DESARROLLO ECONOMICO TERRITORIAL

Características básicas del enfoque del desarrollo económico territorial

Francisco Alburquerque

Mayores exigencias competitivas

- Apertura de las economías
- Orientación por los mercados
- Dinamismo y segmentación de mercados
- Desregulación financiera

Cambio estructural

Reestructuración de formas productivas y de gestión empresarial

- Asociatividad
- Cooperación empresarial
- Integración productiva
- Nuevas competencias empresariales

Modernización de la Gestión Pública Local

Importancia del enfoque territorial

- Descentralización
- Asunción de responsabilidades de fomento productivo y empleo
- Nuevas funciones de intermediación para la gobernanza

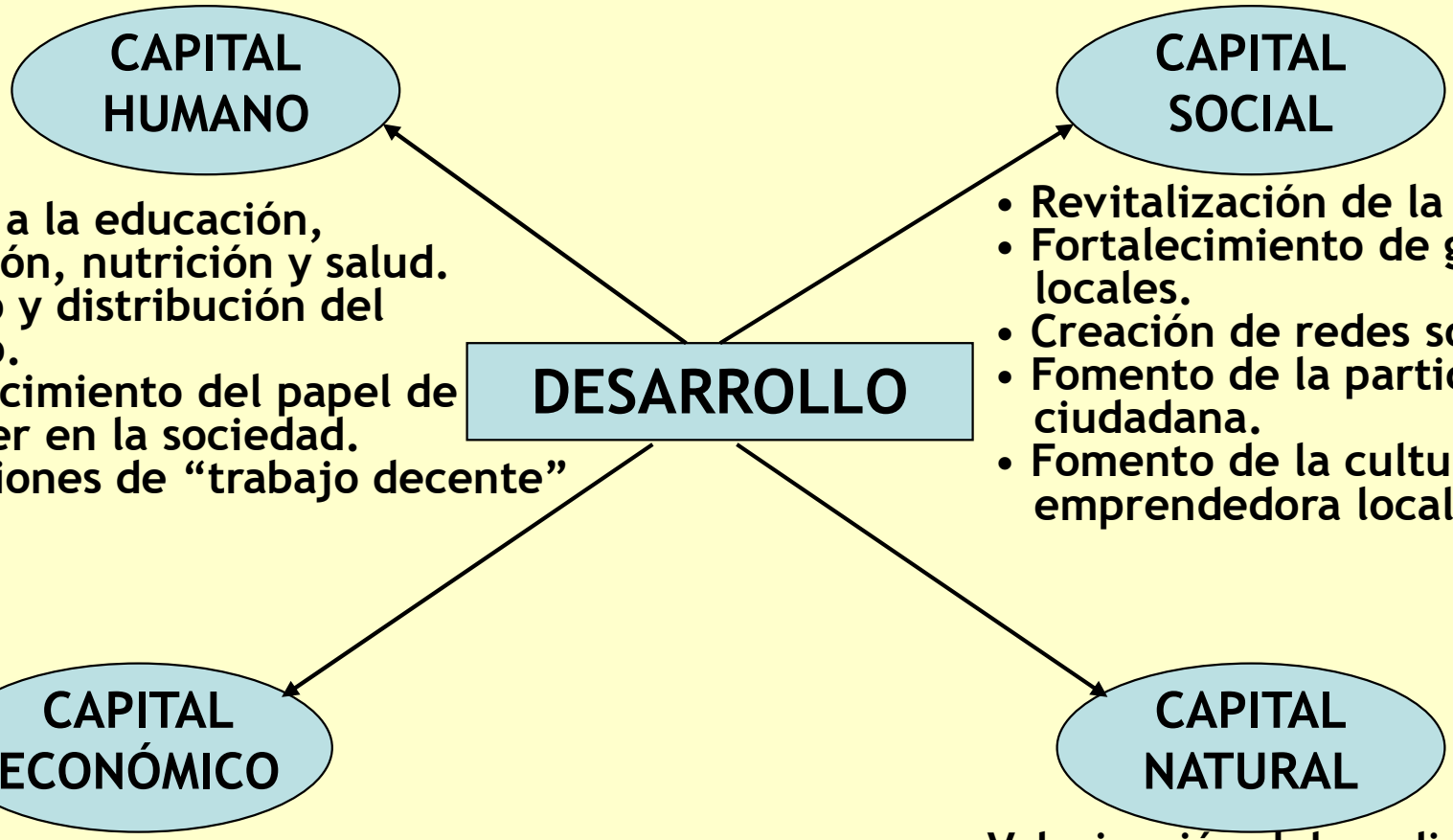
Nuevo paradigma tecnoeconómico (TIC)

- Calidad y diferenciación productiva
- Valor agregado de conocimiento
- Sostenibilidad ambiental
- Nuevas relaciones laborales

Introducción de innovaciones

F. Alburquerque

DIMENSIONES DEL DESARROLLO TERRITORIAL



- Acceso a la educación, formación, nutrición y salud.
- Empleo y distribución del ingreso.
- Fortalecimiento del papel de la mujer en la sociedad.
- Condiciones de "trabajo decente"

- Revitalización de la sociedad civil
- Fortalecimiento de gobiernos locales.
- Creación de redes sociales.
- Fomento de la participación ciudadana.
- Fomento de la cultura emprendedora local.

- Infraestructuras básicas DEL.
- Servicios de desarrollo empresarial para microempresas y pymes locales.
- Fomento de iniciativas empresariales y diversificación productiva territorial.
- Sector financiero especializado territorialmente.
- Sistema fiscal y marco jurídico apropiado para el fomento DEL.

- Valorización del medio ambiente y el patrimonio cultural como activos DEL
- Educación ambiental.
- Fomento de energías renovables.
- Fomento de la producción ecológica y de la producción eco-eficiente.
- Fomento de las formas de consumo sostenibles ambientalmente.
- Incorporación de la evaluación de impacto ambiental en los programas y proyectos de desarrollo.

Diferencia de énfasis respecto a los enfoques del desarrollo convencionales

ENFOQUE CONVENCIONAL

• Importancia del crecimiento económico.
- Maximización del PIB.
- Evolución del empleo ligada al ritmo de crecimiento económico.

• Importancia de inversión extranjera y ayuda externa.

• Convicción en la difusión del crecimiento económico desde las regiones centrales.

• Acompañamiento de políticas asistenciales para enfrentar las situaciones de pobreza y exclusión social.

DESARROLLO TERRITORIAL

• Importancia de la gente y los territorios donde vive.
- Satisfacción de necesidades básicas.
- Políticas activas de empleo.
- Trabajo decente y calidad de vida.

• Estrategias basadas en el mejor aprovechamiento de los recursos locales.

• Fortalecimiento de gobiernos locales.

• Fomento del desarrollo productivo y el empleo local para asegurar ingresos.

Desarrollo y territorio: una visión integral

- El enfoque del desarrollo económico territorial tomo como unidad de actuación el territorio y no la empresa o el sector.
  - Esta aproximación territorial es necesaria para contemplar varios temas relevantes:
    - Acuerdos y alianzas entre actores públicos y privados.
    - Introducción de innovaciones en los sistemas productivos locales.
    - Formación de recursos humanos según necesidades locales.
    - Valorización del medioambiente y patrimonio cultural local.

Un enfoque pro-activo (un enfoque para la acción)

- El enfoque del desarrollo económico territorial se aleja, pues, del nivel excesivamente agregado y abstracto de la economía convencional.
  - Se basa, además, en la movilización y participación de los actores territoriales, públicos y privados.
  - Asimismo, este enfoque supone el abandono de las actitudes pasivas, dependientes de los subsidios.
  - Se basa en la convicción del esfuerzo y decisión propios para concertar territorialmente la estrategia de desarrollo a seguir.

La política de desarrollo territorial

- Se trata de una política que debe contemplar las diferentes dimensiones del desarrollo citadas.
  - Los aspectos no económicos (sociales, culturales, institucionales) son tan importantes como los económicos.
- Por ello, los gobiernos territoriales pueden desempeñar un papel decisivo como animadores de los procesos de diálogo, movilización y concertación de actores.
- A veces, el inicio de estos procesos no espera al avance de la descentralización: los actores empresariales y la búsqueda de empleo no pueden esperar.

Precisiones sobre el enfoque DEL

- Desarrollo local no es lo mismo que desarrollo municipal.
  - La delimitación del territorio de actuación.
- Desarrollo local no es sólo desarrollo de recursos endógenos.
- Enfoque ascendente (desde abajo).
  - Coordinación entre los diferentes niveles territoriales de la Administración Pública.
  - También es importante la coherencia con los enfoques descendentes (de arriba-abajo).

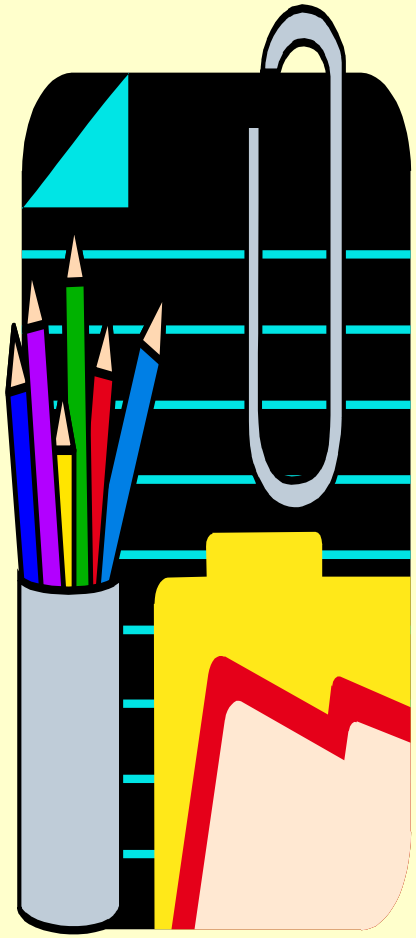
Resumen: rasgos principales del enfoque DEL

- Incorpora una aproximación territorial y no sólo sectorial o agregada.
- Incluye la participación de los actores locales en la elaboración de estrategias DEL.
- Promueve la construcción social del territorio: redes, instituciones y capital social.
- Hace énfasis en el aprovechamiento de los recursos y potencialidades endógenas.
- Valoriza las infraestructuras intangibles para facilitar la difusión de conocimientos.
- Incorpora innovaciones productivas, de gestión y socio-institucionales en el tejido productivo y empresarial.
- Considera clave las microempresas, Pymes y cooperativas, así como la totalidad de la economía territorial, tanto formal como informal.
- Se basa en el análisis de sistemas productivos locales y mercados locales de empleo.

TIPOS DE INNOVACIONES PRODUCTIVAS

1. INNOVACIONES TECNOLÓGICAS

* DE PROCESO (Nuevos equipos, nuevas instalaciones, mejoras en la línea de producción, control de calidad, informatización, etc.)
* DE PRODUCTO (Nuevos materiales, mejoras en diseño y diversificación de productos, creación de marcas, certificación de calidad, control ambiental).



2. INNOVACIONES DE GESTIÓN

* Mejoras en flexibilidad y eficiencia productiva, fomento de la creatividad, calificación de recursos humanos, mejoras en los procesos de trabajo, acceso a redes de información, relación con proveedores.

3. INNOVACIONES SOCIOINSTITUCIONALES

* Promoción de actividades innovadoras, diálogo y protección social, mejora de las relaciones laborales, descentralización de decisiones sobre innovación, concertación de agentes públicos y privados, difusión de “buenas prácticas”.

Un intento de definición del Desarrollo Económico Local

- Un proceso participativo que fomenta,
  en un territorio determinado,
  la cooperación entre los principales actores sociales, públicos y privados,
  para el diseño y la implementación de una estrategia de desarrollo común,
  con el objetivo final de estimular la actividad económica y crear empleo de calidad,
  a partir del aprovechamiento de los recursos y potencialidades locales,
  y las oportunidades derivadas del contexto global.

Bases de sustentación de las estrategias de desarrollo territorial

Creación de condiciones de *gobernanza* para la gestión de la estrategia de desarrollo territorial

Formación de equipos de liderazgo territorial

Coordinación de programas e instrumentos de fomento

Capacitación de recursos humanos según necesidades locales

Bases de apoyo de la Estrategia de Desarrollo Territorial

Creación de una oferta territorial de servicios de desarrollo empresarial

Actitud proactiva de gobiernos locales

Cooperación público privada de actores territoriales

Movilización y participación de actores locales

Mantener viva la participación de actores

- El proceso de elaboración de las estrategias de desarrollo local debe ser participativo, es decir, llevado a cabo por los actores locales, que son quienes deben tomar las decisiones fundamentales.
- Para ello es preciso mantener viva la movilización y participación de los actores locales, impulsando y consolidando alianzas, acuerdos y redes de cooperación entre los actores territoriales.