



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY



> **CURSO: Introducción a los
problemas del desarrollo
1er semestre 2024 – 10mo teórico**

**Docentes: Amalia Stuhldreher - Mauricio De
Souza – Carolina Bazzi – Lucía Bastos –
Claudia Ramos**

IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TED

Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

LA DINAMICA DEL CAMBIO Y LOS DESAFÍOS

Tercera parte

LA DINÁMICA DEL CAMBIO Y LOS DESAFÍOS

CAPÍTULO 10. LOS ESTUDIOS SOBRE EL DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA.

VIEJA Y NUEVA CEPAL. EL CENTRO Y LA PERIFERIA. EL CASILLERO VACÍO.....	199
Cuestionario de autoevaluación.....	214
Ejercicios.....	215
Bibliografía.....	218

CAPÍTULO 11. LA DIMENSIÓN AMBIENTAL DEL DESARROLLO.....

Cuestionario de autoevaluación.....	232
Ejercicios.....	233
Bibliografía.....	236

CAPÍTULO 12. POBLACIÓN Y DESARROLLO.....

Cuestionario de autoevaluación.....	255
Ejercicios.....	256
Bibliografía.....	260

Estudios sobre D en AL. Vieja y nueva CEPAL. Centro y periferia. El casillero vacío.

- *“En las teorías que hemos recibido y seguimos recibiendo de los grandes centros hay con frecuencia una falsa pretensión de universalidad. Nos toca esencialmente a nosotros, hombres de la periferia, contribuir a corregir esas teorías e introducir en ellas los elementos dinámicos que requieren para acercarse a nuestra realidad”.*
(Raúl Prebisch, 1967: 16)

INTRODUCCIÓN

- Desde '40 pensamiento latinoamericano marca estudios del D
- En CEPAL (Comisión Económica para América Latina) nace nueva teoría del subdesarrollo latinoamericano
- Concepto básico: orden económico internacional integrado por **centro y periferia**
- Documento fundacional: “Estudio Económico de América Latina, 1949” (1951)



NACIONES UNIDAS

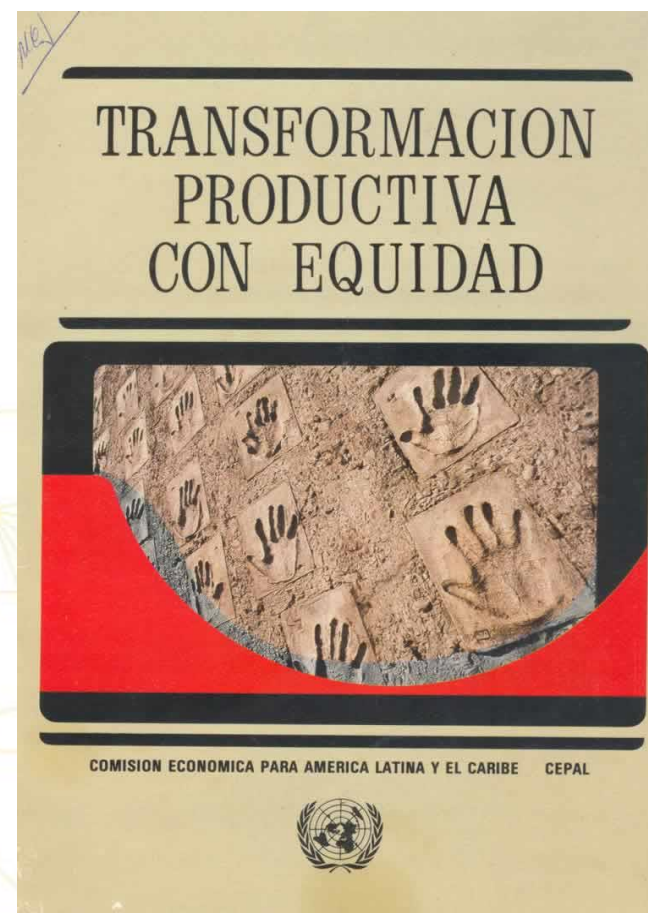
CEPAL

INTRODUCCIÓN

- Décadas siguientes: debate sobre condición periférica y obstáculos a industrialización
- Críticas a CEPAL
- Escuela de la **dependencia**: señala los límites teóricos del estructuralismo (CEPAL)
- Tanto **estructuralismo** como **dependentismo** enfrentan críticas de parte de concepciones liberales que hegemonizan debate de '80 y '90

INTRODUCCIÓN

- Mediados de '80 en CEPAL renovación del pensamiento **estructuralista**
- “Manifiesto”: “Transformación Productiva con Equidad “ (1990)
- Últimas dos décadas: aspectos institucionales y ambientales, articulación con paradigma de desarrollo humano sustentable



INTRODUCCIÓN

- ¿Cómo se explica el **surgimiento y permanencia** de un **pensamiento latinoamericano** sobre D?
- Factores geográficos e históricos: articulación política, económica y cultural con Europa y EE.UU. “Occidentalización” de la región
- Preocupación por entender obstáculos al D económico y social
- Economía del D: necesidad de entender especificidades de países no desarrollados

INTRODUCCIÓN

- Desafío: entender bases estructurales que explican dificultades de sociedades latinoamericanas para lograr D
- Particularidad de AL: región de D medio, con potencialidad para superar pobreza
- Potencialidad para mejorar condiciones de vida de las masas



2. HETERODOXIA DE PREBISCH Y LA CEPAL

- > Años '40 fundadores de CEPAL asisten al fin del mundo construido por Occidente (progreso): “era de las catástrofes” (Hobsbawn)
- > Prebisch se aleja de ortodoxia económica: instrumentos heterodoxos difieren de principios de libre mercado aplicados antes de la crisis
- > Convicción: teoría tradicional de comercio no aplica para superar problemas del D de AL



3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- Primera etapa **CEPAL**: estudios **sistema centro-periferia**
- Enfoque: D no se corresponde con proceso evolutivo general
- No todos los países comparten la misma ruta al D
- Transitan caminos diferentes relacionados entre sí: constituyen un sistema
- AL no es “atrasada”, sino periférica: requiere esfuerzo teórico específico

3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- ¿Qué diferencia a países centrales de los periféricos?
- Respuesta: **Capacidad de generar y difundir progreso técnico** al conjunto de sus economías
- Sus respectivas estructuras productivas son complementarias...
- ... y comparten en forma desigual los resultados del cambio tecnológico

3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- **Avances tecnológicos** asociados a producción de algunos bienes y sectores de la economía
- **Bienes manufacturados** que predominan en estructura productiva de países centrales
- Progreso técnico en países centrales se difunde al conjunto de la economía...
- ... desde sectores innovadores hacia sectores tradicionales y de tecnologías maduras (textil)



3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- **Países periféricos:** muy pocos sectores productivos en frontera tecnológica
- Progreso no se difunde a sectores tradicionales
- **Heterogeneidad o dualidad estructural:** enclaves de alta tecnología y productividad frente a producción tradicional de baja productividad
- **Países centrales: homogeneidad** de estructura productiva, con amplia difusión del progreso técnico



3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- Considerar el **sistema** en conjunto
- Diferencias de estructuras productivas entre centro y periferia: **especialización productiva complementaria**
- Centro provee bienes de capital y de consumo sofisticados
- Periferia provee materias primas y alimentos: competitividad por RRNN, no por capacidades tecnológicas



3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

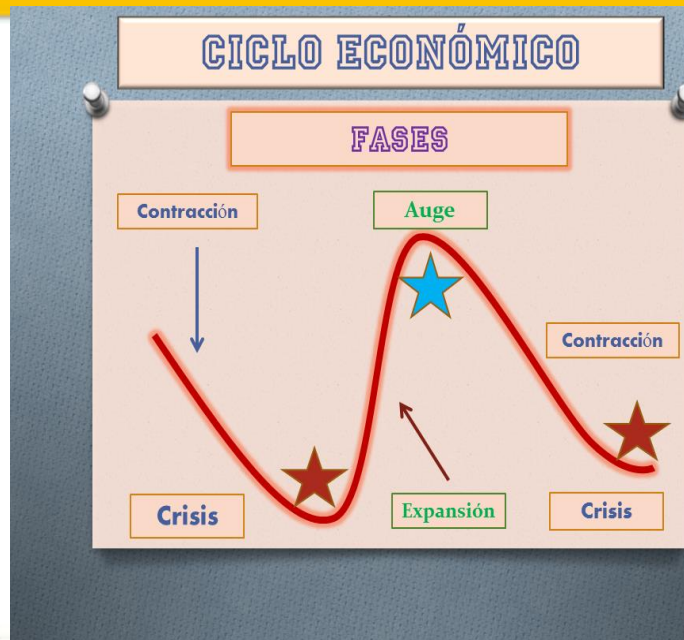
- Diferencias se perpetúan por 2 mecanismos:
- 1) **términos de intercambio** (relación entre precios de exportaciones y de importaciones)
- 2) diferencias en **elasticidad ingreso de las exportaciones** de países centrales y periféricos)
- Enfoque contradice teoría convencional: progreso técnico derrama sus frutos de países centrales a periféricos

3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- Prebisch: entre 1870- 1940 relación entre precios de productos primarios e industriales conduce a **deterioro de términos de intercambio**
- Precios de productos exportados por periferia caen más rápido (o crecen menos) que precios de sus importaciones
- Mejoras de productividad de países centrales no se trasladan a precios de sus exportaciones...
- ... lo que sí pasa en países periféricos
- **Cambio tecnológico afecta términos de intercambio**

3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- > Tendencia acentuada por comportamientos asociados a ciclos económicos
- > Períodos de expansión: rigidez de oferta de productos exportados por periferia conduce a mejora de términos de intercambio...
- > ... pero esta mejora superada por deterioro durante la fase contractiva del ciclo
- > Se pierden con creces las ventajas ganadas!



3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- En países centrales: mayor escasez de mano de obra y mayor sindicalización
- Salarios no se reducen con la misma intensidad que en la periferia (muchas manos de obra y escasa sindicalización)



3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- 2do mecanismo que reproduce diferencias entre centro y periferia: **elasticidades-ingreso** de bienes que exportan respectivamente
- Con incremento de ingreso de consumidores: sus preferencias tienden a concentrarse en algunos bienes más que en otros
- Países periféricos se especializan en bienes con una elasticidad ingreso de la demanda inferior a la de países centrales

3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- Crecimiento económico de países periféricos conduce a aumento más que proporcional de sus importaciones
- Países centrales ocurre lo contrario
- Mismo incremento de ingreso conduce a incremento menor en exportaciones de países periféricos que en los centrales...
- ... y a un incremento mayor de las importaciones de los países periféricos en comparación a los centrales

3. SISTEMA CENTRO-PERIFERIA

- > 1ra. consecuencia: relación **centro-periferia** constituye un **equilibrio dinámico** que se refuerza a sí mismo
- > Condición periférica continuará si se deja que el sistema evolucione según sus leyes
- > 2da consecuencia: **desigualdad** entre países centrales y periféricos **no es fenómeno pasajero...**
- > ... sino que es resultado esperado que se explica por la dinámica del sistema



4. RECOMENDACIONES DE POLÍTICA

- Es necesario intervenir para modificar situación
- **CEPAL:** su **teoría estructuralista** del D atribuye al **Estado** un rol esencial
- Instrumento:
industrialización
dirigida por planificación
económica



4. RECOMENDACIONES DE POLÍTICA

- **Industrialización** dirigida supone protección del Estado pero no protección indiscriminada
- Requiere **protección “selectiva y cautelosa”** (más cercana a modelo asiático)
- **No** implica **reducción** del ratio de **importaciones** sobre el producto: sustitución puede darse en contexto de crecimiento del comercio exterior
- CEPAL promovió **integración regional** para superar problemas de dimensión de mercado y de acumulación de K

5. TRABAS PERIFÉRICAS AL D

- '60 y '70 CEPAL focalizó características de países periféricos que dificultan D: **trabas socio-institucionales** locales
- **Desigualdad del ingreso y riqueza:** principal **obstáculo endógeno** al D
- Estructura polarizada (latifundio y minifundio) dificulta acumulación de K necesaria para aumentar productividad



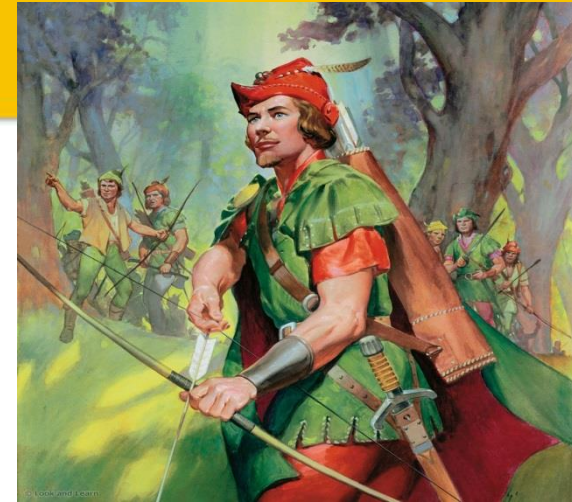
5. TRABAS PERIFÉRICAS AL D

- Desigual distribución del ingreso reduce mercado para manufacturas locales y causa desequilibrios externos
- Afecta oferta de productos exportables (agropecuarios) y qué se importa (artículos suntuosos para élites)
- Industrialización dirigida debe ser acompañada por **reforma agraria**



5. TRABAS PERIFÉRICAS AL D

- Reducir la desigualdad no es quitarle a algunos para darle a otros
- Recomendación: **política distributiva dinámica** que reduzca capacidad de consumo de minoría privilegiada...
- ... y utilice recursos para acumulación de K para elevar tasa de crecimiento
- Última instancia: **mejorar** en forma sustentable **ingreso del conjunto** de la población



6. REFORMULACIÓN: NUEVA CEPAL

- '80: dictaduras militares, resurgimiento del enfoque neoclásico, década pérdida de AL
- CEPAL recibe críticas que afectan su rol orientador de políticas públicas para el D
- “Vieja” CEPAL: subsidiaria de Prebisch
- “Nueva” CEPAL: Fernando Fajnsylber
- Sin renunciar al concepto “centro-periferia” el **neoestructuralismo** revaloriza fenómenos dinámicos del proceso económico-social

6. REFORMULACIÓN: NUEVA CEPAL

- Se suman elementos de corrientes **evolucionistas** y **neoschumpeterianas**:
- **Progreso técnico**: carácter sistémico, importancia de innovación incluyendo marco institucional
- Políticas de ciencia, tecnología e innovación son esenciales para D:
sistemas nacionales de innovación
- Transformación estructural: con mecanismos indirectos (no transferencias masivas)



6. REFORMULACIÓN: NUEVA CEPAL

- > Mediados '80 CEPAL asimila esos marcos conceptuales
- > Trabajos empíricos y “**renovación**” resultan **convergentes** con teorías **evolucionistas** (ej. Fajnsylber)
- > “Transformación Productiva con Equidad”: nuevo “Manifiesto” del neoestructuralismo
- > Novedad: aspectos institucionales y socio-medioambientales



6. REFORMULACIÓN: NUEVA CEPAL

- Originalidad de “nueva” CEPAL: vínculos entre **tecnología, competitividad y equidad**
- Círculo virtuoso: aumentos de productividad hacen realizable mejora gradual en distribución del ingreso
- Faynsylber diferencia 3 grupos de países en AL:
 - 1) de rápido crecimiento pero ingreso concentrado
 - 2) de ingreso bien distribuido pero crecen poco
 - 3) de ingreso concentrado y sin crecimiento

6. REFORMULACIÓN: NUEVA CEPAL

➤ Ningún país de AL en grupo ideal: países que crecen y promueven un mínimo de justicia distributiva



➤ **AL: “casillero vacío”**

➤ “Nueva” CEPAL: expansión de economías de AL depende de competitividad auténtica

➤ Generación e incorporación de progreso técnico

➤ Requiere políticas productivas y tecnológicas: asociado a mejora gradual de equidad

7. REMENDACIONES DE POLÍTICAS

- Clima macroeconómico apropiado y estable: condición necesaria pero no suficiente para alcanzar transformación productiva
- Necesidad de **políticas sectoriales**: en particular: educativas, de ciencia y tecnología
- También cambios institucionales para nueva interacción entre agentes públicos y privados
- Nuevo relacionamiento entre Estado y sociedad civil

7. REMENDACIONES DE POLÍTICAS

- Transformación productiva no genera efectos inmediatos para incorporar sectores marginados: políticas **redistributivas**
- Éxito de transformación productiva con equidad contribuiría a dinamizar **integración regional**
- Necesidad de incluir sustentabilidad ambiental
- Todo esto sólo es posible en un **contexto democrático**, pluralista y participativo

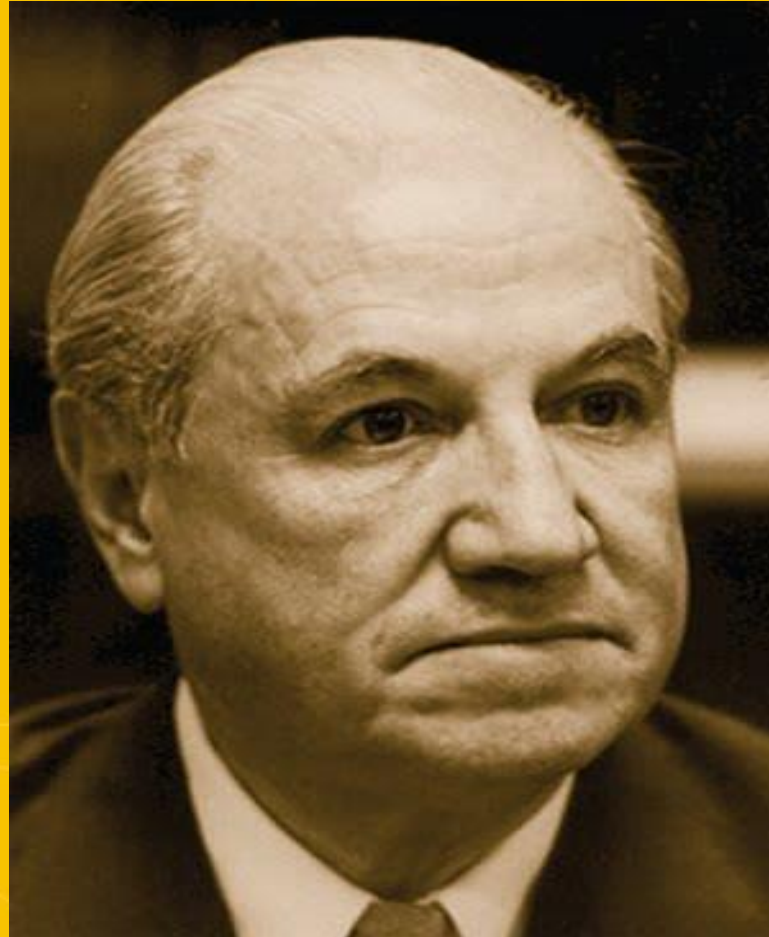


IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TOD

Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE



¡BUENA SEMANA!