	(years)	(years)	(years)	(2017 PPP \$)			
	2021	2021	2021 <sup>a</sup>	2021 <sup>a</sup>	2021			2021 <sup>a</sup>
<b>Very high human development</b>								
1	Switzerland	0.962	84.0	16.5	13.9	66,933	5	3
2	Norway	0.961	83.2	18.2 <sup>c</sup>	13.0	64,660	6	1
3	Iceland	0.959	82.7	19.2 <sup>c</sup>	13.8	55,782	11	2
4	Hong Kong, China (SAR)	0.952	85.5 <sup>d</sup>	17.3	12.2	62,607	6	4
5	Australia	0.951	84.5	21.1 <sup>c</sup>	12.7	49,238	18	5
6	Denmark	0.948	81.4	18.7 <sup>c</sup>	13.0	60,365	6	5
7	Sweden	0.947	83.0	19.4 <sup>c</sup>	12.6	54,489	9	9
8	Ireland	0.945	82.0	18.9 <sup>c</sup>	11.6 <sup>e</sup>	76,169 <sup>f</sup>	-3	8
9	Germany	0.942	80.6	17.0	14.1 <sup>e</sup>	54,534	6	7
10	Netherlands	0.941	81.7	18.7 <sup>ce</sup>	12.6	55,979	3	10
11	Finland	0.940	82.0	19.1 <sup>c</sup>	12.9	49,452	11	12

# ¿Qué hay en común?

- Cuatro factores claves para el desarrollo y el crecimiento a largo plazo de todos los países escandinavos:
  - La dotación de recursos naturales,
  - Empresarios privados innovadores,
  - Una fuerza de trabajo con buena formación y adiestramiento técnico
  - Oportunidades -aprovechadas- de participación en el comercio internacional
  - “Políticas Industriales”
- Base productiva competitiva desde una posición de productores periféricos de materias primas, hasta su definición como naciones industriales avanzadas, con ingresos per cápita a los niveles más altos de la escala internacional

# ¿Cuál es el secreto de los países nórdicos?

- En la base hay un gran pacto en torno a políticas públicas en las que han tenido participación las empresas, los sindicatos, la sociedad civil y otros actores sociales
- Una de las claves es una presión fiscal muy elevada y progresiva...
- El modelo económico y social se apoya en un modelo de gestión compartida...
- Los trabajadores son parte de la toma de decisiones a través de múltiples modalidades de cogestión.
- No hay que copiarlo en América Latina pero sí estudiarlo atentamente, y asumir que... existe otro mundo mejor que es efectivamente posible.

B. Kliksberg

<https://www.pagina12.com.ar/242214-cu-al-es-el-secreto-de-los-paises-nordicos>

# La aceleración escandinava: por qué los países nórdicos crecen (según la OCDE)

- La tesis que mantiene el informe es que la igualdad entre géneros y las políticas de conciliación no solo han mejorado la situación de las mujeres, sino la de la sociedad en su conjunto.
- Los padres pueden acceder a una generosa licencia paga cuando los niños son pequeños...
- Si Dinamarca, Finlandia, Islandia, Noruega y Suecia no se hubiesen preocupado por aumentar las tasas de empleo entre las mujeres (lo ha hecho entre un 20-25%), el PIB per cápita en la zona sería sensiblemente más bajo. Alrededor de 1.270 euros menos por persona en Finlandia y hasta 7.622 en Noruega.

# Políticas industriales en la mira...

- Qué son políticas industriales... amplio conjunto de políticas cuya meta es mejorar el desempeño sectorial/territorial y corregir fallas del mercado en una diversidad de formas
- La política industrial escandinava difiere de la política industrial tradicional (antimonopolio) en el sentido de que se declara en favor de la **eficiencia productiva** antes que de la eficiencia asignativa... para promover una estructura industrial más racional
- Foco en capacidades productivas: equipamiento de capital, tamaño de las empresas -escala-, I+D, capital humano, mercado de trabajo, sector público...
- Cambio estructural y ganancias de productividad...
- La eficiencia asignativa se alcanza por la competencia internacional que requiere eficiencia productiva...

Suecia



“La característica más destacada de la historia moderna sueca es su éxito económico: sólo un país en el mundo, Japón, puede exhibir un más **rápido proceso de crecimiento sostenido**” (antes del boom chino).

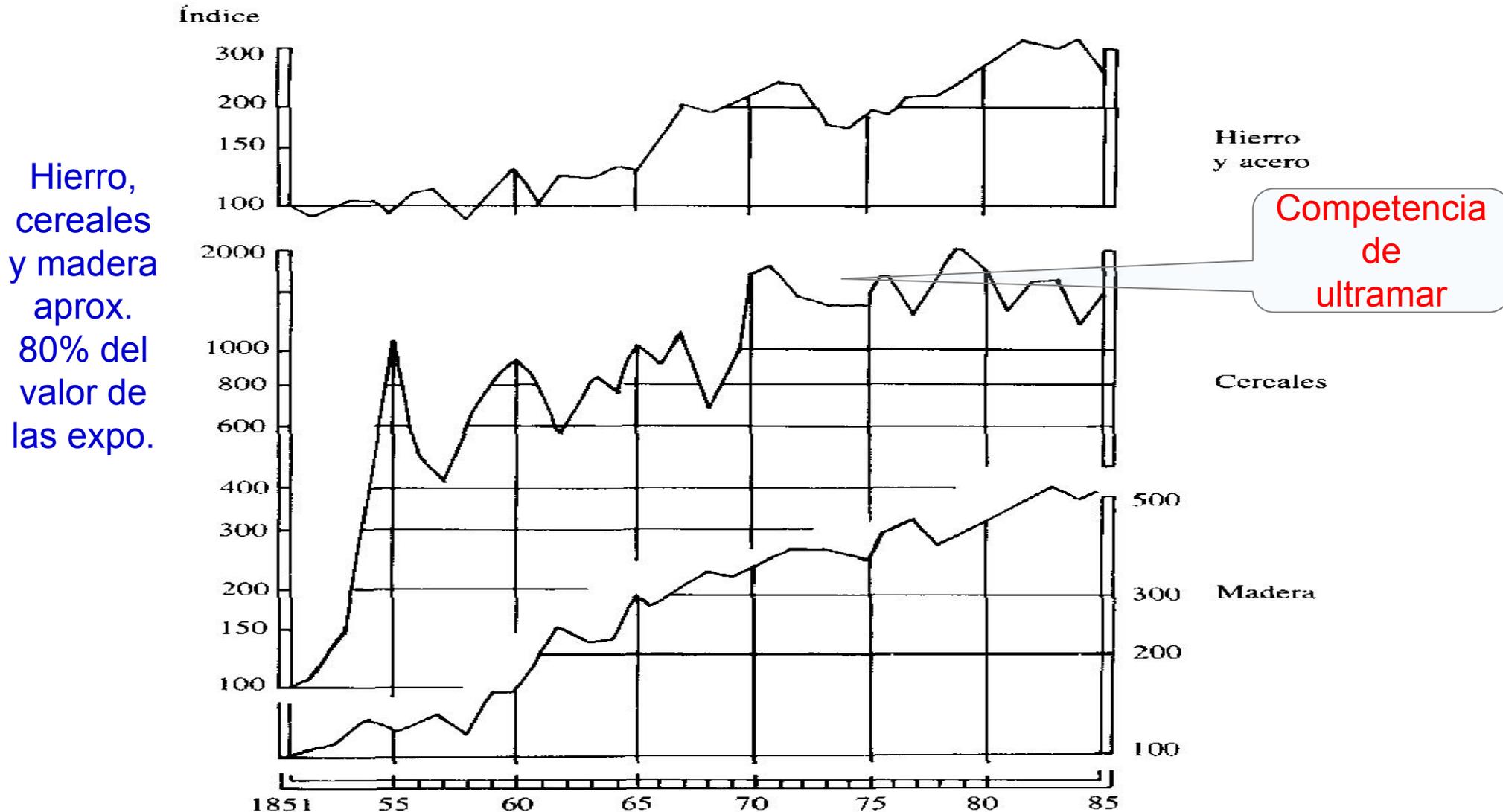
- En la primera mitad del Siglo XIX Suecia era un país pobre...
- 81% de la población económicamente activa se dedicaba a la agricultura
- Estructura dual: un pequeño sector exportador “moderno” concentrado en torno al hierro y otros minerales
- Hacia 1850: “leyes de cercados”, los cultivos se hicieron más eficientes e intensivos a partir de mejorar métodos de trabajo y abrir nuevas tierras para cultivar

# En el origen... los RRNN en un contexto de globalización

- El hierro
- ¿Una **revolución agrícola**?
  - Cambio Institucional: “Leyes de cercados”
  - Cambio tecnológico: rotación, riego, intensificación e incremento de la productividad (mecanización)
  - Proletarización y migraciones
  - Caída de PEA agrícola 80% a 70% entre 1850 y 1870 (en contexto de exportación de cereales).
  - Exportaciones agrícolas... La importancia del mercado británico (avena)
  - Incremento de la demanda del sector agrícola (encadenamientos)
- Actividad **forestal**: industria de la madera (los “**barones forestales**”)
- El impacto de la revolución de los **transportes**

# Los sectores dinámicos del crecimiento sueco en la segunda mitad del siglo XIX

Gráfico 2.1. CRECIMIENTO DEL VOLUMEN DE EXPORTACIONES DE HIERRO Y MINERAL, CEREALES Y MADERA, 1851-1885 (Escala Logarítmica. Índice 1851 = 100)



Los desarrollos agrícola y forestal prepararon a Suecia para la fase de crecimiento sostenido a partir de la década de 1870 con base en la industria.

# El inicio del proceso de industrialización (d. 1870)

- Cambios en el patrón tradicional, con unos pocos enclaves de exportación y evolución hacia una economía más industrial...
- Cambios en la producción agraria (como adaptación a la competencia cerealera en Europa)... patrón ganadería/lechería
- Tradición e innovación: cambios institucionales (los “bruks”)
- IED: infraestructuras y comunicaciones (el FFCC, 3% del PIB)
- Industrias ingenieriles...
- Cambios en el sistema educativo (Universidades Politécnicas)
- Ciencia, tecnología e innovación... el rol del estado como promotor y la absorción de tecnología de punta en el extranjero (USA, Alemania), así como el desarrollo educativo.

“Bruk” es una unidad de producción integrada, en la que, por ejemplo, se producen conjuntamente hierro, madera y productos agrícolas

*La década de 1880, suele señalarse como decisiva para el 'despegue' de Suecia. En ese entonces, una serie de inventos suecos y la reelaboración y desarrollo de innovaciones extranjeras fueron aplicados a la producción industrial. Algunos ejemplos son las desnatadoras (Alfa Laval), los teléfonos (LM Ericsson), los motores eléctricos (ASEA)...*

*Todavía hoy el sector industrial sueco se encuentra dominado por aquellas constelaciones empresariales surgidas entre fines del siglo xix y comienzos del xx. La excepción es Volvo —la empresa más grande de Suecia— que fue fundada en un período posterior*

Villy Bergström

REVISTA DE LA CEPAL N° 40 (1990)

Diversos descubrimientos técnicos y en el campo de la química, hicieron posible la valorización económica de recursos naturales que hasta entonces habían permanecido prácticamente desaprovechados...

# Suecia. Dinámicas de crecimiento sectorial (1870-1930)

Sector	1870- 1890	1890- 1910	1910- 1930
Total	2,1	3,1	3,1
Industria	2,2	3,3	3,1
Agricultura	1,5	1,4	0,7
Manufacturas	3,6	5,6	4,0
Construcción	2,1	1,4	3,5
Comercio	2,4	3,3	3,4
Transporte	5,9	5,5	4,3
Vivienda	1,1	1,3	1,3
Adm. Pública	1,6	0,5	2,4

CONTRIBUCION SECTORIAL AL PNB  
(%)

Periodos	Agricultura	Industria y construcción	Comercio y transporte	Administración pública	Otros	Total
1896-1900	28	27	28	3	14	100
1926-1930	14	40	30	5	11	100
1951-1955	9	49	25	7	10	100

Años	Agricultura	Industria	Construcción	Comercio	Administración pública	Otros	Total
1955	10	31	10	10	10	25	100
1965	6	31	11	11	13	27	100
1975	5	30	8	13	20	25	100
1987	3	24	7	13	23	29	100

# Innovación e industrialización: la política industrial

- ¿Sustitución de importaciones o expansión de la demanda?
- De 1890 a 1913 el crecimiento de las importaciones se redujo.
- En el origen se observa un alza de los aranceles como resultado de un cambio en la política comercial sueca, en un contexto de dinámica proliferación de industrias orientadas al consumo interno.
- Se establecieron los fundamentos de la moderna industria sueca
- Un ejemplo paradigmático:
  - Madera y productos forestales vieron caer su participación en las exportaciones (35% a 25%), desplazada por papel y pulpa.
  - Este fenómeno es altamente significativo como ejemplo del tipo de cambios que tuvo lugar...la producción de pulpa y papel requería de una tecnología mas avanzada.

*Se observa un rápido progreso tecnológico y la oportunidad de fabricar productos más sofisticados que respondieran a una demanda continuamente creciente. Las exportaciones de pulpa y papel aumentaron su participación en las exportaciones de 5% a más de 15% entre 1890 y 1914...*

# Otros sectores innovadores...

- También se presentaron desarrollos interesantes en la minería: se inventaron nuevos métodos para usar y refinar el mineral de hierro.
- La ingeniería también exhibió desarrollos de alto interés durante este período. Los intentos internos de innovación comenzaron a dar dividendos y pasaron a constituir el fundamento de las firmas suecas (corporaciones como ASEA, SKF, Ericsson, Separator, Alfa-Laval)
- La industria armamentista...
- Tanto el mineral de hierro como los productos de ingeniería aumentaron de 2 a 8% su participación en los volúmenes totales de exportaciones.

# Financiamiento de la primera industrialización sueca

- En las primeras fases del desarrollo sueco, los comerciantes y las casas comerciales jugaron un papel importante para el financiamiento de la agricultura y la industria.
- En Gotenburgo, hicieron su parte en la expansión de las industrias textiles y del vidrio.
- En Suecia occidental, en la actividad forestal y del hierro, en la provincia de Värmland, y en los aserraderos de la costa nororiental del Báltico.
- Un papel paralelo correspondió a las casas comerciales de Skane en las zonas australes del país, y a los comerciantes de Estocolmo.
- Los comerciantes no sólo fundaron industrias; también solían proporcionar el financiamiento necesario, antes de que los bancos entraran en escena.

# Financiamiento (ii)

- En 1857 se creó el banco industrial más importante, el Banco Enskilda de Estocolmo... en la segunda mitad del siglo XIX se observa el crecimiento de los bancos comerciales provinciales
- Cada una de las regiones en expansión industrial tuvo su propio banco de propiedad privada (llamado usualmente “Enskilda”)
- Una primitiva bolsa de valores para el intercambio de acciones y bonos se inició en Estocolmo en la década de 1860
- En 1881 había 658 sociedades por acciones, en 1908 su número había aumentado a 2.528.
- La propiedad extranjera tuvo un papel limitado. Alrededor del 12% de las compañías industriales eran de propiedad extranjera; en sólo un 2% de estas compañías eran los propietarios extranjeros los que ejercían el control.

*El desarrollo económico sueco tuvo ciertamente sus rasgos genuinamente nacionalistas.*

*Al mismo tiempo, el comercio desempeñó un papel importante como motor del crecimiento, y muchos de los impulsos técnicos vinieron del exterior.*

*Cuando se trató de establecer las “nuevas” industrias (textiles, procesadoras de alimentos, de ingeniería y, en cierta medida, la industria de la pulpa) tanto la tecnología como el adiestramiento de la fuerza de trabajo se apoyaron fuertemente en técnicas importadas.*

*Este fue también el caso, en parte, de las industrias del hierro y de la minería, aun cuando aquí la tradición local era mucho más fuerte,*

Bo Södersten

*La tecnología importada y el “know-how” del extranjero tuvieron indiscutida importancia.*

*Sin embargo, es innegable también el surgimiento y desarrollo de una tradición industrial nacional relativamente fuerte, especialmente en el área de la innovación.*

*La característica más importante y significativa del desarrollo económico sueco es, probablemente, esta simbiosis entre los impulsos provenientes del extranjero con una tradición nacional de innovaciones y habilidades técnicas.*

Bo Södersten

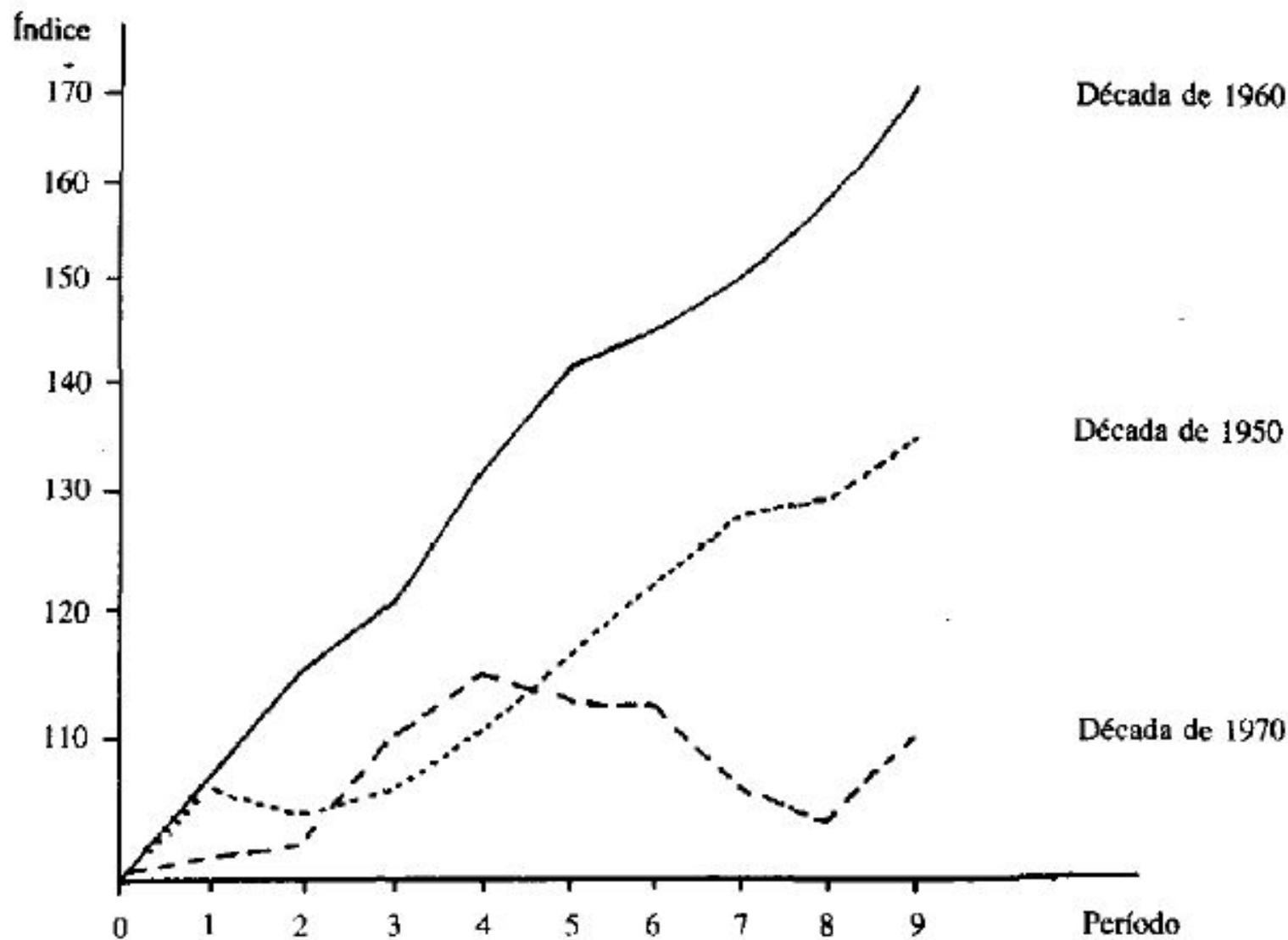
# El siglo XX

- En la “era de las catástrofes”... el arte de mantenerse al margen.
- Al terminar la Segunda Guerra Mundial, la economía sueca se encontraba en buenas condiciones, al menos en términos relativos.
- Su sistema de producción industrial estaba intacto.
- Entre 1946 y 1970, el volumen de las exportaciones suecas creció en más de un 10% al año.
- El grupo más importante de exportaciones era el de productos de ingeniería. Su participación aumentó del 25 al 40% de las exportaciones totales desde fines de la década de 1940 hasta fines de la de 1960 (industria automotriz)

# Después de un siglo de desarrollo económico...

- El crecimiento económico sueco alcanzó su “peak” durante el período comprendido entre 1950 y 1970.
- Los comienzos de la década de 1960 mostraron un crecimiento a tasas sin precedentes...
- Hacia 1970 su ingreso por persona se contaba entre los más altos del mundo...
- El desarrollo industrial estuvo en el centro de la expansión general...
- Una característica distintiva fue el rápido crecimiento del sector gobierno; área que se expandió a un ritmo anual de casi 6% durante la década de 1960.
- Este fue el período en que el estado de bienestar se estableció definitivamente.

**Gráfico 2.3. CRECIMIENTO DEL VALOR AGREGADO EN LA INDUSTRIA DURANTE LAS DÉCADAS DE 1950, 1960 Y 1970 A PRECIOS CONSTANTES**  
(Índice – 100 EN 1950, 1960, 1970, respectivamente)

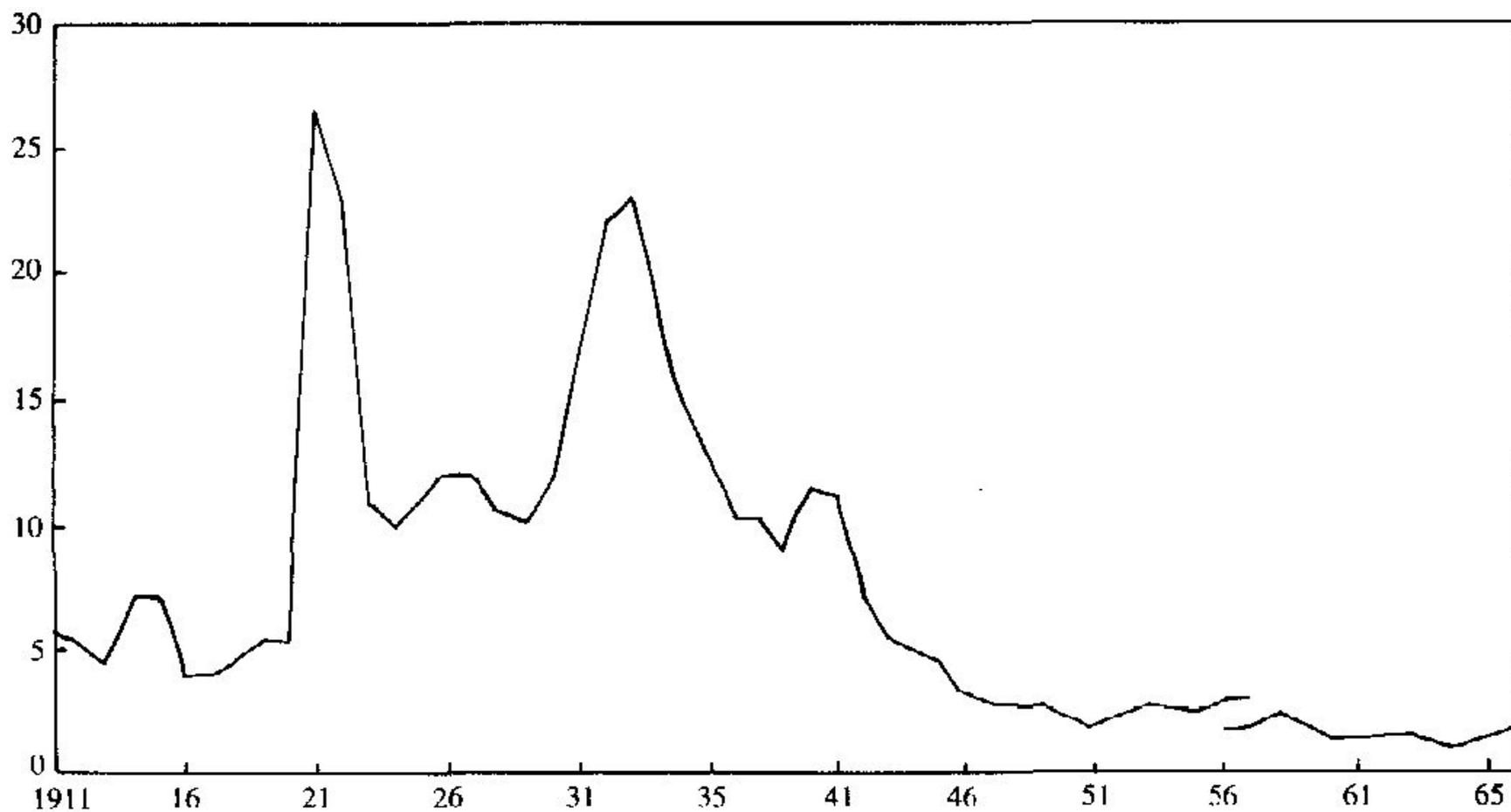


Fuente: Langtidsutredningen, 1980.

# Otro pilar del estado de bienestar sueco...

## sueco...

*Gráfico 2.2. DESEMPLEO EN SUECIA, 1911-1967*  
(Porcentaje de la fuerza laboral)



# El papel de la redistribución...

-----  
TRANSFERENCIAS A LOS HOGARES, GASTO PUBLICO  
EN CONSUMO E INVERSION, Y TOTAL DE IMPUESTOS,  
COMO PORCENTAJES DEL PNB

Años	<u>Transferencias a los hogares</u>	<u>Gasto público en consumo e inversión</u>	<u>Impuestos totales</u>
	PNB	PNB	PNB
1950	6	15	21
1960	8	20	29
1970	11	28	41
1980	18	33	49
1987	19	30	55

# El punto de llegada... Índices de desarrollo humano

Clasificación según el IDH	Índice de Desarrollo Humano (IDH)	IDH ajustado por la Desigualdad (IDH-D)			Índice de Desarrollo de Género		Índice de Desigualdad de Género		
	Valor	Valor	Pérdida total (%)	Diferencia respecto a la clasificación en el IDH <sup>b</sup>	Valor	Grupo <sup>c</sup>	Valor	Puesto	
	2019	2019	2019	2019	2019	2019	2019	2019	
<b>Desarrollo humano muy alto</b>									
1	Noruega	0,957	0,899	6,1	0	0,990	1	0,045	6
2	Irlanda	0,955	0,885	7,4	-3	0,981	1	0,093	23
2	Suiza	0,955	0,889	6,9	-1	0,968	2	0,025	1
4	Hong Kong, China (RAE)	0,949	0,824	13,2	-17	0,972	2	..	..
4	Islandia	0,949	0,894	5,8	2	0,969	2	0,058	9
6	Alemania	0,947	0,869	8,2	-4	0,972	2	0,084	20
7	Suecia	0,945	0,882	6,6	0	0,983	1	0,039	3
8	Australia	0,944	0,867	8,1	-3	0,976	1	0,097	25
8	Países Bajos	0,944	0,878	7,0	0	0,966	2	0,043	4
10	Dinamarca	0,940	0,883	6,1	4	0,983	1	0,038	2
11	Finlandia	0,938	0,888	5,4	7	0,990	1	0,047	7
11	Singapur	0,938	0,813	13,3	-15	0,985	1	0,065	12
13	Reino Unido	0,932	0,856	8,1	-3	0,970	2	0,118	31
14	Bélgica	0,931	0,859	7,7	1	0,974	2	0,043	4
14	Nueva Zelanda	0,931	0,859	7,8	0	0,964	2	0,123	33
16	Canadá	0,929	0,848	8,7	-1	0,986	1	0,080	19
17	Estados Unidos	0,926	0,808	12,7	-11	0,994	1	0,204	46
18	Austria	0,922	0,857	7,1	3	0,964	2	0,069	14
19	Israel	0,919	0,814	11,4	-6	0,973	2	0,109	26
19	Japón	0,919	0,843	8,3	1	0,978	1	0,094	24

El éxito sueco -en materia estrictamente económica- se empieza a agotar en el comienzo de la década de 1970.

Las últimas décadas han estado signadas por diversos problemas y la tasa de crecimiento ha tendido a declinar... aunque no ha perdido lugares sustantivamente en términos comparativos.

Quizá el mayor desafío es la sustentabilidad del estado de bienestar conformado...