



ADRS

EVOLUCIÓN DE LOS SISTEMAS AGRÍCOLAS

DOCUMENTOS ADRS

1. Agricultura y Desarrollo Rural Sostenibles: El desafío de la política

ADRS-Proyecto Evolución de los Sistemas Agrícolas – está centrado en la gente y se enfoca en mejorar los sustentos y la satisfacción de las necesidades económicas, sociales y culturales de la presente generación sin poner en peligro a las generaciones futuras. Se considera necesario una orientación de políticas, institucional y cambios tecnológicos, que son necesarios para la gerencia sostenible y el uso de la agricultura, silvicultura, industrias pesqueras, recursos naturales y otras actividades en el ecosistema rural. Se basa en cuatro "pilares": ambiental, económico, social y cultural.

Documentos de esta serie:

1. Agricultura y Desarrollo Rural Sostenibles: El desafío de la política
2. Comprometer a los actores en la elaboración de políticas para la agricultura y desarrollo rural
3. Fortaleciendo las empresas agrícolas y rurales
4. Descentralización y agricultura y desarrollo rural sostenibles
5. Algunas prioridades políticas para la agricultura y el desarrollo rural sostenibles
6. Supervisión y evaluación participativas para la agricultura y el desarrollo rural sostenibles
7. Información sobre las guías del ADRS Evolución de los Sistemas Agrícolas.

ADRS-Proyecto Evolución de los Sistemas Agrícolas, es financiado por los gobiernos de Francia y Japón

Las directivas de ADRS se basan en el proyecto de la FAO sobre la Evolución de los Sistemas Agrícolas, el cual estudió los sistemas agrícolas mas importantes en Honduras, Malí y las Filipinas para encontrar los modos de mejorar las políticas y las instituciones y así lograr la Agricultura y el Desarrollo Rural Sostenibles (ADRS).

Agricultura y el Desarrollo Rural Sostenibles (ADRS), están centrados en la gente y se enfoca en mejorar los sustentos y la satisfacción de las necesidades económicas, sociales y culturales de la presente generación sin poner en peligro a las generaciones futuras. Para lograr esto, ADRS, considera necesario una orientación de políticas, institucionales y cambios tecnológicos, que son necesarios para la gerencia sostenible y el uso de la agricultura, silvicultura, industrias pesqueras, recursos naturales y otras actividades en el ecosistema rural.

¿Qué está en juego con la agricultura y el desarrollo rural sostenibles?

- Reducción de la pobreza y mejora de la seguridad alimentaria, la nutrición y la salud en áreas rurales y urbanas y la igualdad social y de género.
- Cohesión social a nivel de aldeas, de comunidades y de la sociedad en general
- Reducción de las consecuencias negativas de la urbanización y de la emigración rural
- La viabilidad de los recursos naturales básicos en términos de suelos fértiles, menos erosión, una contaminación más baja, agua más limpia, menos tala de árboles y desertificación, biodiversidad preservada, y ecosistemas viables.
- Mayor libertad cultural y democracia.

Las decisiones políticas fundamentales tienen que ser tomadas en diversos niveles.

Los gobiernos nacionales son responsables de conducir el desarrollo, de una visión a largo plazo y de la estrategia para el ADRS y permitir su puesta en práctica con políticas eficaces para la descentralización, comercio internacional e interno, asignación del presupuesto e inversión, regulación de la calidad y seguridad alimentaria, investigación y diseminación de la tecnología, manejo de los recursos naturales, y consolidación de los vínculos entre el medio rural y el urbano. Ellos son además responsables de dar asesoramiento y defender a los sectores rurales y agrícolas de los países con bajos ingresos ante los responsables de políticas internacionales y de negociaciones comerciales.

En los niveles regionales y locales los responsables de las decisiones y otras partes interesadas, deben asegurar un adecuado desarrollo institucional y de la infraestructura local con una activa y plena participación de los pobres rurales. Las dimensiones culturales, sociales, económicas y ambientales del desarrollo rural deben ser tratadas comprensiblemente considerando una amplia gama de opciones políticas, institucionales y tecnológicas relevantes.

Desafíos de la política

La gente rural enfrenta numerosos desafíos.

Concentraciones de la pobreza. La pobreza se concentra en las áreas rurales. En torno a 900 millones de agricultores y trabajadores rurales viven en la pobreza. Cada segundo, una persona muere de hambre, simplemente porque él o ella nació agricultor o trabajador rural. Esto incrementa a 30 000 personas al día. *¿Cómo mejorar la equidad?*





Producción de legumbres
en Nicaragua



Producción de arroz
en Vietnam



Adaptación de los cultivos
a las características
naturales y a la evolución
del ambiente

“PILARES” DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

- Medio ambiente
- Económico
- Social
- Cultural

Viabilidad económica. La mayoría de la gente que vive en las aldeas no se pueden mantener ellos mismos adecuadamente. Carecen del acceso a suministros necesarios: la tierra, el agua, la tecnología, las semillas, el ganado y el crédito. Los precios pagados por los productos agrícolas son inestables y en decline. *¿Cómo mejorar la viabilidad económica de las áreas rurales?*

Recursos naturales. En torno al 60 por ciento de los ecosistemas de los bosques, de las tierras agrícolas, de los ríos y de los lagos del mundo están amenazados por las tendencias actuales de producción y consumo. Los suelos agotados, tablas de distribución del agua defectuosas, contaminación de las corrientes, depredación de los bosques, declinamiento de la biodiversidad: los recursos naturales básicos son amenazados como nunca antes. *¿Cómo conducir políticas rurales eco-amistosas?*

Desastres. Los conflictos, los desastres naturales y epidemias como HIV/AIDS exacerbaban estos problemas – y a menudo el resultado de ellos. El hacer frente a un desastre es más costoso que prepararse para evitarlo. *¿Cómo convertir la asistencia a la emergencia en promoción de resistencia y sostenibilidad a largo plazo?*

Inversión en declino. La inversión pública en agricultura y áreas rurales está en el punto más bajo en absoluto, debilitados drásticamente por ajustes estructurales. Los servicios técnicos para los pequeños agricultores han colapsado. *¿Cómo asegurarse que la inversión suficiente sea disponible, que la inversión privada sea movilizadora y que la inversión sea orientada sabiamente?*

Toma de decisiones. Las decisiones sobre el campo se toman en las ciudades. Muchos países no se han descentralizado todavía efectivamente. Las autoridades locales cuentan con fondos limitados, los gobiernos nacionales controlan el presupuesto y los ministros en línea controlan las actividades. Las élites y los grupos de poder locales de los negocios agrícolas dominan la política del campo. Las culturas y los intereses de los pobres, en su mayoría son ignorados. Las políticas que prevalecen a menudo trabajan en contra de aquellos de pequeña escala, de los débiles propietarios. Las frustraciones pueden convertirse en violencia. *¿Cómo asegurarse que la gente rural tenga una voz y participe en la toma de decisiones?*

Abandonar la tierra. Muchos campesinos desean abandonar la agricultura. Los pequeños propietarios y los agricultores sin tierras son el 75 por ciento de los hambrientos y desnutridos del mundo. Una gran proporción de la gente rural querrán trasladarse a los tugurios sub-urbanos en una década o dos. Muchos intentarán emigrar a países más ricos. *¿Cómo hacer las áreas rurales más atractivas?*

Opciones políticas y prioridades

Trabajar hacia una agricultura y un sector rural que sea productivo, viable y capaz de satisfacer las aspiraciones económicas, sociales, culturales y ambientales de la gente rural y de sus necesidades futuras, los gobiernos tendrán que trabajar con otros actores interesados (sociedad civil y sectores privados) y desarrollar un plan y una estrategia a largo plazo para el ADRS y poder elegir de una gama de opciones políticas para poder ejecutar tal visión. Un desafío político estratégico para ADRS es cómo atacar la no equitativa distribución de recursos y servicios entre la gente rural. La pobreza rural, el hambre y la degradación de los recursos son causados fundamentalmente por la falta de acceso y tenencia segura de los recursos fundamentales (por ejemplo, tierra, agua, bosques y biodiversidad) y la falta de acceso a servicios sociales y económicos apropiados y adquiribles (por ejemplo, educación básica y relevante, salud humana, extensión, comercialización y financiamiento y crédito). En particular, la problemática del género es crítica para analizar las prioridades y opciones políticas.

A nivel nacional, éstas podrían incluir:

- **Descentralización.** Las autoridades provinciales y distritales generalmente ponen más énfasis en la agricultura y el desarrollo rural que los gobiernos nacionales. Las autoridades descentralizadas se aseguran que éstas problemáticas reciban la mayor atención.
- **Políticas comerciales.** Los acuerdos del libre comercio, las tarifas y las cláusulas de salvaguardia abren (o protegen) sub-sectores tales como alimentos básicos, esto estimula (o impulsa) las exportaciones agrícolas que pueden tener un impacto importante en el sector rural. Grupos Regionales y sub-regionales de países pueden jugar un importante rol y pueden impulsar el comercio local y sub-regional (por ejemplo UEMOA en África Occidental, DR-CAFTA en América Central y ASEAN en Asia).



Mini-terrazas con pajote del suelo en cuevas muy escarpadas en Colombia



Honduras: Taller Regional ADRS-ESA

MAYOR INFORMACIÓN

- Agricultura y desarrollo rural sostenibles: www.fao.org/sard/index_es.html
- Red del sistema de las Naciones Unidas sobre desarrollo rural y seguridad alimentaria www.rdfs.net
- Roles de los proyectos de Agricultura: www.fao.org/es/esa/roa
- Bread for the World Institute: www.bread.org/institute/hunger_report

La naturaleza de las políticas y cómo se ponen en ejecución, afecta el crecimiento agrícola y el sustento de la gente rural pobre. En las Filipinas, por ejemplo, las tarifas en las importaciones del arroz afectan el precio de los alimentos, la viabilidad de la producción local del arroz y la dependencia de la nación de las importaciones.

- **Desarrollo y operación de mercado.** Los mercados rurales, son inadecuados para suministros, productos, trabajo, propiedad y alquiler de la tierra, recursos de agua, capital, crédito y aseguración. Los agricultores no tienen información adecuada sobre mercados, precios, y la comunicación es ineficaz lo que afecta la capacidad contractual de los productores. La infraestructura de transporte, el mercadeo, almacenamiento y procesamiento de productos es insuficiente. Las políticas públicas, las inversiones públicas/privadas que puedan promover el desarrollo de los mercados rurales, son indispensables como base para una economía rural viable.
- **Asignación del presupuesto.** La declaración de Maputo del 2004 encargó a los gobiernos africanos dedicar el 10 por ciento de su presupuesto al sector agricultura. Estos recursos se deben acompañar eficazmente con la descentralización, de modo que se administren en los niveles provinciales y locales.
- **Políticas de los recursos naturales.** Las políticas en la reforma del uso de la tierra, bosques y agua se afectan cuando la gente utiliza estos recursos y tienen un incentivo para conservarlos. Es responsabilidad de los gobiernos nacionales asegurar que sean presentes los marcos legales, reguladores y los incentivos apropiados, y sean coherentes con sus obligaciones internacionales tales como tratados sobre biodiversidad y secuestro del carbón, leyes nacionales sobre la tierra y el agua, la puesta en práctica de los mecanismos limpios del desarrollo previstos por el Protocolo de Kyoto.
- **Organizaciones de productores.** Reforzar las organizaciones, alianzas, redes y federaciones agrarias y de trabajadores rurales para fortalecer su capacidad como apoyo a los servicios de los proveedores (capacitación, extensión, procesamiento, mercadeo entrante y saliente) puede ser vital para mejorar en sus miembros su capacidad técnica empresarial y acceso a los mercados domésticos e internacionales y construir su voz política, influenciar a los responsables de las políticas y fuerzas de negociación. Esto es de importancia crítica para los pequeños agricultores y otros pequeños productores en las actuales condiciones de comercialización.
- **Vínculos rural-urbanos.** Las políticas deberán consolidar vínculos entre el medio rural y el urbano, incentivos y transferencia de recursos fomentan el desarrollo rural e integran la economía rural en estrategias de desarrollo nacional.

En los **niveles regionales y locales**, las opciones disponibles para los responsables de decisiones en organizaciones privadas y públicas que promocionan ADRS dependen del grado de la descentralización, sus mandatos y recursos financieros y la capacidad técnica y directiva que tienen disponibles. También dependen del dinamismo de las partes interesadas. Las opciones disponibles se pueden ver a través de los principales "pilares" del desarrollo sostenible: ambiental, económico, social y cultural.

Medio ambiente

Las opciones para las políticas eco-amigables regionales y locales y las estrategias integradas de la administración de los recursos naturales incluyen:

- Desarrollar los incentivos y las penalidades para estimular las **"mejores prácticas agrícolas sostenibles"** (agrosilvicultura, gestión integrada de los recursos naturales, gestión integrada de plagas, gestión integrada de la fertilidad de suelo, manejo de aguas y agricultura orgánica sostenible) adaptadas al ecosistema local.
- Haciendo cumplir **leyes y regulaciones** para prevenir la contaminación, la conservación del suelo y la protección de los bosques y fauna y áreas específicas o recursos naturales, y establecer asociaciones con las comunidades locales y las entidades del sector privado para conservar las áreas protegidas.
- Permitiendo a la gente local ser pagada por sus **servicios ambientales**. Por ejemplo, bajo el protocolo de Kyoto los agricultores u organizaciones locales deben ser elegibles para recibir dinero, para plantar árboles que toman el bióxido de carbono del aire, usando agricultura de conservación para aumentar la materia orgánica del suelo, o desarrollando fuentes de energía renovable.

Económico

- Asegurándose que los agricultores, en particular las mujeres y los que no tienen tierras, tengan **acceso** a la tierra, al agua y a otros recursos.
- Proporcionando **servicios** tales como extensión, investigación y crédito de ayuda a los productores y a los pequeños agricultores para aumentar la productividad, diversificar sus productos y mejorar su calidad.

El Proyecto ADRS-Evolución de los Sistemas Agrícolas de la FAO (GCP/INT/819/MUL) apunta a fortalecer la capacidad de los actores gubernamentales y no gubernamentales, para mejorar las políticas e instituciones y así poder alcanzar la Agricultura y el Desarrollo Rural Sostenibles (ADRS).

El proyecto estudió cómo los sistemas agrícolas seleccionados en Honduras, Malí y las Filipinas se habían desarrollado en el largo plazo. Identificó sus fuerzas impulsoras, fuerzas actuales y debilidades, delineó las prioridades y las acciones futuras de la política para la ADRS.

El enfoque participativo usado en el proyecto aseguró que las opiniones de los interesados en todos los niveles incluyendo la gente local, fueran consideradas e integradas las dimensiones culturales, sociales, económicas y ambientales en el análisis de la sostenibilidad.

El proyecto de ADRS-ESA, apoyado por los gobiernos de Francia y Japón, fue puesto en ejecución con el Programa para la Agricultura Sostenible en Laderas de América Central (PASOLAC) en Honduras, el Instituto de Economía Rural (IER) en Mali y la Coalición Asiática de ONG para la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural (ANGOC) en las Filipinas.

ADRS-Proyecto Evolución de los Sistemas Agrícolas. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma Viale delle Terme di Caracalla, Rome, Italia
www.fao.org/sard

- Desarrollar **productos competitivos** y las cadenas de producción relacionadas (abastecimiento de insumos, procesamiento de productos, almacenaje y comercialización).
- Mejorar **calidad del producto**. Si sus calidades son debido a su origen geográfico y si tienen potencial de exportación, promoviéndolos como productos de justo comercio o ayudando a su registro como "**Indicaciones Geográficas**", su exportación puede ser legalmente protegida según los términos del Acuerdo Comercial -Relacionado a los Derechos de Propiedad Intelectual (TRIPs) de la Organización del Comercio Mundial.
- Promover **etiquetas ambientales**, por ejemplo, para la madera que proviene de un bosque sosteniblemente manejado y productos de justo comercio.
- Creando sociedades con el sector privado y establecer relaciones urbano-rurales para crear **trabajos fuera de la agricultura** en industrias rurales.
- Desarrollar alternativas rurales, agrícolas y de **eco-turismo**.

Social

- Desarrollar formas para prepararse, evitar y recuperarse de **desastres** naturales y provocados por el hombre.
- Mejorar **redes** y proveer **protección social** para los pobres rurales.
- Mejorar la infraestructura de los **servicios sociales básicos** (escuelas, clínicas de salud, sistemas de agua potable).
- Reforzar las **organizaciones de productores rurales**, cooperativas, alianzas, redes y federaciones para consolidar la autoestima de la gente rural, el conocimiento, y el capital social, para mejorar capacidades de dirigir organizaciones y las empresas, aumento de la seguridad financiera, y del poder de la influencia de la estructura y de la negociación.
- Reforzar las organizaciones de trabajadores rurales, uniones, redes y federaciones para fortalecer su poder de negociación con las autoridades públicas y empleados, a través de la promulgación de las políticas nacionales apropiadas, legislación y acuerdos de condiciones de trabajo, estándares de seguridad, remuneración y el impacto del empleo de nuevas tecnologías y procedimientos de gerencia.
- Mejorar las **estadísticas** sobre el empleo rural, incluir el empleo en el sector informal y el basado en el hogar, para demostrar el número de afectados o quién apoya en ventaja de políticas, programas y de intervenciones particulares.

Cultural

- Asistir a las comunidades y la gente rurales para consolidar y reforzar sus tradiciones y diversidad culturales, por ejemplo: promoviendo festivales, actividades artísticas, religiosas y de entretenimiento que consoliden la identidad cultural y la cohesión social;
- Crear oportunidades económicas que **vinculen los recursos culturales** con el turismo rural, ambiental y fortalecer el **desarrollo del mercado**.

Todas las opciones de la política antedichas se deben basar en la puesta en práctica eficaz por parte de los gobiernos centrales y locales de algunos **principios de base**:

- **Asegurar el desarrollo institucional**. Es vital, que las instituciones regionales y locales sean fuertes con reglas claras y el personal sea capaz. Deben poder prever panoramas, diseñar e implementar planes, concebir marcos de incentivos y desarrollar regulaciones y asociaciones.
- **Potenciar a los pobres rurales para la participación real**. Ciertos grupos importantes a menudo son descuidados, es importante asegurarse que ellos participen en la toma de decisiones: mujeres, gente joven, los sin tierras, los minusválidos y/o las minorías indígenas, como sea el caso.
- **Mejorando la infraestructura de base** para proporcionar los servicios de salud, educación, electricidad, agua, saneamiento, transporte, comercialización y comunicación, considerando las necesidades expresadas por las partes interesadas locales e involucrando el sector privado.

Beneficios previstos

Las políticas pobres conducen a la pobreza rural permanente, a la degradación de los recursos y la migración. Las buenas políticas rurales en los niveles nacionales, provinciales y locales deben conducir a una espiral virtuosa de desarrollo. Beneficiarán no solamente áreas rurales, también áreas urbanas y la macro economía con la cohesión social, mejorará la seguridad alimentaria, la nutrición y salud, mejorará los medios de vida en áreas rurales y urbanas, menos defectos de la urbanización no regulada, mejor base de recursos naturales sostenibles y mayor libertad cultural y democracia.