



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY

CENUR
NORESTE

> **CURSO: Introducción a los
problemas del desarrollo
1er semestre 2026 – 9no teórico**

**Docentes: Amalia Stuhldreher - Mauricio De Souza
Luciana Ferreira – Carolina Bazzi – Matías Amaral**

IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TED

Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

9.1. Pensar el desarrollo desde el territorio

CONCEPTO durante mucho tiempo: “ *El territorio es la base **geográfica** de la existencia social*”



9.1 Pensar el desarrollo desde el territorio

- 2da mitad s. XIX: Geografía institucionalizada como disciplina en universidades europeas
- Ratzel: **territorio** como parcela de superficie terrestre apropiada por un grupo humano...
- ... que necesita RRNN para su población, usando capacidades tecnológicas
- Fin s. XX: Raffestin: **podere**s, con estrategias regionales y locales
- Mucho más que un recorte geográfico
- **Territorio como construcción social**



9.1 Pensar el desarrollo desde el territorio

- Importante incorporar la **perspectiva territorial**
- **D** siempre tiene lugar sobre cierta **base territorial**
- **Ámbito natural de interacción social, de procesos económicos, políticos y culturales: allí se concreta relación de sociedades con la naturaleza**



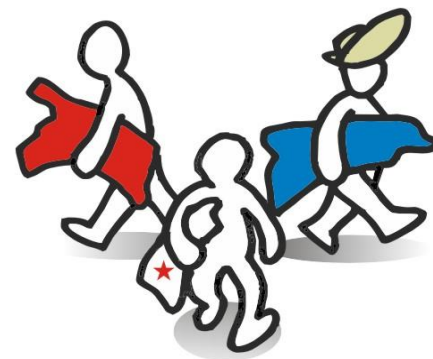
9.1 Pensar el desarrollo desde el territorio

- Concepto de territorio gana importancia
- Crisis de Estado Nación
- Mucho tiempo **territorios nacionales**: ámbito “natural” de las políticas de D
- Hoy los **niveles locales** (subnacionales) y **las fuerzas globales** (nivel internacional) ofrecen **contrapunto**



9.1 Pensar el desarrollo desde el territorio

- Crisis Estado '70: pérdida de eficacia de instrumentos de regulación
- Nivel central promueve nuevas formas de gestión pública y descentralización
- Comunidades impulsadas a asumir sus propios procesos de D
- Tipo de proyecto de D no surge casualmente
- Resultado de situación particular: ruta diferente y alternativa al D nacional
- **D local: estrategia e instrumento del D**



9.1 Pensar el desarrollo desde el territorio

- Pero... D local no es estrategia exclusivamente político-institucional
- ... sino que está asociado a acciones que desde el territorio apuntan a:
 - a) fomentar creación de valor
 - b) mejorar las rentas
 - c) fomentar el empleo
 - d) mejorar calidad de vida de los habitantes



9.2 Territorio: un concepto complejo y multidimensional

- Territorio es **construcción social dinámica y multidimensional** (Corzo-Arévalo y Cuadra, 2020)
- Recurso con historia, producido y valorado en forma colectiva
- **D y territorio: conceptos transversales**
- D: el proyecto colectivo de una sociedad en relación con su territorio



9.2 Territorio: un concepto complejo y multidimensional

- Enfoque territorial de D: **apropiación del espacio geográfico**
- Allí se dan diversas relaciones (sociales, económicas, políticas, de vinculación con la naturaleza, de cosmovisiones, de construcción y reconstrucción cultural)

9.2 Territorio: un concepto complejo y multidimensional

- Cada **territorio** es resultado de **interacción de diversas fuerzas** que le dan carácter específico
- Confluyen impronta cultural, relaciones de poder local, fuerzas políticas nacionales y condicionantes internacionales (plano regional a global)



9.2 Territorio: un concepto complejo y multidimensional

- **Paz de Westfalia (1648):**
Modernidad gestó **Estados nacionales** como forma de organización política determinante del D de territorios




- Pero... Estados: ámbitos no homogéneos, con componentes culturales e instituciones diversos
- Coexisten territorios subnacionales con características propias

9.2 Territorio: un concepto complejo y multidimensional

- Enfoque integral de **territorio**
- “Ámbito geográfico delimitado por un conjunto de relaciones sociales y económicas entre actores (...) que poseen capacidades y conocimientos específicos, compartidos, propios y adquiridos, e interactúan a partir de una tradición, normas y valores comunes, sobre los cuales se codifican y decodifican todos los intercambios (Rodríguez Miranda, 2006, p. 9)

9.2 Territorio: un concepto complejo y multidimensional

- Múltiples **dimensiones** del **territorio** (Magri et al., 2014): entramado complejo y dinámico
 - Administrativo
 - Político-institucional
 - Comunidad o ambiente simbólico
 - Económico
 - Geográfico
 - Hábitat
- 

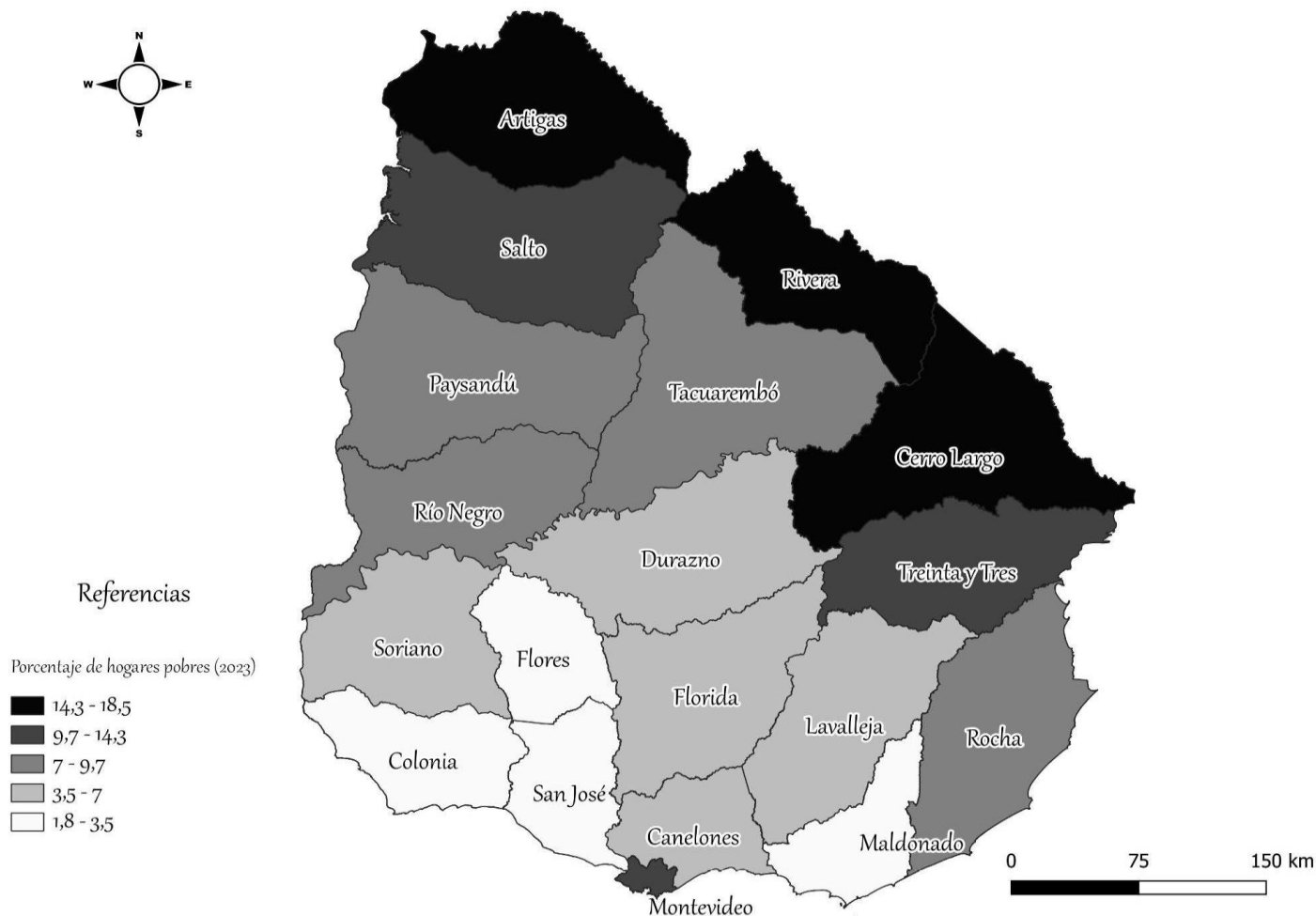
9.3 Capacidades territoriales y desigualdades entre territorios

- **Capacidades territoriales:** conjunto de conocimientos, habilidades y recursos que posee cada territorio
- Méndez (2002): proyectos de desarrollo deben considerar esas características
- Aspectos materiales
- Condiciones inmateriales
- Condiciones del entorno



9.3 Capacidades territoriales y desigualdades entre territorios

Figura 9.1. Porcentaje de hogares por debajo de línea de pobreza según departamento de Uruguay en 2023



9.3 Capacidades territoriales y desigualdades entre territorios

- **Capacidades territoriales:** destacar diferencias no implica “ranking” entre ganadores y perdedores
- Especificidad histórica: construcción de agendas de desarrollo particulares
- Ann Markusen (1996): espacios “pegajosos” y “resbaladizos”

9.3 Capacidades territoriales y desigualdades entre territorios

Tabla 9.1. Indicadores departamentales en Uruguay (2022)

Departamento	Ingreso promedio del hogar (\$)	Hogares con acceso a internet (%)	Porcentaje de personas con nivel terciario (%)
Montevideo	97.568	85,66	30,56
Artigas	44.127	48,37	3,83
Canelones	76.369	74,13	14,47
Cerro Largo	48.657	53,16	6,10
Colonia	67.249	73,90	9,30
Durazno	70.375	89,70	3,43
Flores	69.832	70,37	4,95
Florida	73.566	85,65	4,78
Lavalleja	63.888	72,52	3,92
Maldonado	71.076	65,09	10,78
Paysandú	62.673	62,16	8,89
Río Negro	67.501	73,54	8,31
Rivera	52.004	56,04	8,02
Rocha	61.908	59,22	6,50
Salto	66.487	51,96	15,54
San José	70.065	82,64	7,01
Soriano	66.744	69,73	8,13
Tacuarembó	64.449	31,19	3,70
Treinta y Tres	55.339	65,34	5,96

Fuente: elaboración propia en base al Observatorio Territorial del Uruguay de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OTU-OPP).

9.3 Capacidades territoriales y desigualdades entre territorios

- **CEPAL:** Distintos tipos de desigualdad territorial
- Desigualdad individual dentro de un territorio
- Desigualdad entre territorios
- Desigualdades vinculadas al no reconocimiento del derecho a la diferencia

- En **América Latina:** desigualdades territoriales altas y persistentes
- Efectos negativos sobre el desarrollo

9.4 Lo territorial y lo local: claves para DHS

- **Territorio:** deja de ser considerado un “objeto” y pasa a ser visto como “sujeto”
- Diferenciar conceptos “**local**” o “**territorial**”: suelen usarse como sinónimos
- Comparten aspiración de mejorar calidad de vida de personas en un territorio

9.4 Lo territorial y lo local: claves para DHS

- Difieren en rol que poseen los actores locales en el proceso
- **Desarrollo territorial:** proyectos para mejora de calidad de vida de las personas
- **Desarrollo local:** además implica participación activa de asociaciones, personas y agrupaciones que habitan un territorio
- **ENDOGENEIDAD:** apropiación y participación

9.4 Lo territorial y lo local: claves para DHS:

Albuquerque (2004): esquema analítico



9.4 Lo territorial y lo local: claves para DHS

- Políticas de desarrollo territorial endógeno: procesos se impulsan principalmente “desde abajo” (bottom-up)
- Base: objetivos y capacidades de comunidades locales
- Necesidad de complementar con políticas “desde arriba” (impulsadas desde ámbitos centrales/nacionales)

9.4 Lo territorial y lo local: claves para DHS

- **Desarrollo territorial:** proceso orientado —y, por lo tanto, un proyecto— con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la comunidad que habita un territorio específico...
- Involucra transformaciones estructurales en las dimensiones política, económica, social, cultural y ambiental, pero estas transformaciones, sus características y grado, dependen del territorio específico a considerar...
- Supone un profundo reconocimiento de las diferencias y de los múltiples modos de desarrollo y, por lo tanto, un abordaje ético (Magri et al., 2014, p. 27)

9.4 Lo Territorial y lo Local: claves para el DHS



9.4 Lo Territorial y lo Local: claves para el DHS

- Estrategias no son exclusivas de instituciones públicas...
- ... sino que deben apuntalarse por actores que inciden en el territorio
- Participación de intereses económicos, sociales, políticos, tecnológicos
- Barreiro (2000): “El D local es un proceso orientado que postula la creación de riqueza y bienestar para la población local, con alta utilización y valorización de los recursos locales”.



9.4 Lo Territorial y lo Local: claves para el DHS

- **D local** (Albuquerque, 2004): *proceso que es llevado adelante por los actores que pertenecen a un territorio determinado o cuyas decisiones **inciden** sobre él...*
- ... *que puede promover dinamismo económico y/ mejora de la calidad de vida de cierta población*
- Decisiones que afecten a una localidad pueden ser tomadas desde distintos niveles
- **Preeminencia de decisiones** que responden a **intereses locales** respecto a otros intereses



9.4 Lo Territorial y lo Local: claves para el DHS

- América Latina para que comience un proceso de D local es necesario **movilización y participación de actores locales**
- Su ausencia implica carencia o debilidad de las iniciativas



9.4 Lo Territorial y lo Local: claves para el DHS

- Barreiro: motor principal de D local: cooperación entre actores con objetivos comunes
- **Nuevo modelo de D:** primacía de cooperación y concertación por sobre antagonismos
- En procesos de D local cooperación adquiere sentido pragmático: respuesta racional a la propia lógica de los actores
- **Propensión a cooperar no es preexistente!**



9.4 Lo Territorial y lo Local: claves para el DHS

- **Concepto de D local:** una forma de concebir el proceso de D desde una lógica territorial
- Implica articulación del conjunto de interdependencias entre diversos actores del territorio
- Estrategias de D local requieren **diálogo y concertación:** colaboración público-privado



IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TOD

Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE



¡BUENAS LECTURAS Y MEJORES ACCIONES!