



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY



> **CURSO: Introducción a los
problemas del desarrollo
1er semestre 2024 – 5to teórico**

**Docentes: Amalia Stuhldreher - Mauricio De Souza
- Lucía Bastos - Carolina Bazzi - Claudia Ramos**

IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TED

Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE

LOS PROBLEMAS

1	¿Qué es el desarrollo? ¿Qué es un país desarrollado? Las diferentes dimensiones y definiciones. Desarrollo, subdesarrollo y postdesarrollo.
2	De los conceptos a la observación ¿Cómo se mide el desarrollo? Indicadores: su significado.
3	El Desarrollo: el proceso y sus problemas. ¿Existe un patrón único de desarrollo? ¿Existe diversidad en los caminos del desarrollo? Las fuerzas dinámicas del desarrollo.
4	¿Qué se puede hacer para promover el desarrollo? El conflicto y los proyectos colectivos. Modos ó Modelos de desarrollo. Instituciones y actores. Capital Social.
5	El proceso de desarrollo y su dimensión territorial. Desarrollo local, nacional, regional, continental, global.

1. El proceso de D y su dimensión territorial. El D local

CONCEPTO: “ *El territorio es la base geográfica de la existencia social*”



El proceso de D y su dimensión territorial.

El D local

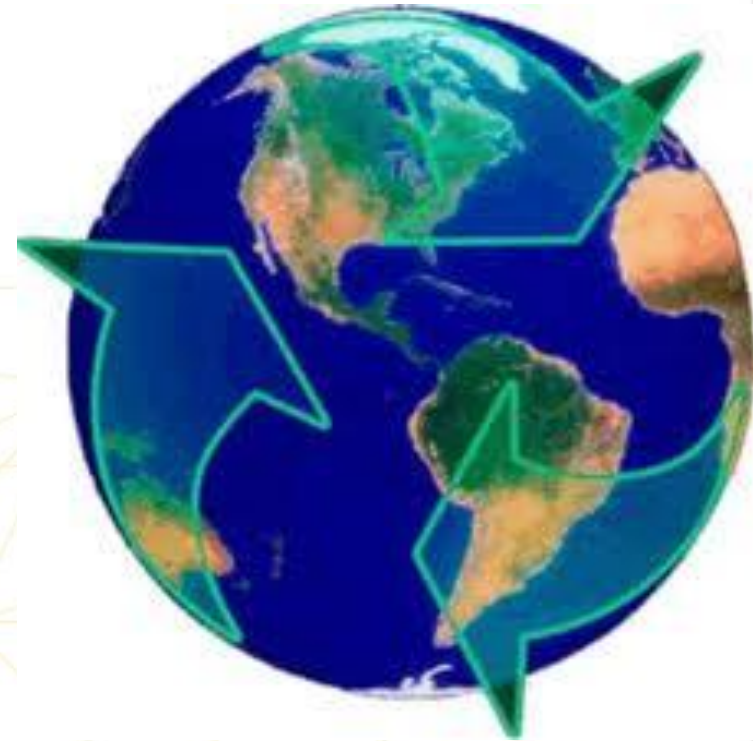
- Importante incorporar la **perspectiva territorial**
- D siempre tiene lugar sobre cierta **base territorial**
- **Ámbito natural de interacción social, de procesos económicos, políticos y culturales: allí se concreta relación de sociedades con la naturaleza**



El proceso de D y su dimensión territorial.

El D local

- Mucho tiempo **territorios nacionales**: ámbito “natural” de las políticas de D
- Hoy los **niveles locales** (subnacionales) y **las fuerzas globales** (nivel internacional) ofrecen **contrapunto**



El proceso de D y su dimensión territorial.

El D local

- **D local:** ... *proceso llevado adelante por actores que pertenecen a un territorio o cuyas decisiones inciden sobre él*
- ... *con objetivo de promover el dinamismo económico y/o la mejora de calidad de vida de cierta población*



El proceso de D y su dimensión territorial.

El D local

- Enfoque territorial de D: **apropiación del espacio geográfico** como fenómeno inherente al proceso de D
- **Territorio:** sistema complejo que aparece como **construcción social**
- Espacio del que se apropia la gente que lo habita
- Allí se dan diversas relaciones (sociales, económicas, políticas, de vinculación con la naturaleza, de cosmovisiones, de construcción y reconstrucción cultural)

El proceso de D y su dimensión territorial.

El D local

- Territorio es un recurso con historia, producido y valorado en forma colectiva
- **D y territorio: conceptos transversales**
- D: el proyecto colectivo de una sociedad en relación con su territorio



2. Dimensiones del territorio local

- Cada **territorio** es resultado de **interacción de diversas fuerzas** que le dan carácter específico
- Confluyen impronta cultural, relaciones de poder local, fuerzas políticas nacionales y condicionantes internacionales (plano regional a global)



Dimensiones del territorio local

> Paz de Westfalia (1648):

Modernidad gestó **Estados nacionales** como forma de organización política determinante del D de territorios



- > Estados: ámbitos no homogéneos, con componentes culturales e instituciones diversos
- > Distintos grados de libertad para acción (Estados federales o unitarios)

Dimensiones del territorio local

- En contraposición a Estados nacionales:
dimensión internacional
- Territorialidad internacional **condiciona ámbitos nacionales** en el curso de la Historia (ej. siglos XVI al XX: economía atlántica)
- Intercambios comerciales, acuerdos bilaterales o multilaterales, procesos de integración regional, organizaciones globales

3. ¿Qué es el D local?



- > **D local:** *proceso que es llevado adelante por los actores que pertenecen a un territorio determinado o cuyas decisiones inciden sobre él...*
- > *... que puede promover dinamismo económico y/ mejora de la calidad de vida de cierta población*
- > Decisiones que afecten a una localidad pueden ser tomadas desde distintos niveles
- > **Preeminencia de decisiones** que responden a **intereses locales** respecto a otros intereses es que define *que un proceso sea de D local*

3. ¿Qué es el D local?

- Conceptos “**local**” o “**territorial**”: suelen usarse como sinónimos
- Sergio Boisier sugiere distinción:
 - a) **D territorial**: “*contenedor*” y no en el contenido. Referencia a *escala geográfica* de un proceso
 - b) **D local**: refiere al “*contenido*” más que al contenedor. Lo “local” sólo tiene sentido si se lo mira “desde afuera y desde arriba”

3. ¿Qué es el D local?

- Tres **dimensiones** de D local:
- **Económica:** empresarios utilizan su capacidad para organizar factores productivos locales apuntando a ser competitivos en mercados
- **Político-administrativa:** políticas territoriales procuran un entorno económico favorable al D local
- **Socio-cultural:** valores e instituciones locales proporcionan la base del proceso de D local

3. ¿Qué es el D local?: Dimensiones



3. ¿Qué es el D local?

> Disyuntiva: ¿es el D local un proceso más bien político o más económico?



> Dimensión socio-cultural permite comprender cómo es percibido el proceso por la comunidad

3. ¿Qué es el D local?



- > **Territorio es espacio geográfico**
- > También es **espacio de interacción** entre intereses locales y no locales: interdependencia con economía globalizada
- > Barreiro (2000): D local puede parecer enfoque más político que económico
- > ... instituciones políticas no pueden estar desconectadas del territorio de su competencia
- > Gobiernos locales se definen por sus territorios
- > Empresas actúan en los territorios

3. ¿Qué es el D local?

- D local no es estrategia exclusivamente político-institucional
- ... sino que está asociado a acciones que desde el territorio apuntan a:
 - a) fomentar creación de valor
 - b) mejorar las rentas
 - c) fomentar el empleo
 - d) mejorar calidad de vida de los habitantes



3. ¿Qué es el D local?

- Estas estrategias no son exclusivas de instituciones públicas...
- ... sino que deben apuntalarse por actores que inciden en el territorio
- Requiere participación de intereses económicos, sociales, políticos, tecnológicos
- Barreiro (2000): “El D local es un proceso orientado que postula la creación de riqueza y bienestar para la población local, con alta utilización y valorización de los recursos locales”.

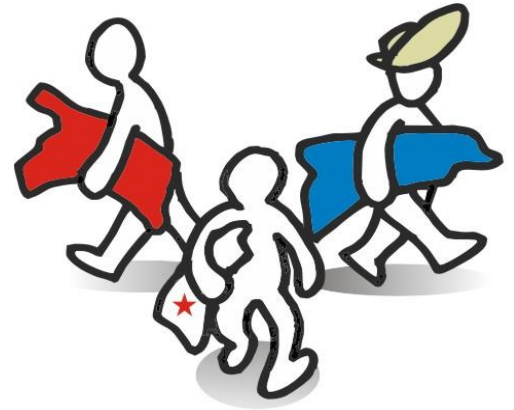


4. D local: ¿nuevo tema en la agenda?

- Teoría económica: renovado interés por cómo regiones construyen sus estrategias de inserción en mercado global
- Para algunos: D local es relevante debido a pérdida de eficacia de instrumentos de intervención del Estado (desregulación)
- Alburquerque (2004): crisis de '70 punto de inflexión en países desarrollados
- Gobiernos centrales: lejanía y verticalidad, incapaces de considerar especificidad de sistemas productivos locales

4. D local: ¿nuevo tema en la agenda?

- Crisis Estado keynesiano: nivel central promueve nuevas formas de gestión pública y descentralización
- Comunidades obligadas a asumir sus propios procesos de D
- Tipo de proyecto de D no surge casualmente
- Resultado de situación particular: ruta diferente y alternativa al D nacional
- **D local: estrategia e instrumento del D**



5. ¿Cuándo y quién comienza proceso de D?

- Alburquerque: en América Latina para que comience un proceso de D es necesario que una comunidad cuente en alguna medida con algunas características
- Su ausencia implica carencia o debilidad de las iniciativas



5. ¿Cuándo y quién comienza un proceso de D?

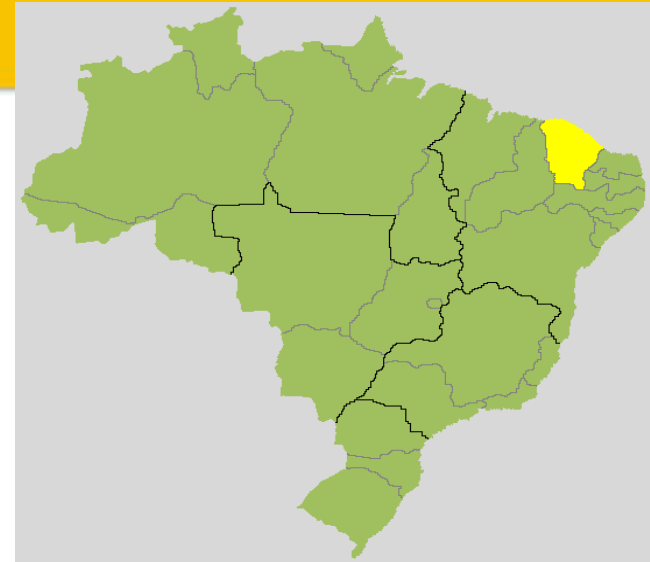


5. ¿Cuándo y quién comienza proceso de D?

- ¿Cuál de estos **elementos** es el **más importante**?
- Destaca la **movilización y participación** de los actores
- Implica creación de **capital social** y de **identidad** como fundamentos para sostener las iniciativas
- No son elementos preexistentes: activos intangibles que deben ser **construidos colectivamente**
- Fundamental: **espacios de concertación!**

5. ¿Cuándo y quién comienza proceso de D?

➤ Ejemplo: Pacto de Cooperación del Estado de Ceará (Brasil)



- No siempre gobiernos locales inician los procesos de D económico local
- Pueden hacerlo: cuentan con estructura administrativa adecuada
- Son fundamentales por la institucionalidad que requieren esas iniciativas

5. ¿Cuándo y quién comienza proceso de D?

- Barreiro: motor principal de D local: cooperación entre actores con objetivos comunes
- **Nuevo modelo de D:** primacía de la cooperación por sobre los antagonismos
- En procesos de D local cooperación adquiere sentido pragmático: respuesta racional a la propia lógica de los actores
- **Propensión a cooperar no es preexistente!**



6. Lo local en el contexto de globalización

- Globalización: internacionalización de economía, política y cultura
- ¿Cómo afecta esto al D local?
- Desafío: diseñar estrategias adecuadas para manejar fenómeno de lo “glocal” (global-local)



GLOBAL + LOCAL = GLOCAL

6. Lo local en el contexto de globalización

- J. Arocena: 3 actitudes posibles:
- **Globalización = amenaza** que tiende a eliminar autonomía local: hoy D local es imposible
- **“Local” = alternativa** a globalización: actores locales en cruzada antiglobal
- **Globalización = oportunidad** y desafío para explotar en beneficio de lo local

6. Lo local en el contexto de globalización

- Necesario descartar mitos: 80% de la producción mundial es del ámbito local o nacional
- Aunque existen tendencias a **homogenización** de pautas culturales o consumo a escala mundial, persiste **heterogeneidad** en cuanto a riesgos y oportunidades



6. Lo local en el contexto de globalización

- Casanova identifica **4 amenazas a lo local**:
- 1) **Marginación/exclusión** de localidades que no se insertan en economía mundial
- 2) **Integración subordinada** al depender de actores globales sin arraigo territorial
- 3) **Fragmentación** y desintegración social y económica de ciertos territorios
- 4) **Amenaza ambiental** por desarrollo no sustentable

6. Lo local en el contexto de globalización

- Casanova identifica **2 oportunidades** asociadas a la globalización :
- 1) **Acceso a recursos globales** (tecnología, capital, mercados): potencia a una localidad para insertarse en contexto global de forma innovadora
- 2) **Revalorización de recursos endógenos** y capacidades estratégicas: ventana de oportunidades



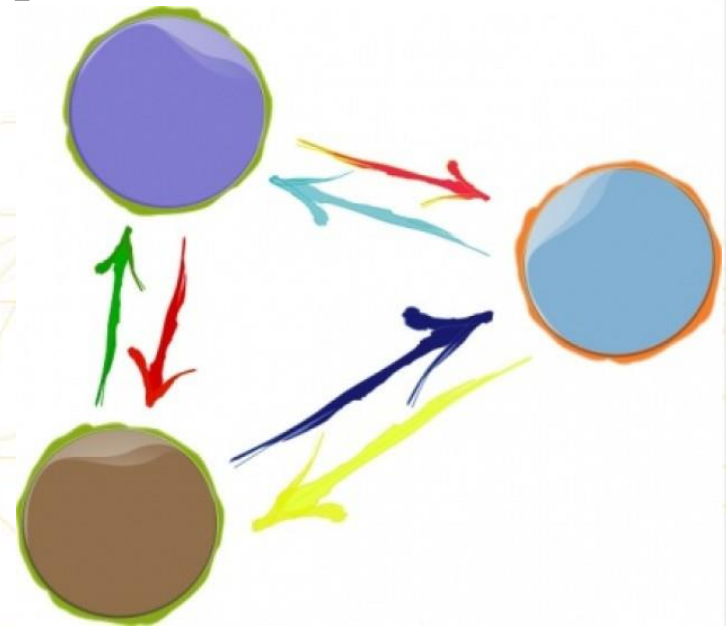
Concluyendo....

- Concepto de D local: una forma de concebir el proceso de D desde una lógica territorial
- Implica articulación del conjunto de interdependencias entre diversos actores del territorio
- Estrategias de D local requieren diálogo y concertación: colaboración del ámbito público y del sector privado



Concluyendo....

- Perspectiva local/ territorial permite identificar desafíos, ventajas, oportunidades para el D
- Permite esbozar escenarios futuros
- Permite asociar y comprometer a comunidad con definición y logro de objetivos comunes



Concluyendo....

- > No reducirse a subrayar los opuestos global-local...
- > ... sino aprovechar **oportunidades** que se abren al articular dichos niveles...
- > ... para promover desarrollo de capacidades de las personas y ofrecer oportunidad de optar por mejores vidas



IDIIS

Instituto de Desarrollo Sostenible,
Innovación e Inclusión Social

TED

Técnico Promotor de
DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE



¡BUENAS LECTURAS!