



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY

**CENUR
NORESTE**

**> CURSO: Introducción a los
problemas del desarrollo
1er semestre 2026 – 5to teórico**

**Docentes: Amalia Stuhldreher - Mauricio De Souza -
Carolina Bazzi – Luciana Ferreira – Matías Amaral**

IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TOD

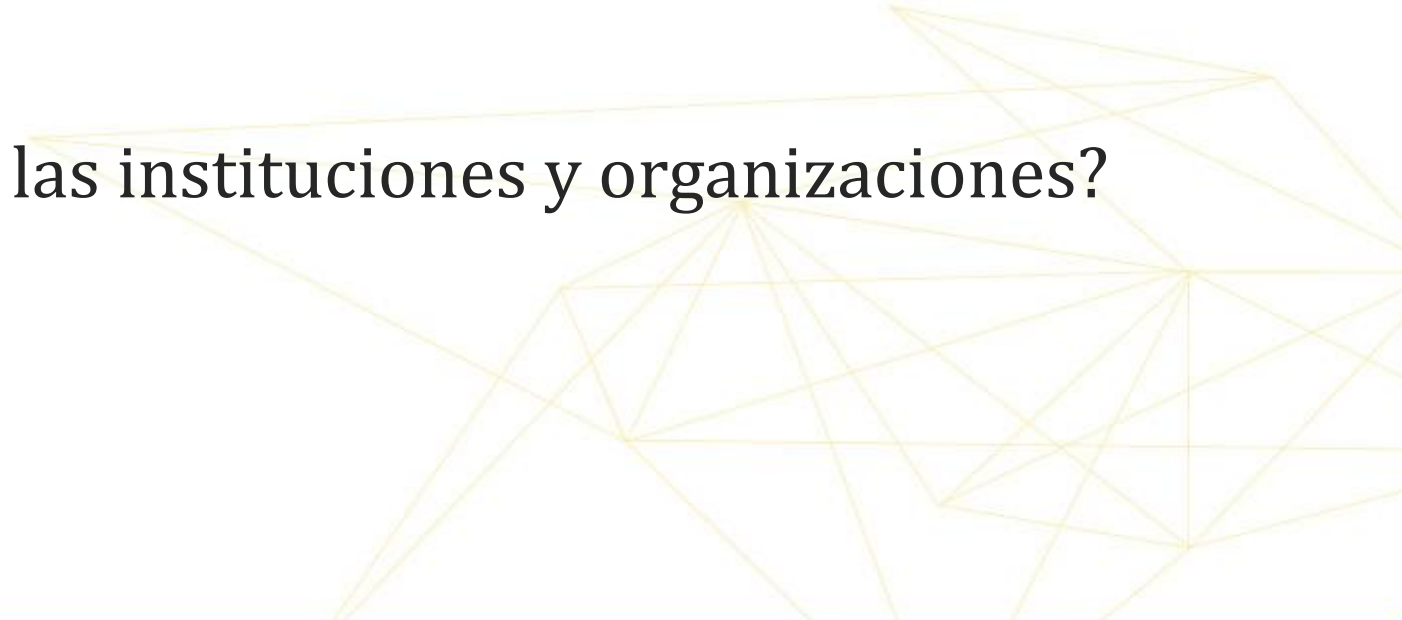
Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

Introducción: Instituciones y desarrollo

- Diferentes configuraciones organizativo-institucionales inciden en D: ampliando o reduciendo capacidades de personas...
- ... promoviendo u obstaculizando posibilidades para construir sus vidas según sus criterios...
- ... siendo agentes de sus destinos

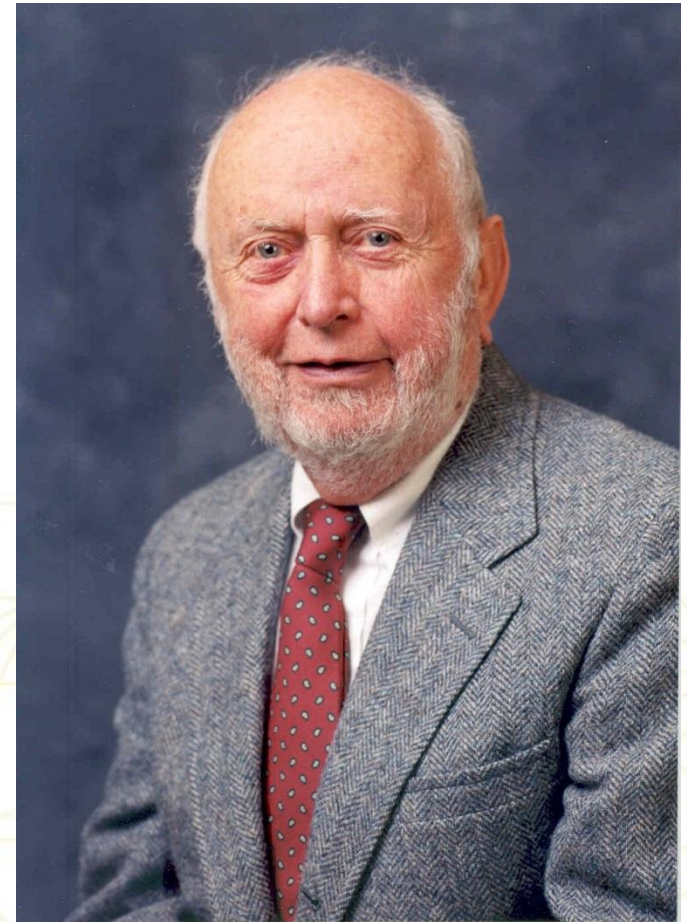


Introducción: Instituciones y desarrollo

- > ... aunque ciertas configuraciones también pueden ser un obstáculo al proceso de ampliación de dichas capacidades
 - > ¿Qué son las instituciones y organizaciones?
- 

5.1 Instituciones formales e informales organizaciones y sistema organizativo-institucional

- Todo grupo humano genera reglas, normas de conducta, acuerdos para interactuar
- Conceptualización de **Douglas North** y su teoría del cambio institucional: hito



5.1 Instituciones formales e informales organizaciones y sistema organizativo-institucional

- Define **instituciones** como *reglas del juego de una sociedad*
- Instituciones: “limitaciones (reglas) ideadas por el hombre que dan forma a la interacción humana...”
- Estructuran incentivos en el intercambio humano, sea político, social o económico” (North, 1993)

5.1 Instituciones formales e informales organizaciones y sistema organizativo-institucional

- Instituciones: inducen una determinada **distribución del poder** (político, económico, social, cultural, de género) entre **diversos grupos** sociales
- Favorecen o desfavorecen a esos grupos
- Distintos grupos influyen en **tipo de reglas** que se establecen en una sociedad: correlación de fuerzas
- Distribución del poder implica **criterios valorativos**: afecta toma de decisión (reglas)

5.1 Instituciones formales e informales organizaciones y sistema organizativo-institucional


- Instituciones favorecen o no determinados comportamientos (con incentivos, sanciones)
- ... lo que supone cierta concepción normativa sobre lo bueno/deseable y lo que no lo es (copiar, plagiar, etc.)
- Esto influye en la promoción de determinados modelos de D
- ¿Qué instituciones para un modelo de D humano?



5.1 Instituciones formales e informales, organizaciones y sistema organizativo-institucional

- Dificultad adoptar una definición de instituciones ampliamente aceptada: destaca North (1993)
- Distinción entre instituciones **formales** (“oficiales”) e **informales** (implícitas)
- Clave: que resulte claro que habrá sanciones
- Reglas: marco de seguridad y confiabilidad en relación a acciones y modos de operar de individuos y grupos dentro de estructuras sociales
- Reducen márgenes de incertidumbre

5.1 Instituciones formales e informales, organizaciones y sistema organizativo-institucional

- North: diferencia instituciones y organizaciones
 - **Organizaciones:** grupos de individuos asociados en función de objetivos/valores comunes
- 

5.1 Instituciones formales e informales, organizaciones y sistema organizativo-institucional

- Si las **instituciones** son las reglas del juego...
- ... las **organizaciones** son los jugadores
- Reglas determinan la forma en que los jugadores deberán proceder de acuerdo a sus objetivos



5.32 Formas y funciones de las instituciones

- ¿Cuáles son las mejores instituciones para D?
- **Ha-Joon Chang (2005)**: qué función (responsabilidad) les cabe a las instituciones para promover D
- Instituciones deben cumplir determinadas **funciones**: determinadas **formas** institucionales contribuyen a cumplir esas funciones
- Ej. de funciones: crecimiento económico, equidad social, sostenibilidad ambiental



5.2 Formas y funciones de las instituciones

- Diferentes países: diferentes **formas** institucionales para cumplir funciones
- También puede ser que una misma forma institucional cumpla funciones totalmente disímiles (interacción con instituciones informales)

5.2 Formas y funciones de las instituciones

- No implica que no haya relación entre formas y funciones (ej. injusticia imparcial)
- Espacio para diversidad no es infinito



5.2 Formas y funciones de las instituciones

- No caer en tentación de recetas de formas institucionales “cerrados” (ej. recomendaciones de do desde algunos organismos internacionales en ámbito financiero)
- Calidad institucional: factor importante para enfrentar los problemas del D No es sencillo definir cuáles son las mejores instituciones
- No limitarse a instituciones necesarias para el crecimiento económico: D es multidimensional

5.2 Formas y funciones de las instituciones

- Premio Nóbel de Economía 2024: Daron Acemoglu, Simon Johnson y James A. Robinson
- Nuevas ideas sobre por qué existen diferencias tan grandes en la prosperidad entre las naciones



5.2.1 Cambio institucional

- Pese a estabilidad de instituciones...
- ... éstas se encuentran en estado de cambio permanente
- Cambio institucional se da en forma incremental: “*path dependence*” (trayectoria)
- Cambio institucional: protagonizado por instituciones y organizaciones
- Cambio es resultado de esa interacción

5.2.1 Cambio institucional

- Aunque es importante que instituciones proporcionen estabilidad...
- ... necesaria flexibilidad para ajustarse a cambios en sociedades actuales
- **Ha-Jon Chang (2005): 3 formas de cambio institucional: imitación, adaptación e innovación**



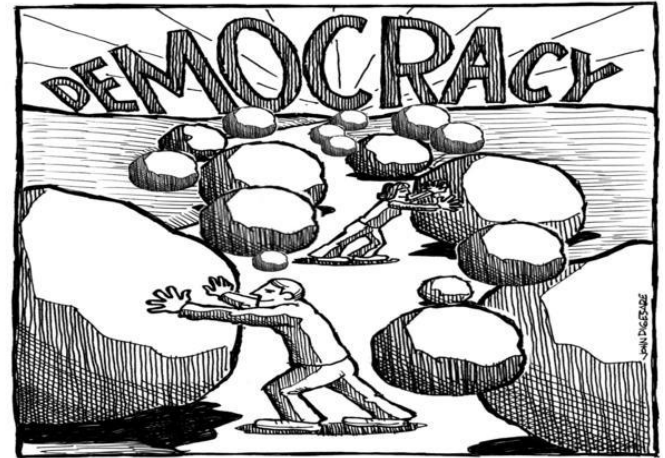
5.3 Democracia como macroinstitución para el D

- > Gran parte bibliografía sobre instituciones y D: cómo las instituciones promueven o no el crecimiento económico (ej. North)
- > Pero D es más que crecimiento económico
- > Pregunta desde perspectiva de D humano: ¿qué instituciones expanden las capacidades de las personas?



5.3 Democracia como macroinstitución para el D

- Si pensamos al D como libertad: democracia representativa constituye régimen político más favorable para alcanzar D



- Democracia se valora como institución macro...
- ... porque conlleva otras instituciones que promueven ampliación de libertades y dan garantías de procedimiento

5.3 Democracia como macroinstitución para el D

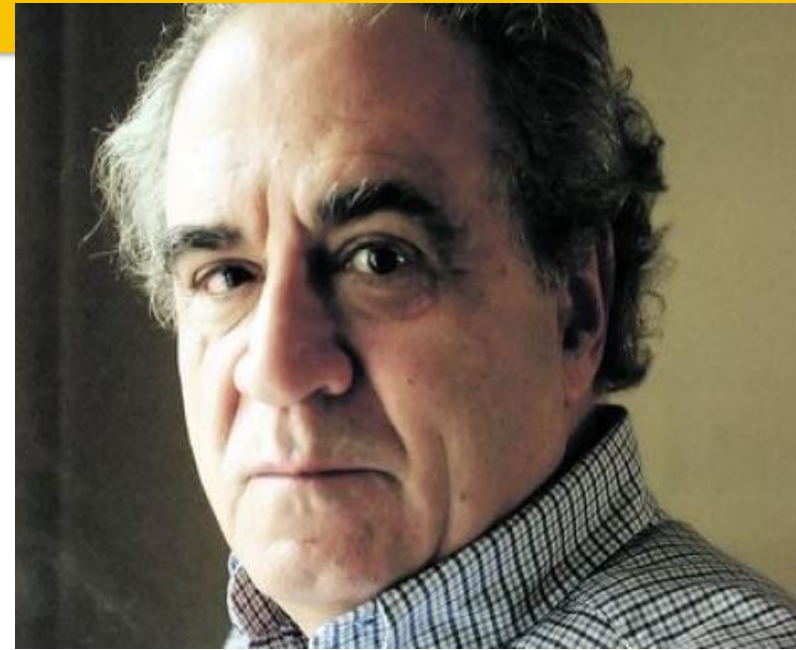
- ¿Qué es un **gobierno democrático**?
- Necesarias determinadas prácticas e instituciones políticas (Dahl, 1999):
 - 1) cargos públicos electos
 - 2) elecciones libres
 - 3) libertad de expresión
 - 4) fuentes alternativas de información
 - 5) autonomía de las asociaciones
 - 6) ciudadanía inclusiva



5.3 Democracia como macroinstitución para el D

- Instituciones forman parte de construcción histórica de los países: ej. sufragio universal recién en siglo XX
- Definición de Dahl: “democracia procedimental”
- Estado democrático: concepto más amplio
- Expansión de ciudadanía civil, social y cultural

5.3 Democracia como macroinstitución para el D



- Principios de **Estado democrático de Derecho** (O'Donnell, 2004): régimen democrático
- 1) defender libertades políticas y garantías de D
- 2) defender los derechos civiles de población
- 3) rendición de cuentas a la ciudadanía por parte de agentes públicos y privados

5.3 Democracia como macroinstitución para el D

- Si como postula Sen la libertad es fin y medio del D...
- ... **democracia como macroinstitución es funcional** a esa perspectiva
- Sus reglas permiten a ciudadanos actuar para ampliar libertades instrumentales fundamentales para el D

5.3.1 Democracia y sus tensiones

- Difícil establecer qué ámbitos deben regirse por criterios democráticos y cuáles no
- Gobernar: No aplica meritocracia: no hay criterios para establecer “habilidades técnicas” para eso



5.3.1 Democracia y sus tensiones


- Límites a las preferencias de las mayorías asegurando derechos de las minorías
- DDHH: base de noción de D como libertad
- No susceptibles de ser conculcados por mayoría

5.3.1 Democracia y sus tensiones

- Democracia es institución macro más compatible con noción de desarrollo como libertad
- Pero queda pregunta que debe resolver cada sociedad:
- ¿Qué instituciones específicas darse para expandir las capacidades de las personas?



5.4 Indicadores institucionales

- ¿Cómo evaluar si una sociedad tiene instituciones que amplían conjunto de capacidades de las personas y promueven que construyan sus vidas según sus propios criterios, siendo agentes de su propio destino?
- 

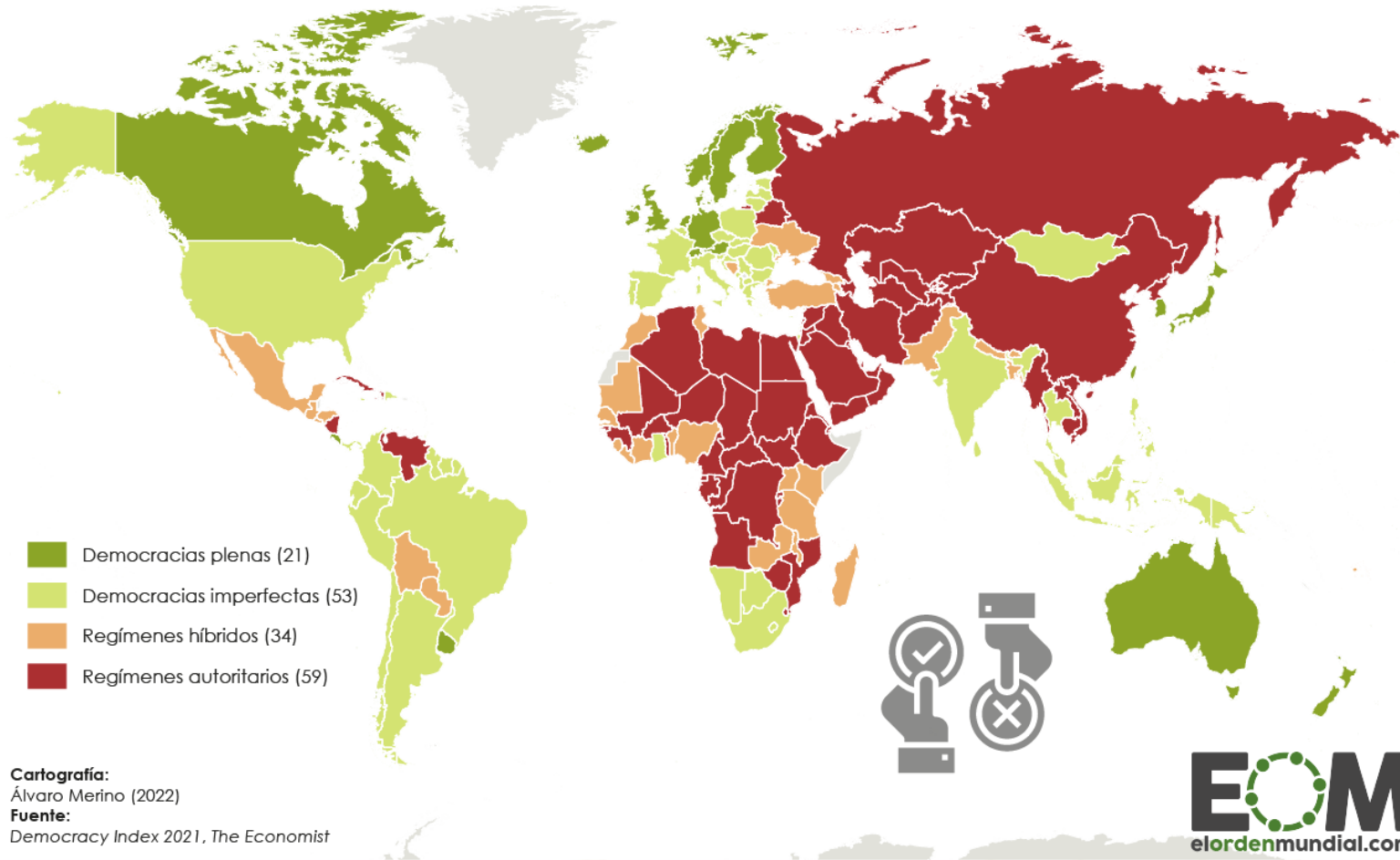
5.4 Indicadores institucionales

- ¿Qué observar? ¿Qué y cómo medir?
- ONU propone indicadores: ej. ODS 16
- También indicadores sobre entorno institucional (ej. reglas formales vigentes y funcionamiento del sistema político)
- Índice de Democracia: Unidad de Inteligencia de The Economist.

5.5 Indicadores institucionales

Democracia vs. autoritarismo: un mundo dividido

Índice de democracia de *The Economist* (2021)



5.5 Gobierno democrático e innovaciones: gobernanza

- Concepto de gobernanza (G): creciente importancia
- Riggirozzi y Wylde (2018): G asunto clave de nuestros tiempos: refiere a las complejas formas en las que tienen lugar las **interacciones** humanas **dentro y fuera del Estado...**
- ... y cómo esas interacciones son **reguladas y gobernadas** (Gamble, 2014; Jessop, 2016)

5.5 Gobierno democrático e inovacioens: gobernanza

- Pero...
- G refiere también a cómo las instituciones regulan los procesos sociales, económicos y también políticos a través de los cuales se ejerce **influencia y poder**, se moldean resultados, se toman e implementan decisiones (Cerny, 2018)
- G refiere a **estrategias** que llevan adelante actores estatales y no estatales para ampliar algún aspecto de sus **capacidades y poder de agencia**

5.5 Gobierno democrático e inovacioens: gobernanza

- G se define esencialmente por determinadas formas de interacción social... que posibilitan (o no) la provisión de bienes públicos colectivos
- Interacción entre **personas y espacio** es factor dinámico: vinculado a estudios territoriales

5.5 Gobierno democrático e innovaciones: gobernanza

- '70: resignificación conceptual de G y nueva interpretación del territorio
- Gana importancia en CCSS: esencia democrática (articulación, participación, compromisos de sociedad civil)
- **Perspectiva territorial:** foco en capacidad para lograr compromiso, con mecanismos de concertación, inclusión e involucramiento (Mayntz, 2000; Farinós Dasi, 2015)



5.5 Gobierno democrático e innovaciones: gobernanza

➤ Dimensiones “clásicas” de Gobernanza:


a) *articulación* entre diferentes niveles (lo “multinivel”: de lo local a lo global)

b) *participación* de múltiples actores, gubernamentales, no gubernamentales, sector privado, sociedad civil, academia (lo “multiactoral”)

5.5 Gobierno democrático e innovaciones: gobernanza

- G: cambio en forma en que Estado ejerce legitimidad
- **Modelo innovador**
- Otorga a los territorios otras oportunidades y mecanismos para gestionar los desafíos de un desarrollo inclusivo
- Implica riesgos: *territorio como construcción social* donde existen tensiones y conflictos entre diversas visiones

5.5 Gobierno democrático e innovaciones: gobernanza

- **Gobierno:** modelos burocrático-administrativos tradicionales, basados en jerarquía e imposición
 - **Gobernanza:** sistema de relaciones más amplio con actores no tradicionales del ámbito político
- 

5.5 Gobierno democrático e innovaciones: gobernanza

- **G** implicaría mejor posicionamiento para los **niveles subnacionales** frente al desafío del D
- Marco para formatos innovadores y mecanismos de concertación
- Diferentes actores comparten objetivos y asumen responsabilidades (Carmona, 2006, Farinós Dasí, 2008)
- Contempla lo ‘diverso’
- Permite inclusión de actores no tradicionales del juego político-institucional

5.5 Gobierno democrático e innovaciones: gobernanza

- En América Latina en '90: enfoque de **gobernanza** impulsado por organismos internacionales como Banco Mundial, PNUD y Banco Interamericano de Desarrollo
- “Prácticas del buen gobierno”:
transparencia y eficacia
en la gestión de los
asuntos públicos



5.5 Gobierno democrático e innovaciones: gobernanza

- **Críticas:** evitar miradas reduccionistas que potencien una política de Estado mínimo (Zurbrigen, 2011)
- **Riesgos:** que la gobernanza devenga en **artilugio** para imponer una ordenación (territorial) técnica y racional que no respete valores, cultura, identidades locales, que pueden coincidir o no con las políticas públicas que se impulsan (Dalla-Torre, 2017)
- “Dilución” de los mecanismos formales de representación democrática

5.5 Gobierno democrático e innovaciones: gobernanza

- **Gobernanza:** concepto criticado, pero todavía no ha sido reemplazado por otra categoría



IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TOD

Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE



¡BUENA SEMANA Y QUE SIGAN LAS BUENAS LECTURAS!