



**CENUR
Noreste**



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY

***La gobernanza del desarrollo territorial
en Tacuarembó***

Daniel Cal
Departamento de Ciencias Económicas
Sede Tacuarembó - UDELAR

Curso TEORIAS DEL DESARROLLO

Tacurembó, 2 diciembre de 2019

Marco teórico

- **conceptos**: desarrollo local, desarrollo territorial, desarrollo endógeno, desarrollo rural territorial, etc.

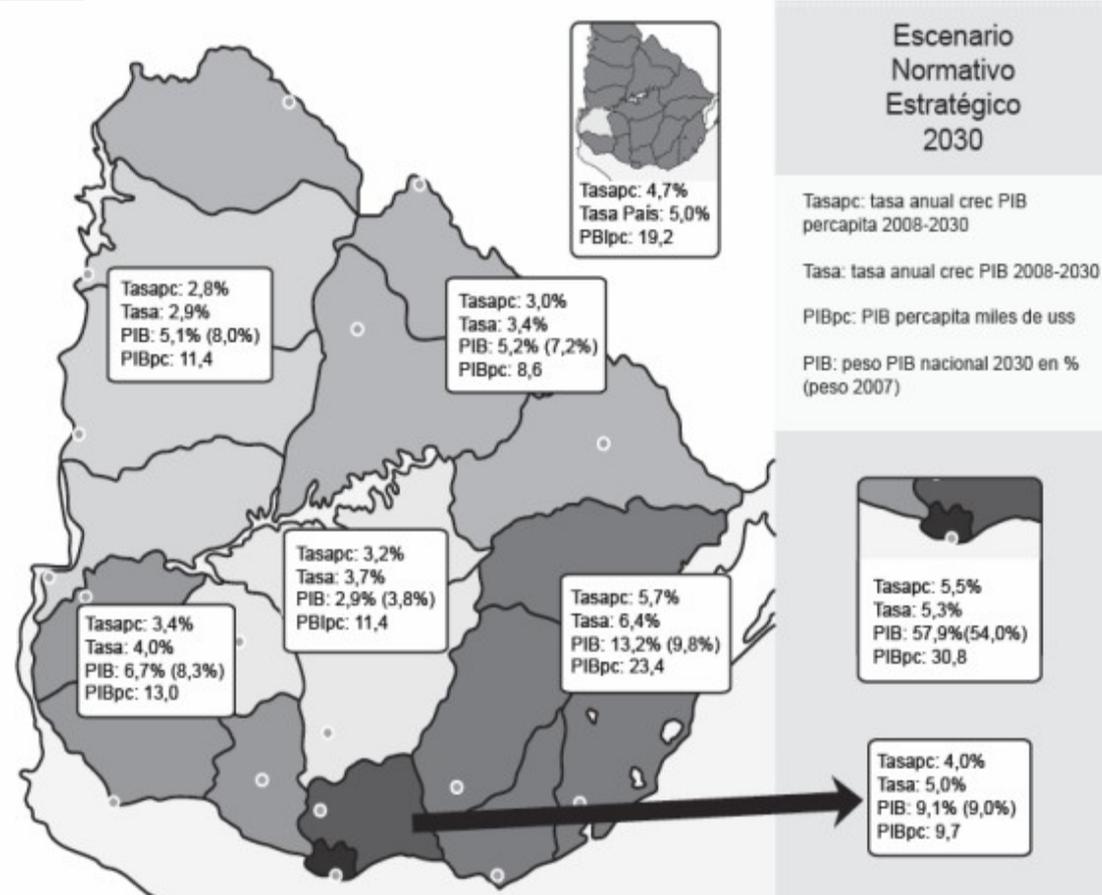
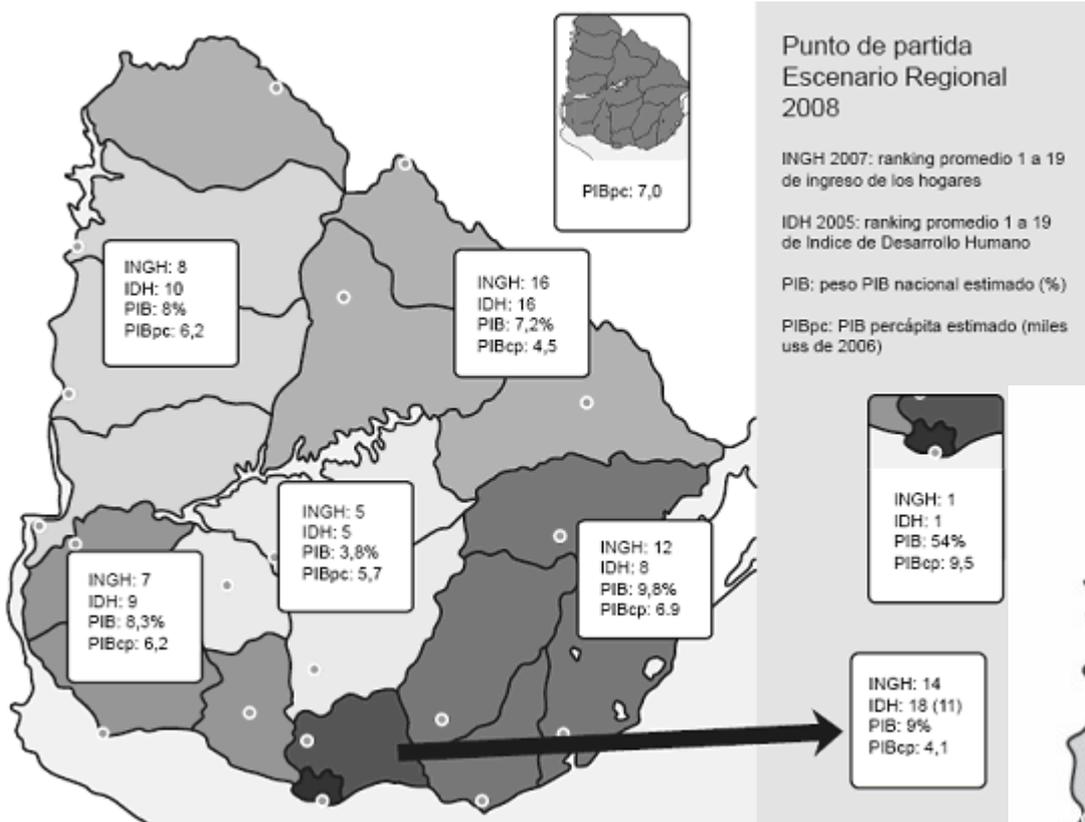
- las **constantes**:

- lo **multidimensional** del desarrollo, los actores y el territorio (objeto y sujeto)
- la importancia de la **concertación y articulación**, la generación de confianza
- integración de lo **público** con lo **privado** y el relacionamiento entre diferentes niveles de decisión (local, regional, nacional)
- la construcción de **capital social** y la **gobernanza territorial**

Un poco de *historia*

- **preocupación**: de diversos actores locales frente a las nuevas actividades productivas instaladas en la región y si generarían un derrame que contribuyan a la competitividad del territorio y a la construcción de un proceso de desarrollo que aporte a mejorar la calidad de vida de la población.
- **justificación**: si bien existe bastante literatura y coincidencias teóricas en torno a la generación de condiciones para mejorar la competitividad territorial, es aún insuficiente la evidencia empírica.

La región, características y perspectivas . .



la debilidad institucional (2005)

“Si bien las instituciones locales realizan algunas actividades conjuntas, las mismas son puntuales (eventos, conferencias, etc.) y en forma esporádica, por lo cual **no se ha generado un ámbito de articulación** permanente para abordar temáticas o problemas vinculados al desarrollo económico y a la competitividad (infraestructura, inversiones, capacitación, tecnología, etc.).”Informe CSI, Terminal de cargas, 2003).

“de perpetuarse esta aparente contradicción, el proceso económico que seguiría la región estaría pautado por **lógicas de enclave**, basadas en actividades extractivas, poco vinculadas al medio local y, por lo tanto, con escaso impacto en la mejora del bienestar de la población”. (Informe Agencia de Desarrollo de Tacuarembó, 2005).

Los ***cambios*** en el sistema productivo

*El **desarrollo forestal – maderero**: un cambio sustantivo para la región ha sido la forestación de importantes áreas de eucaliptos y pinos, que superan actualmente las 200.000 hectáreas en la región, significó duplicar la superficie forestada en la región en los últimos 20 años.*

Lo anterior, junto al aumento de la producción agrícola son algunos de los principales cambios en la economía departamental de los últimos años.

Objetivos de la investigación (2015)

- Identificar y caracterizar a los **actores** vinculados a las actividades económico-productivas de Tacuarembó
- Conocer si el **sistema institucional** de apoyo puede favorecer la competitividad territorial y el desarrollo productivo local”:
 - cómo se han **posicionado** los actores vinculados al desarrollo económico-productivo frente a los cambios
 - conocer cuál ha sido la dinámica de relacionamiento y las formas de articulación **multiactorales**
 - cuál ha sido la forma de vinculación de los grandes emprendimientos con el entramado local, lógica de **enclave o integración** al territorio

Intendencia Departamental de Tacuarembó, Programas de Desarrollo y Medio Ambiente (PRODEMA)

Asociación Empresarial de Tacuarembó (AET)

Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA), Regional Tacuarembó

Universidad de la República, Centro Universitario de Tacuarembó (Udelar, CUT)

Plenario Departamental de Trabajadores de Tacuarembó (PIT-CNT)

Programa de Desarrollo de Proveedores de Tacuarembó (PDP, BID/FOMIN)

Programa Microfinanzas, APT-OPP (desde 2014, denominado Uruguay Más Cerca)

Dinapyme/MIEM, División Desarrollo Local

Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH), Regional Noreste

Programa Cardijn, Regional Norte

Relacionamiento

- Más de la mitad de las instituciones expresan niveles de comunicación frecuentes (entre *Muy frecuente* y *Frecuente*).
- Para la comunicación *muy frecuente* aparece un muy alto porcentaje de respuestas vinculadas a comunicaciones directas (instancias planificadas o acordadas), lo cual confirma que en el conjunto de las instituciones existe un importante nivel de comunicación.
- Todas las instituciones han realizado algún tipo de actividad conjunta en el último año; incluso la mitad de las menciones corresponde a la realización de al menos dos actividades. Capacitación, Proyectos conjuntos, Talleres/presentaciones institucionales e intercambios, Cooperación técnica, etc.

Ámbitos de articulación

Agencia de Desarrollo de Tacuarembó, 2004

Foro de la Madera, 2011

Conglomerado Forestal Maderero del Noreste, 2012

- La ADT es la primera iniciativa de articulación local que se posiciona en torno a la Mesa de Desarrollo Local, 2012
las **Pymes y la competitividad territorial**.

- Los ámbitos interinstitucionales son de reciente creación, son ámbitos de trabajo **público-privados** y de alcance departamental y regional.

- Entre los objetivos aparecen **el desarrollo y la competitividad del territorio**, con énfasis en las pymes y la competitividad de la cadena forestal-maderera.

Resultados: *instituciones*

- **diversidad** de instituciones en el territorio: gobierno departamental, programas nacionales de desarrollo, gremios empresariales y de trabajadores, centro de investigación, universidad y organizaciones no gubernamentales.
- la mayoría de las instituciones realizan **acciones** dirigidas a pequeñas empresas y trabajadores, centradas en capacitación y asistencia técnica y la formulación de proyectos productivos.
- se ha producido un **cambio** sustantivo en la vinculación y articulación entre las instituciones

Resultados: *redes*

- existencia de **ámbitos/redes**: Agencia de Desarrollo, Conglomerado forestal-maderero, Foro de la Madera, Programa de Desarrollo de Proveedores, Centro de Competitividad
- participación de actores pertenecientes a las **diferentes lógicas de acción** en el territorio: político-administrativa, económico-productiva y socioterritorial, y con participación público-privada y local-nacional
- la creación de los ámbitos mencionados se dio como parte de un proceso de **construcción de capacidades** en el territorio.
- algunas iniciativas fueron **generadoras** de otras, incluso como parte de una estrategia desde la institucionalidad local, memoria del territorio

Resultados: *empresas*

- la mayoría de las empresas tienen alguna **vinculación** con diferentes iniciativas locales de carácter social y vínculos con la comunidad, pero también en relación con el sector a que pertenecen y a la actividad productiva de las empresas.
- las empresas explican la razón de relacionarse con el medio local como parte de una estrategia de desarrollo empresarial y tienen también una **valoración positiva** de la necesidad de relacionamiento a nivel local.
- se reconoce la existencia de formas de cooperación entre empresas para temas **productivos**.

OPP



Visión 2050 Tacuarembó en la Región Norte



SEDE TACUAREMBÓ



Mesa de Desarrollo Local
Tacuarembó

2017

Hacia una Estrategia Nacional de Desarrollo,
Uruguay 2050
Prospectiva territorial
Fase 1

Visión 2050: Tacuarembó en la Región Norte Síntesis de Diagnósticos Prospectivos



Hacia una Estrategia Nacional de Desarrollo,
Uruguay 2050
Prospectiva territorial
Fase 2

Visión 2050: Tacuarembó en la Región Norte Memoria del proceso prospectivo



Mesa de Desarrollo Local
Tacuarembó

DESAFÍOS

- Mapa estratégico: listado de iniciativas, proyectos y acciones
- Listado de actores: gobernanza territorial



El proceso realizado ha sido un aporte al **desarrollo territorial**, a partir del involucramiento de los actores locales, requiriendo pasar a una etapa de implementación de proyectos.

¿el resultado obtenido en el proceso de prospectiva para el territorio asegura que se pueda continuar con una fase de **implementación de iniciativas**?

¿Cuáles son las **capacidades colectivas requeridas para la gobernanza** de un proceso de gestión del desarrollo sostenible, participativo y con equidad ?

Necesidad de Identificar **las capacidades colectivas requeridas y las variables críticas de la gobernanza local** necesarias para la gestión del desarrollo, generando una **matriz de factores claves** para una buena **gobernanza del territorio**.

Línea del tiempo

ADT	FORO MADERA	CONGL FORESTAL	MESA DESLOCAL			
			INAUGURACIÓN CAMPUS		PROSPECTIVA 2050	
COMPET	UDELAR	INICIO CAMPUS		PROGR. PROVEEDORES		CENTRO DE
	UDELAR					
2004 2018	2007	2011	2012	2015	2016	2017

Proceso acumulativo de construcción de institucionalidad, capacidades y confianza



“En realidad, el carácter diferencial de la estrategia es reconocer que el territorio también cuenta, que en el territorio se produce la coordinación/descoordinación de las acciones de todos los agentes económicos y que, por tanto, la visión estratégica desde lo local es relevante para el desarrollo económico.”

Antonio Vázquez Barquero



Campus de investigación aprendizaje e innovación



Muchas gracias!!!