



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY

**CENUR**  
N O R E S T E

> **CURSO: Introducción a los  
problemas del desarrollo  
1er semestre 2025 – 9no teórico**

**Docentes: Amalia Stuhldreher - Mauricio De  
Souza – Carolina Bazzi – Lucía Bastos – Claudia  
Ramos**

**IDIIS**

Instituto de Desarrollo Sostenible,  
Innovación e Inclusión Social

**TED**

Técnico Promotor de  
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

# LAS CONDICIONES

## *Segunda parte*

### LAS CONDICIONES

CAPÍTULO 6. DIMENSIÓN NORMATIVA DEL DESARROLLO.....	119
Cuestionario de autoevaluación .....	133
Ejercicios .....	134
Bibliografía.....	138
CAPÍTULO 7. INSTITUCIONES Y DESARROLLO .....	139
Cuestionario de autoevaluación .....	151
Ejercicios .....	152
Bibliografía.....	157
CAPÍTULO 8. EL DESARROLLO ECONÓMICO: CAPACIDADES MÁS QUE NIVEL.....	159
Cuestionario de autoevaluación .....	176
Ejercicios .....	177
Bibliografía.....	180
CAPÍTULO 9. EL CAPITAL SOCIAL .....	181
Cuestionario de autoevaluación .....	190
Ejercicios .....	191
Bibliografía.....	196

# EL CAPITAL SOCIAL

➤ *“El amor o el civismo no son recursos limitados o fijos, como pueden ser otros factores de producción, son recursos cuya disponibilidad, lejos de disminuir, aumenta con su empleo”.*

(Albert Hirschmann, 1984)



# EL CAPITAL SOCIAL

- > Individuo no puede ser concebido fuera del **entorno social**

Ningún hombre puede desarrollarse en solitario

- > Como integrante de una sociedad surgen **vínculos** que afectan al proceso de D:  
**capital social**



*Capital Social*

# 1. EL CAPITAL SOCIAL: hacia una definición

- Persistencia de pobreza: fenómeno inexplicable en un mundo con bases materiales suficientes para evitarla
- Desafío teórico no resuelto: ¿cómo explicar esto?
- Últimos años investigaciones otorgan carácter **explicativo** a la existencia o no de **capital social**

# 1. EL CAPITAL SOCIAL: hacia una definición

➤ Banco Mundial 4 **formas básicas de capital:**

1) **natural** (RRNN); 2) **construido** (por ej. infraestructura; 3) **humano** (nutrición, salud, educación de población; 4) **capital social**

➤ Concepto difícil de definir

➤ 1ra. definición: **L. J. Hanifan** (1916): componentes tangibles que cuentan mucho en vida de la gente (compañerismo, buena voluntad, empatía, relaciones sociales entre individuos y familias)

# 1. EL CAPITAL SOCIAL: hacia una definición

- **Bourdieu (1985):** redes permanentes y pertenencia a redes que aseguran a sus miembros recursos actuales o potenciales
- **Coleman (1988):** aspectos de infraestructura social que facilitan ciertas acciones comunes de los agentes dentro de la estructura
- **Putman ('90):** aspectos de las organizaciones sociales (redes normas, confianza) que permiten la acción y cooperación para beneficio mutuo

# 1. EL CAPITAL SOCIAL: hacia una definición

- **Componentes** comunes de distintas **definiciones**:
- Redes, acción colectiva, estructura social, confianza
- Otros **componentes** posibles:
- Relaciones entre personas
- Menos tangible que otros tipos de capital
- No homogéneo (impronta de cultura, normas)



## 2. CAPITAL SOCIAL: ¿es un capital?

- **Cuestionamientos (Solow, Arrow):**  
¿CS es un tipo de capital?
- No es fácil de construir con intervenciones externas, difícil de medir, es una metáfora
- Otros (ej. Portela y Neira) sí lo consideran como forma de capital...
- ... porque es acumulación de de activos sociales, psicológicos, culturales, institucionales, etc.:  
aumentan probabilidad de cooperación



# CAPITAL SOCIAL: ¿es un capital?

- > Otras características que permiten decir que CS sí es un tipo de capital:
- > Recurso en el que se puede **invertir** para obtener beneficios futuros
- > Necesita de **mantenimiento** para evitar pérdida de eficacia y depreciación (igual que K físico y humano)
- > Puede ser utilizado para un **propósito** determinado



# 3. CAPITAL SOCIAL Y DESARROLLO ECONÓMICO

- Presencia de redes de confianza promueve cooperación entre individuos
- Se comparte información, se coordinan actividades, se toman decisiones colectivas
- Favorece funcionamiento sistema político y estimula crecimiento económico
- Conflictos sociales se resuelven por vías cooperativas



### 3. CAPITAL SOCIAL Y DESARROLLO ECONÓMICO

➤ Putman (2000) distingue:

➤ a) capital social *bridging*

(“puentes” entre seres heterogéneos). Ej: AA

b) capital social *bonding* (une miembros homogéneos, “entre iguales” en términos de raza, religión, clase social. Ej: UFAMA al Sur



# 3. CAPITAL SOCIAL Y DESARROLLO ECONÓMICO

- **Woolcock (2000):** capital social expresa relación con normas y redes, que permite actuar en forma colectiva



# 3. CAPITAL SOCIAL Y DESARROLLO ECONÓMICO

- Pobres suelen contar con fuerte capital social “de unión” (*bonding*) para “arreglárselas”
- No pobres suelen apelar al *bridging* para “superarse” / “manejarse”
- Distintas combinaciones de estos 2 tipos de capital social: distintos resultados
- Implicancias para D económico y disminución de la pobreza



# 3. CAPITAL SOCIAL Y DESARROLLO ECONÓMICO

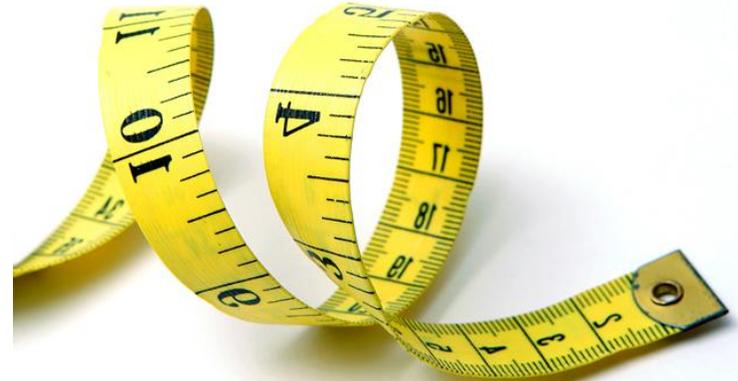
- Woolcock plantea **4 visiones** del capital social:
- 1) **Comunitaria**: lo vincula a organizaciones locales, es intrínsecamente bueno, efectos positivos para bienestar. Crítica: ignora capital social perverso (mafia), costos de participar, exclusión
- 2) **De redes**: resalta vinculaciones horizontales y verticales dentro de sociedad, relaciones entre organizaciones. C. S. ofrece servicios pero genera costos. Crítica: ignora papel de instituciones

# 3. CAPITAL SOCIAL Y DESARROLLO ECONÓMICO

- 3) **Institucional:** visualiza contexto político, legal e institucional (ej. corrupción!): C.S. es variable dependiente. Énfasis en fortalecimiento de sociedad civil si el Estado lo promueve
  - 4) **Sinérgica:** integra visiones institucionales y de redes.
- 

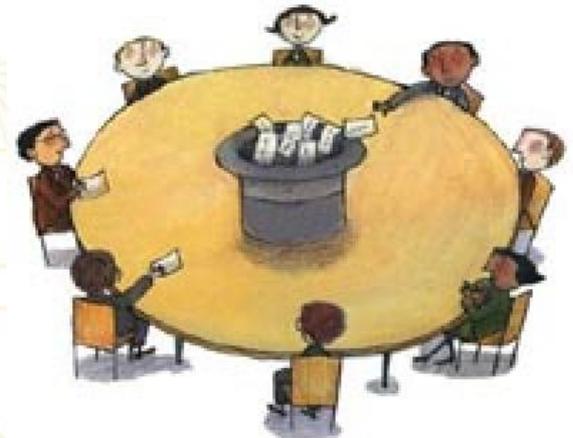
## 4. CAPITAL SOCIAL: Problemas de medición

- Si capital social afecta al D: importante poder **estimarlo**
- **Medir** capital social: tarea compleja!
- Inmadurez del concepto, diferentes ponderaciones de sus componentes, no linealidad del término requiere miradas multidimensionales
- Aproximaciones se refieren a confianza que los agentes manifiestan respecto a distintas instituciones



## 4. CAPITAL SOCIAL: Problemas de medición

- Portela y Neira recomiendan centrarse en mejorar la **medición** de **cuestiones claves**:
- Cantidad de miembros en asociaciones locales
- Existencia de redes usadas en la estructura social
- Indicadores de confianza y adherencia a normas
- Indicadores de acción colectiva



## 5. ¿Afecta el CAPITAL SOCIAL al D?

- **Importancia** otorgada al CS: **en aumento**
- Años '50: relaciones sociales eran entendidas como obstáculos para la modernización
- Años '70: teoría de dependencia entendía que vínculos eran funcionales a la explotación capitalista. No se concebía posibles beneficios mutuos de cooperación entre trabajadores y empresarios

## 5. ¿Afecta el CAPITAL SOCIAL al D?

- Teorías en los '90: redes contribuyen al alcance del D pero no lo logran por sí solas, necesarios otros factores
- **Caballero y Kingston:** necesario incorporar al CS a agenda de investigación. No proporciona un marco teórico suficiente para explicar éxito o fracaso político-económico
- **Nueva teoría del D:** subraya rol del capital social
- **Interacciones sociales** (individuos, comunidades, instituciones) **sí afectan** el desempeño económico

## 5. ¿Afecta el CAPITAL SOCIAL al D?

- BID: experiencia internacional indica que países con C.S. tienen mejor desempeño económico y maduración democrática
- Necesidad de política: crear condiciones más favorables al C.S. (asociatividad, cooperación, confianza, conciencia cívica)
- Ejemplos: presupuestos participativos



## 5. ¿Afecta el CAPITAL SOCIAL al D?



- Para diseñar **intervenciones**:
- a) identificar **actores** individuales, colectivos e instituciones relevantes: cómo es su **interacción**
- b) considerar cómo son afectados los **intereses** de los actores y su relacionamiento
- c) fortalecer **capacidad de organización**
- d) facilitar acceso a **información** y servicios
- e) construir **cohesión social y confianza**: fortalecer capital social que “tiende puentes”

# Resumiendo...

- Concepto nuevo con diversas definiciones
- Coincidencia:  
redes, acción colectiva,  
estructura social y  
confianza
- Refiere a relaciones entre personas
- No homogéneo (depende de cultura, normas, etc.)
- Menos tangible que otras formas de K



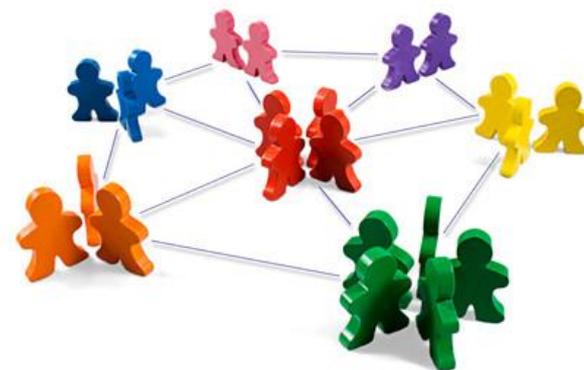
## Resumiendo...

- Presencia de redes de confianza promueve **cooperación** entre individuos...
  - ... facilita flujo de **información**,
  - ... coordinación de **actividades**
  - ... y toma de **decisiones** colectivas
- 
- Todo esto favorece funcionamiento del sistema político y promueve D económico
  - CS favorece resolución cooperativa de conflictos



## Resumiendo...

- Experiencia sugiere que países con CS: mejor desempeño económico y maduración democrática
- Necesidad de políticas que promuevan condiciones para desarrollar capital social:
- Capacidades de **asociatividad** y cooperación
- **Confianza** interpersonal
- **Conciencia cívica**



**IDIIS**

Instituto de Desarrollo Sostenible,  
Innovación e Inclusión Social

**TOD**

Técnico Promotor de  
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE



**¡BUENA SEMANA!**