

## PROGRAMA

### POLÍTICAS PÚBLICAS, REGULACIÓN, ESTADO Y DERECHO

**DOCENTES:** Cristina Vázquez y Marcelo Laborde

**CRÉDITOS:** 5

**CARGA HORARIA:** 25 horas divididas en ocho sesiones

**MODALIDAD DE LA ENSEÑANZA:** Teórico práctica

**CONOCIMIENTOS PREVIOS RECOMENDADOS:** El Curso se dirige fundamentalmente, aunque no exclusivamente, a profesionales interesados en los temas que constituyen su objeto.

**OBJETIVOS:** El curso se propone que el participante logre capacitarse en la temática que es su objeto, con un enfoque de carácter interdisciplinario y multisectorial, y una visión que incluya experiencias de carácter nacional e internacional.

A partir de esa formación el participante estará en condiciones de comprender el diseño de las políticas públicas y la regulación del Estado, con aptitud para asesorar y resolver situaciones, tanto en el ámbito público como en el privado.

## CONTENIDO

### CLASE I. Marco conceptual introductorio 31/5/024

- I.1. La evolución del Estado y el Derecho
- I.2. Diferentes instrumentos de actuación del Estado en la sociedad (policía, servicio público, fomento, regulación y control)
- I.3. Políticas públicas y regulación
- I.4. Ubicación de la regulación en la clasificación de los cometidos del Estado
- I.5. Niveles normativos de la regulación
- I.6. Los principios de legalidad y reserva de Ley
- I.7. Análisis e intercambio sobre un caso relacionado

### CLASE II. La regulación económica 1/6/024

- II.1. Las nociones de libre competencia, monopolio, servicio público, servicio de interés público y servicio universal
- II.2. Evolución y vigencia de la noción de servicio público; régimen jurídico y modalidades de prestación
- II.3. Régimen jurídico de los servicios de interés público. La noción de interés público

- II.4. Las técnicas de la concesión, la autorización y el permiso. La concesión de servicio público; su distinción de la concesión de obra pública
- II.5. Antecedentes de la regulación económica en el Derecho comparado y en Uruguay
- II.6. El principio de separación de roles del Estado y su coordinación
- II.7. Singularidades de los mercados regulados: mercados en transición hacia la competencia, mercados con tendencia a la reestructuración, mercados con infraestructuras en red, mercados con fuerte innovación tecnológica
- II.8. Fallos de mercado que hacen necesaria la regulación
  - A. Monopolio natural
  - B. Externalidades
  - C. Asimetrías informativas
  - D. Competencia excesiva
  - E. Desigual poder de negociación
  - F. Otros
- II.9. Análisis e intercambio de un caso relacionado

### **CLASE III. La regulación social y de riesgo 7/6/024**

- III.1. La regulación social
  - A) Su distinción de la regulación económica
  - B) Su distinción de lo prestacional
  - C) Sus modalidades
  - D) El abordaje de lo organizativo y lo procedimental
- III.2. La regulación de riesgo
  - A) El dilema del riesgo cero
  - B) El abordaje tradicional y el moderno de la seguridad
  - C) Fases de la regulación de riesgos: a) decisión, b) gestión y c) responsabilidad
  - D) Análisis y discusión sobre el caso de la regulación de riesgos en el suministro de agua potable

### **CLASE IV. Institucionalidad regulatoria 8/6/024**

- IV.1. Estructura regulatoria. Diseño institucional
  - A. Grado de independencia del sujeto regulador
  - B. Grado de descentralización
  - C. Agencias intersectoriales o específicas
  - D. Integración unipersonal o colegiada
- IV.2. Marco normativo necesario
  - A. Selección de su personal

- B. Autonomía financiera
  - C. Potestades decisoria y sancionatoria
  - D. Instrumentos de información y participación de los consumidores (audiencias y consultas públicas, Comisiones de usuarios, otros)
- IV.3. Estructura regulatoria en Uruguay**
- A. Naturaleza jurídica, posición institucional y organización de las entidades reguladoras
  - B. Normas sobre integración de su personal
  - C. Financiamiento
  - D. Competencia

## **CLASE V. Procedimientos regulatorios/Ética y regulación 14/6/024**

### **V.1. Procedimientos regulatorios**

- A) Nociones generales de procedimientos administrativos: general y especiales
- B) Procedimientos de contralor y supervisión regulatorios - El ejercicio de la potestad sancionatoria
- C) Solicitud de pronunciamiento del Regulador
- D) Audiencia y consulta pública
- E) Solución de controversias - Arbitraje
- F) Otros

### **V.2 Ética y regulación**

- A) Introducción
- B) El Código de Ética del Regulador ¿Por qué normas éticas en normas jurídicas?
- C) ¿Por qué un Código de Ética del Regulador?
- D) Sujeto obligado y sujeto protegido
- E) Principios rectores y supuestos contemplados
- F) Análisis y discusión sobre un caso

## **CLASE VI. Defensa del consumidor/ Defensa de la competencia 15/6/024**

### **VI.1. La defensa del consumidor a cargo del Regulador**

- A) Conceptos de consumidor, proveedor, relación de consumo, producto y servicio
- B) Derechos básicos del consumidor
- C) Protección de la salud y seguridad
- D) La oferta
- E) Prácticas abusivas
- F) Publicidad
- G) Incumplimiento y responsabilidad
- H) Competencia del Regulador

### **VI.2. La defensa de la competencia a cargo del Regulador**

- A) La Ley N° 18.159 (Carácter de orden público, objeto, ámbito subjetivo, acciones prohibidas, mercado relevante, concentraciones, procedimiento de investigación y sanción)
- B) Aplicación al Estado y entidades instrumentales
- C) Análisis de un caso en el ámbito de la economía colaborativa

**CLASE VII. Casos de regulación sectorial. La regulación en el sector eléctrico 21/6/024**

**CLASE VIII. Análisis de diversos desafíos regulatorios 22/6/024**

VIII.1. La regulación ante la digitalización

VIII.2. Regulación en la seguridad social

VIII.3. Regulación analítica y autorregulación regulada

**MÉTODO DE TRABAJO:** Se utiliza una metodología que asegura un proceso de enseñanza-aprendizaje de carácter personalizado y participativo, con enfoque teórico-práctico y desarrollo del sentido crítico, incluyendo estudio de casos para algunos temas.

**SISTEMA DE EVALUACIÓN:** Análisis de un caso, como trabajo externo.

**BIBLIOGRAFÍA**

ARIÑO ORTIZ, Gaspar- Principios de Derecho Público Económico, 2ª edición, Editorial Comares, Granada, 2001.

BALDWIN, Robert- CAVE, Martin- LODGE, Martin- Understanding Regulation. Theory, Strategy and Practice, 2ª edición, Oxford University Press, 2012.

BIANCHI, Alberto- La regulación Económica, T. I, Ábaco, Buenos Aires, 2001.

CAGNONI, José Aníbal- Estudio sobre el Estado democrático y Social de Derecho, Montevideo, 1989.

CAJARVILLE, Juan Pablo - El Poder Ejecutivo como conductor de políticas sectoriales en la legislación uruguaya, en Sobre Derecho Administrativo, T I., 3ª Edición, F.C.U., Montevideo, 2012.

CAJARVILLE PELUFFO, Juan Pablo- Poder Público y participación ciudadana en el derecho uruguayo", en Sobre Derecho Administrativo, T. I., 3ª edición, F.C.U, Montevideo, 2012.

CAJARVILLE PELUFFO, Juan Pablo- La "función" administrativa y sus "cometidos" en el Derecho uruguayo, a principios del siglo XXI, en Sobre Derecho Administrativo, Tomo I, 3ª edición, F.C.U, Montevideo, 2012.

CAJARVILLE, Juan Pablo - Introducción al procedimiento administrativo, en Sobre Derecho Administrativo, T II, 3ª Edición, F.C.U., Montevideo, 2012.

CARRILLO DONAIRE, Juan Antonio - Seguridad y calidad productiva: de la intervención policial a la gestión de riesgos, en Revista de Administración Pública ISSN: 0034-7639, núm. 178, Madrid, enero-abril (2009), págs. 89-142.

CARBAJALES, Mariano- El Estado Regulador. Hacia un nuevo modelo de Estado, Editorial Ábaco, Buenos Aires, 2006.

COLOMA, Germán- Defensa de la Competencia. Análisis económico comparado, Ciudad Argentina, Buenos Aires, 2003.

DARNACULLETA, Ma Mercé- Derecho Administrativo y Autorregulación: La autorregulación regulada, <https://www.tdx.cat/bitstream/handle/10803/7681/tmdg.pdf?sequence=10&isAllowed=y>

DELPIAZZO, Carlos- Derecho Administrativo de la Regulación Económica, en colaboración con el Dr. Mariano R. Brito, U.M, Montevideo, 1998.

DELPIAZZO, Carlos- Regulación y control de los servicios públicos, en Revista de Derecho Público, N° 26, F.C.U, Montevideo.

DELPIAZZO, Carlos- Universalización de derechos, economía disruptiva y Derecho Administrativo Global, Revista de Derecho Público, N° 50, F.C.U, Montevideo, 2016.

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto- Estado constitucional de derecho y servicios públicos, <http://www.revistaaec.com/index.php/revistaaec/article/view/52>

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto- Derechos de los usuarios de los servicios de interés económico general desde la perspectiva de los derechos humanos, en Estudios de Derecho Administrativo, N° 3, La Ley Uruguay, Montevideo, 2011.

ESTEVE PARDO, José, Principios de Derecho Regulatorio, Marcial Pons, Madrid, 2021.

ESTEVE PARDO, José - Redefiniciones del modelo de Estado y del Derecho público en la actual recomposición de las relaciones entre Estado y sociedad. <http://www.unioviado.es/constitucional/fundamentos/octavo/pdfs/Esteve-Redefiniciones.pdf>.

ESTEVE PARDO, José- Ciencia y Derecho, Fundación Coloquio Jurídico Europeo, 2013.

GARCÍA ÁLVAREZ, Gerardo- La Unión Europea como “Estado Regulador” y las Administraciones Independientes, en Revista de Administración Pública, N° 194, Madrid, 2014.

GORDILLO, Agustín - Tratado de Derecho Administrativo, Tomo II, en <http://www.gordillo.com/tomo2.php>.

GUAYO, Iñigo del - Regulación, Marcial Pons, Madrid, 2017.

HERNÁNDEZ- MENDIBLE, Víctor Rafael - Los derechos de los consumidores y los usuarios en los servicios públicos, en Estudios de Derecho Administrativo, N° 3, La Ley Uruguay, Montevideo, 2011.

JORDANA, Jacint- Regulación y Políticas Sociales. Las políticas de regulación social y la creación de mercados en los sectores sociales en América Latina, Documento de Trabajo I-63, BID, 2006.

GORDILLO, Agustín - Tratado de Derecho Administrativo, Tomo II, en <http://www.gordillo.com/tomo2.php>.

LABORDE, Marcelo - Regulación de riesgos y servicio público. Los planes de seguridad del agua, en AA. VV, Estudios Jurídicos en Homenaje al Prof. Dr. Augusto Durán Martínez, Fundación de Cultura Universitaria, enero de 2023.

LABORDE, Marcelo - La transición energética en Uruguay. El desarrollo de las energías renovables y los nuevos desafíos en el sector eléctrico, Instituto de Derecho Administrativo, Facultad de Derecho, UDELAR, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2020.

LABORDE, Marcelo - La potestad sancionatoria en la actividad regulatoria, en Derecho Administrativo Sancionatorio, Instituto de Derecho Administrativo, Facultad de Derecho, UDELAR, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2019.

LABORDE, Marcelo- Las tarifas públicas. Su contralor por el Tribunal de lo Contencioso Administrativo, en Revista de Derecho Público, No. 49, F.C.U, Montevideo, 2016

LABORDE, Marcelo- Marco Jurídico Fundamental de la Industria Eléctrica en el Uruguay, en Estudios Jurídicos en Homenaje al Profesor Juan Pablo Cajarville, F.C.U, Montevideo, 2011.

LABORDE, Marcelo- Teoría y Realidad de las Entidades Reguladoras: el Caso de la URSEC y la URSEA en Uruguay, en Transformaciones Actuales del Derecho Administrativo, Instituto de Derecho Administrativo, Facultad de Derecho, UDELAR, F.C.U, Montevideo, 2010.

LAGUNA, Juan Carlos- Regulación, externalización de actividades administrativas y autorregulación, Revista de Administración Pública, Madrid, 2011.

LASHERAS, Miguel Ángel- La regulación económica de los servicios públicos, Ariel, Barcelona, 1999.

LÓPEZ, Carlos E- Análisis de la Ley n° 18.159/2007, de 20 de julio, de Promoción y Defensa de la Competencia (LDC) y su Decreto reglamentario, <http://www.derechocomercial.edu.uy/ClaseDefComp02.htm>

MARÍNEZ, Camilo- Manual de Derecho de la Competencia, F.C.U, Montevideo, 2007.

MARTINS, Daniel Hugo- Bases constitucionales de la regulación de la actividad privada, en Regulación de la actividad privada, Instituto de Derecho Administrativo, F.C.U, Montevideo, 2015.

MEILÁN GIL, José Luis: Surgimiento y evolución de la idea del servicio público, en Estudios de Derecho Administrativo, N° 1, La Ley Uruguay, Montevideo, 2010.

MOTTA, Massimo- Política de Competencia. Teoría y Práctica, FCE, México, 2018.

MUÑOZ MACHADO, Santiago y ESTEVE PARDO, José (Directores)- Derecho de la Regulación Económica, Tomo I- Fundamentos e Instituciones de la Regulación, Iustel, Madrid, 2009.

MUÑOZ MACHADO, Santiago - Tratado de Derecho Administrativo y Derecho Público General, T. XIV- La actividad regulatoria de la Administración, Boletín Oficial del Estado (BOE), Madrid, 2015.

NAZAR, Félix A.- Defensa de la Competencia, 2ª edición, Editorial B de F, Buenos Aires, 2016.

PEREIRA, Santiago y RUEDA, Daniel (Coordinadores)- Estudio sobre la defensa de la competencia y las relaciones de consumo, F.C.U, Montevideo, 2008.

RICHINO, Álvaro- Naturaleza jurídica de la relación usuario - prestador de servicios públicos, en Nuevos aspectos de las relaciones administrativas, Homenaje al Profesor Emérito Dr. José Aníbal Cagnoni, F.C.U, Montevideo, 2011.

RODRÍGUEZ ARANA MUÑOZ, Jaime - El Servicio Público a la luz del Derecho Comunitario Europeo”, en Círculo de Derecho Administrativo. <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoadministrativo/article/view/13489>

RODRÍGUEZ ARANA, Jaime - Interés General, Derecho Administrativo y Estado de Bienestar, Iustel, Madrid, 2012.

RODRÍGUEZ DE SANTIAGO, José María - La administración del Estado Social, Marcial Pons, Madrid, 2007.

ROTONDO, Felipe- Aspectos generales de la regulación de la actividad privada, en Regulación de la actividad privada, Instituto de Derecho Administrativo, F.C.U, Montevideo, 2015.

ROTONDO, Felipe- Bases constitucionales del Derecho Administrativo Económico, en Revista de Derecho, N° 25, Universidad de Montevideo, Montevideo, 2014.

ROTONDO, Felipe - Los siempre presentes servicios públicos, en CADE, Doctrina & Jurisprudencia, T. XLIV, Montevideo, 2017.

Regulación Basada en Riesgos: Un nuevo enfoque para el diseño de la política regulatoria en México, Documentos de Investigación en Regulación N° 2011- 08,

septiembre de 2011, Comisión Federal de Mejora Regulatoria, en <http://www.cofemer.gob.mx/varios/adjuntos/03.10.2011/RIESGO%20FINAL.PDF>

THOMASSET, Martín (Coordinador), Derecho de la competencia, Fundación de Cultura Universitaria, Montevideo, 2020.

SACRISTAN, Estela B. - Régimen de las tarifas de los servicios públicos. Aspectos regulatorios, constitucionales y procesales, Editorial Ábaco, Buenos Aires, 2007

SAYAGUÉS LASO, Enrique - Tratado de Derecho Administrativo, Tomo I, 7ª edición (reimpresión), F.C.U, Montevideo, 2010.

SUNSTEIN, Cass R.- La revolución en los derechos. Redefiniendo el Estado regulador, Editorial Universitaria Ramón Areces, Madrid, 2016.

SUNSTEIN, Cass R.- más (Simple). El futuro del Gobierno, Marcial Pons, Madrid, 2014.

SZAFIR, Dora - Puesta al día en las relaciones de consumo, Revista CADE: doctrina y jurisprudencia, N° 41, 2017, págs. 17-26.

SZAFIR, Dora - Consumidores. Análisis exegético de la ley 17.250, 4ª edición, F.C.U, Montevideo, 2014.

TIROLE, Jean- La economía del bien común, Taurus, Madrid, 2017.

VAQUER, Marcos- El criterio de la eficiencia en el Derecho Administrativo, en Revista de Administración Pública, N° 186, Madrid, 2011.

VÁZQUEZ, Cristina - Breve comentario de la sentencia del TCA N° 945/017, en Estudios de Telecomunicaciones y sociedad de la información, Montevideo, UM, 2018.

VÁZQUEZ, Cristina - La economía compartida. Primeras reflexiones desde el Derecho Administrativo, en Disrupción, economía compartida y Derecho, F.C.U., Montevideo, 2016.

VÁZQUEZ, Cristina (Coordinadora) - Derecho de la Energía, Montevideo, U.M., Montevideo, 2014.

VÁZQUEZ, Cristina - Procedimientos administrativos, Tomo I (texto del Decreto N° 500/991 anotado y comentado por Cristina Vázquez y citas de jurisprudencia a cargo de Pablo Schiavi), Montevideo, 2013.

VÁZQUEZ, Cristina - El Estado compitiendo en el mercado, en La Justicia Uruguaya, Vol. 146, 2012, p. D23 y ss., también disponible en [www.laleyonline.com.uy](http://www.laleyonline.com.uy), Cita Online: UY/DOC/1012012

VÁZQUEZ, Cristina - Contratación de obra pública, Montevideo, 2011.

VÁZQUEZ, Cristina - Régimen jurídico de la defensa de la competencia en Uruguay, en Estudios en Homenaje al Prof. Mariano R. Brito, Montevideo, 2008, pp. 355 y ss.

VÁZQUEZ, Cristina - Marco Regulatorio del Sector Eléctrico en Uruguay, Montevideo, U.M., 2005.

VÁZQUEZ, Cristina - Entes y órganos reguladores, en Estado - Administración: su reforma en el presente, Montevideo, 2005, pp. 165 y ss.

VÁZQUEZ, Cristina - El usuario de servicios, en Anuario de Derecho Administrativo, Tomo VI, Montevideo, 1998, pp. 71 y ss.

VÁZQUEZ, Cristina - El régimen jurídico de la industria eléctrica. Novedades desde el punto de vista institucional, en Aspectos administrativos de las Leyes de Urgencia y de Presupuesto, pp. 173 y ss.

ZIPITRÍA, Leandro- DOMINGO, Rosario- Regulación de empresas públicas en Uruguay desafíos y perspectivas, URSEA-CAF-UDELAR, Montevideo, 2014, [http://www.ursea.gub.uy/wps/wcm/connect/d0d222ee-baac-40fa-b2f2-6e77276bc154/Regulacion+Empresas+Publicas+Uruguay+2015.pdf?MOD=AJPERES&CONVERT\\_TO=url&CACHEID=ROOTWORKSPACE-d0d222ee-baac-40fa-b2f2-6e77276bc154-l4q.jC6](http://www.ursea.gub.uy/wps/wcm/connect/d0d222ee-baac-40fa-b2f2-6e77276bc154/Regulacion+Empresas+Publicas+Uruguay+2015.pdf?MOD=AJPERES&CONVERT_TO=url&CACHEID=ROOTWORKSPACE-d0d222ee-baac-40fa-b2f2-6e77276bc154-l4q.jC6)

ZIPITRÍA, Leandro- DOMINGO, Rosario- PONCE, Jorge- Regulación económica para economías en desarrollo, dECON, Facultad de Ciencias Sociales, Udelar, Montevideo, 2016.