



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY

# > **Escuela Complutense Latinoamericana (ECL) 2023**

**Gobernanza multinivel, desarrollo y  
universidad – Sesión 1**

**Docente: Amalia Stuhldreher**

**CENUR**  
NORESTE

**IDIIS**  
Instituto de Desarrollo Sostenible,  
Innovación e Inclusión Social

# Introducción

- Clases del Módulo Gobernanza multinivel, desarrollo y universidad se insertan en propuesta del Curso **“El papel de la Universidad en la construcción de ciudadanía y la gobernanza global”**
- Docente radicada en Instituto de Desarrollo Sostenible, Innovación e Inclusión Social (IDIIS)
- Sede Tacuarembó del CENUR NORESTE
- <http://www.idiis.edu.uy/>
- Línea de trabajo: **Gobernanza Territorial Sustentable (GTS)**

# Estado, globalización y gobernanza

## ➤ Bibliografía:

- Mason, Ann (2001). **La reconfiguración del Estado: el nexo entre la globalización y el cambio internacional (2001)**, *Revista de Estudios Sociales* N°9, Universidad de los Andes, pp. 15-49.
- Stuhldreher, Amalia (2019). **“Abordando la gobernanza multinivel desde la región Noreste del Uruguay. De lo local a lo global: trayectorias teórico-conceptuales y perspectivas actuales”**, en: Enrique Mazzei (Comp.). *II Encuentro de Investigadores del Área Social de la Región Noreste de la Universidad de la República*, Montevideo: Comisión Coordinadora del Interior (CCI), pp. 19-41.

# Estado, globalización y gobernanza

- Messner, Dirk (2001). **“Globalización y gobernabilidad global”**, *Nueva Sociedad*, N° 176, pp. 48-66.
- Sanahuja, José Antonio (2022). **“Interregno. La actualidad de un orden mundial en crisis”**, *Nueva Sociedad*, N° 302, pp. 86-94.
- OPP (2017). ***Visión 2050: Tacuarembó en la Región Norte***. Montevideo: OPP, pp. 7-19; 45-47; 52-57.

# Estado, globalización y gobernanza

- **Mason:** reconfiguración del Estado a comienzos de siglo XXI
- Profundo cambio: sin “certezas” de Guerra Fría: sistema internacional sumido en incertidumbre
- Impacto de globalización afecta también al Estado: procesos políticos, relaciones con sociedad, autonomía y soberanía interna



# Estado, globalización y gobernanza

- Cambios en el Estado afectan también dimensión externa de la **soberanía estatal**
- Cuestionamiento de premisas estructurales del sistema moderno de Estados...
- ... fundado sobre el principio del **Estado soberano**



# Estado, globalización y gobernanza

- > ¿Qué diferencia este momento de otras épocas históricas?
- > ¡Cambio y turbulencia no son nuevos!
- > Pero cambios anteriores tenían lugar dentro de la estructura de sistema internacional **“Estado-céntrico”**...
- > ... formalizado en el Tratado de Westfalia (1648)
- > **Estados: unidades políticas independientes con jurisdicciones territoriales específicas**

# Estado, globalización y gobernanza

- Sistema internacional: **descentralizado** con Estados soberanos (igualdad formal)
- Sistema **anárquico** sin autoridad superior a los Estados
- Estados definen reglas de juego: costumbre, Derecho Internacional, convenios diplomáticos
- **Normas del sistema apuntalan legitimidad de soberanía estatal: separación entre lo doméstico e lo internacional**



# Estado, globalización y gobernanza

- Pese a creciente interdependencia **centralidad del Estado** perdura desde hace casi **400 años**
- **Globalización cuestiona esa premisa estructural** de política internacional
- **Reconfiguración del Estado: presiones desde arriba y desde abajo**

# Estado, globalización y gobernanza

- Messner señala desafíos planteados a Estado-Nación y a política internacional
- Incongruencia entre política organizada sobre territorialidad de los Estados...
- ... y problemas que trascienden fronteras, con actores cambiantes
- Tránsito de una “globalización rala” (ej. Ruta de la Seda) a “globalización densa”



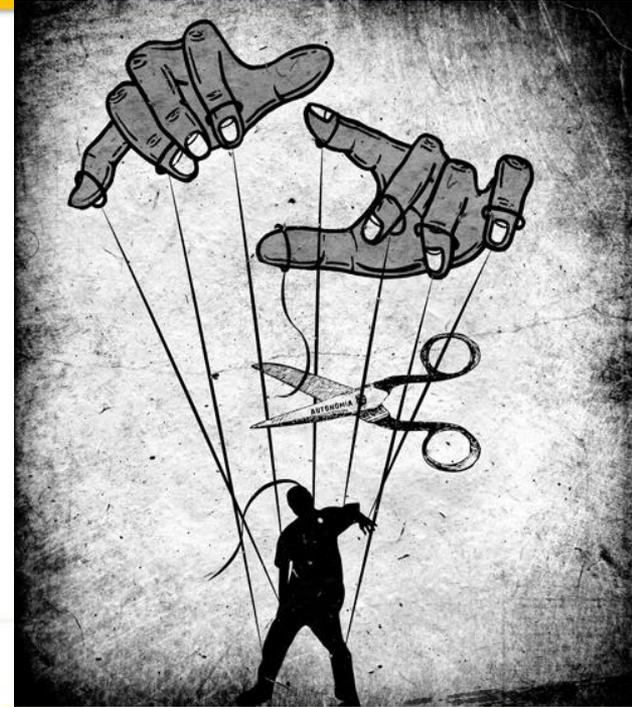
# Estado, globalización y gobernanza

- Incremento de interdependencia compleja (Keohane/Nye, 1977) en sistema internacional desafía soberanía de Estados
- En esquema “estado-céntrico” elemento central es soberanía o control exclusivo sobre territorio (autonomía)
- Globalización impulsa a Estados a integrarse a flujos económicos y financieros mundiales: erosión de autonomía estatal



# Estado, globalización y gobernanza

- **Mason:** Pérdida de autonomía para elegir modelo económico adecuado a condiciones internas
- Flujos transfronterizos (migración, comunicación, tecnología) permean Estado-Nación
- Presiones por competitividad global debilitan capacidades regulativas y administrativas



# Estado, globalización y gobernanza

- **Messner:** mientras que con “**interdependencia compleja**” el punto clave es soberanía externa...
- ... con “**globalización**” los Estados-Nacionales no pueden resolver solos los problemas nacionales en campos diversos (política fiscal, social, ambiental)
- Alegato en favor de gobernabilidad (**gobernanza**) **global:**
- **Aunar las “soberanías (internas) divididas”** de los Estados-Nación para restablecer capacidad de acción de la política

# Estado, globalización y gobernanza

- **Mason:** sociedad civil reclama mayor participación política
- Algunos argumentan que **democracia** continuará difundiéndose por el mundo...
- ... extendiendo la “zona de paz” de países OCDE
- Pero también tendencias desintegradoras dentro de países: **fragmentación**
- Democracia no es omnipresente: rechazo a modelo occidental

# Estado, globalización y gobernanza

- **Mason** señala cuestionamientos a legitimidad de autoridad del Estado
- Cambian fuentes de legitimidad: de criterios tradicionales a juicio por desempeño
- Sumisión de ciudadanos depende de capacidad del Estado de “solucionar” problemas
- Autoridad política se re-estructura: hacia abajo (grupos sub-nacionales)...
- ... y hacia arriba (Unión Europea, ONGs, etc.)





# Estado, globalización y gobernanza

- **Gobernanza:** concepto polisémico asociado originalmente a economía institucional e incorporado progresivamente al debate en Ciencias Sociales
- En marco de la “re-territorialización” del rol del Estado: noción de gobernanza implicaría oportunidades para mejor posicionamiento para los **niveles subnacionales**

# Estado, globalización y gobernanza

- Marco para formatos innovadores y mecanismos de concertación donde diferentes actores que comparten objetivos y asumen responsabilidades (Carmona, 2006, Farinós Dasí, 2008)
- Implicancias en términos de inclusión de lo 'diverso'
- Formato que permite inclusión de actores no tradicionales del juego político-institucional

# Estado, globalización y gobernanza

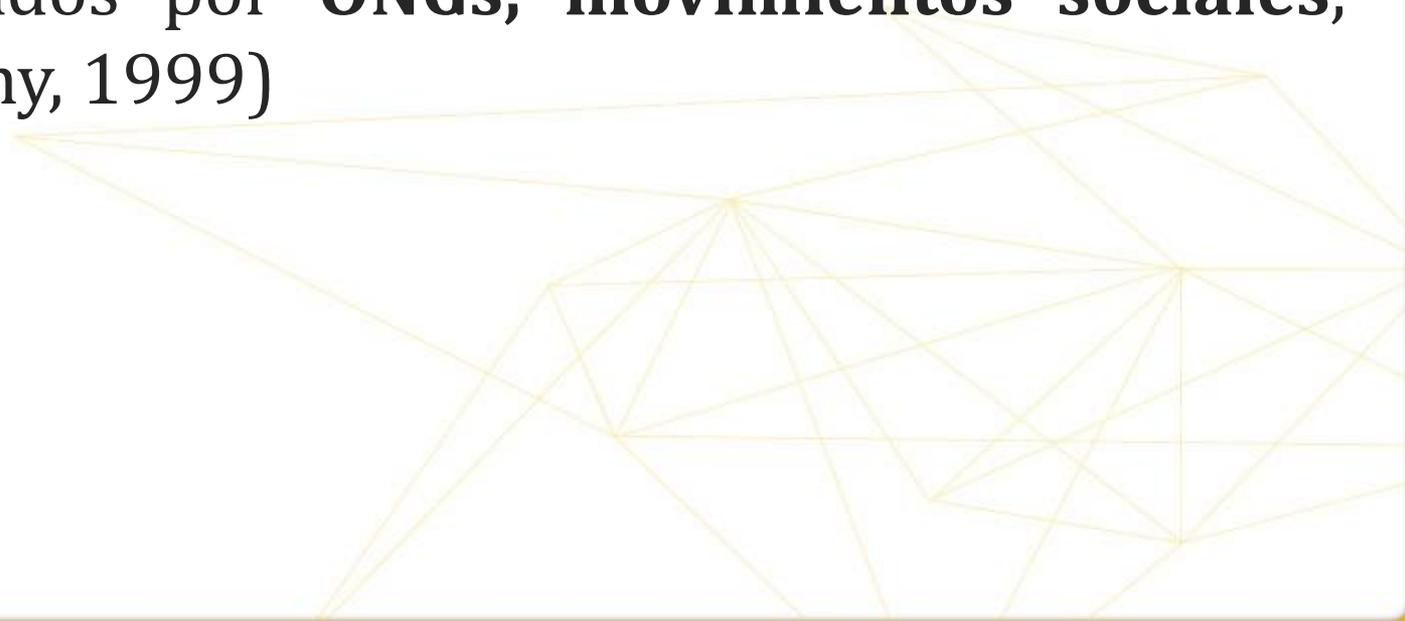
- **Gobernanza** en todos los niveles asociada a nuevos formatos de **participación de otro espectro de actores**
- **Concepto en Relaciones Internacionales:**  
*“Governance without government: order and change in world politics”*, Rosenau y Czempiel (1992)
- ONU a mediados de ‘90: **Commission on Global Governance:** énfasis en reforma de ONU, regímenes internacionales, “núcleos regionales”



Naciones Unidas

# Estado, globalización y gobernanza

- Demanda de bienes públicos globales
- **Estados** dentro de un sistema de niveles múltiples acompañados por **ONGs, movimientos sociales,** etc. (Czerny, 1999)



# Consideraciones teórico-conceptuales

- Debate sobre **Gobernanza Global**: matices y contrastaciones
- J. Briceño Ruiz (2015): GG representaba respuesta a corrientes como keynesianismo o propuesta de CEPAL
- Boaventura de Santos (2005): GG asociada al neoliberalismo
- Eventual instrumentalización como herramienta de transformación política (Hufty, 2007)
- Fijación en juegos de suma cero al analizar la capacidad de acción del Estado (Briceño, 2015)

# Estado, globalización y gobernanza

- > **Gobernanza multinivel:** jurisdicción tradicional de soberanía estatal debilitada por mayor peso de nuevas normas globales
- > Ej. régimen internacional de DD.HH.: creciente consenso sobre estándares universales
- > Estado cada vez más interpelado en nuevo mundo globalizado



# Estado, globalización y gobernanza

- Otro elemento central de soberanía estatal: capacidad del Estado para protegerse
- **Principio de no intervención** deriva de la institución “soberanía”
- Eje tradicional: seguridad
- Con fin de Guerra Fría: re-conceptualización de seguridad, ya no reducida a cuestiones de orden militar,...
- ... sino como protección contra amenazas políticas, económicas, sociales, ambientales

# Estado, globalización y gobernanza

- Fin Guerra Fría no condujo a nueva era de estabilidad y cooperación: auge de conflictos internos violentos
- **Función** de mantener **paz y seguridad** en posguerra Fría se ha **globalizado**
- Tendencia hacia **soluciones multilaterales** a problemas globales de seguridad
- Cambio de reglas del juego de intervención
- **Dilema:** ¿respetar soberanía de Estados o proteger a víctimas de crisis humanitarias?

# Estado, globalización y gobernanza

- > Messner: transición de interdependencia compleja a **globalización cambió patrón de política internacional**
- > En este contexto **soberanía interna** no puede asegurarse a través de competencia conflictiva entre Estados-Nación...
- > ... sino a través de **cooperación entre ellos** (que no implica ausencia de conflictos)



# Estado, globalización y gobernanza

- Mundo densamente interconectado: nuevos conflictos sociopolíticos, ecológicos, ético-morales, de cosmovisiones (ej. “Yihad” vs. “Mc. World”)



- Necesario intensificar intercambio cultural y estrategias para reducir “perdedores” de globalización...
- ... mundo del siglo XXI podría transformarse en mundo de guerras civiles

# Estado, globalización y gobernanza

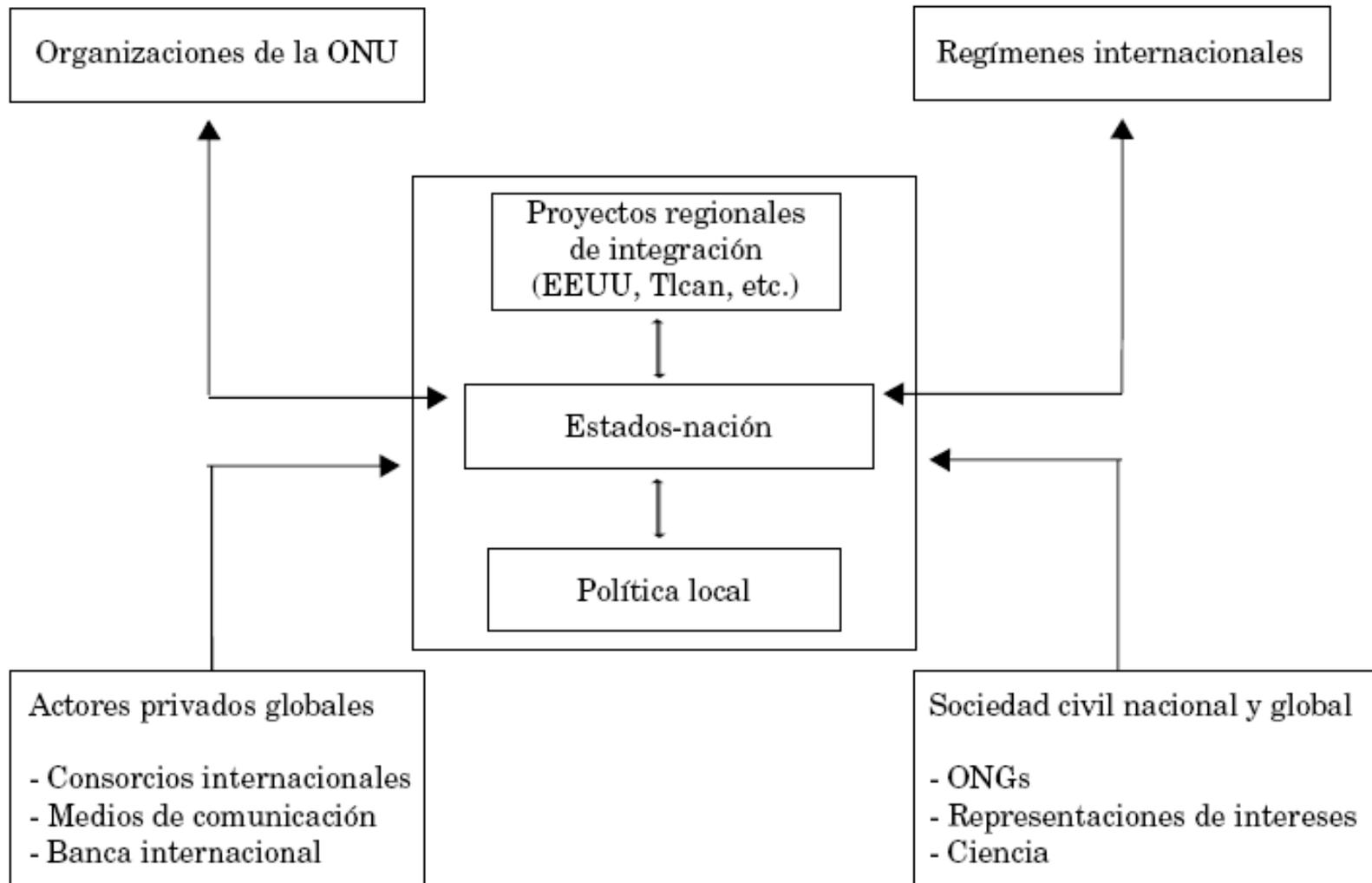
- También Messner tematiza cambios en soberanía y papel de Estados-nación
- Estados: columna fundamental de arquitectura del buen gobierno global...
- ... pero necesita interconexión con economía y sociedades mundiales para actuar

- Problema central del buen gobierno global:

**democratización del multilateralismo**



# Estado, globalización y gobernanza



# Estado, globalización y gobernanza

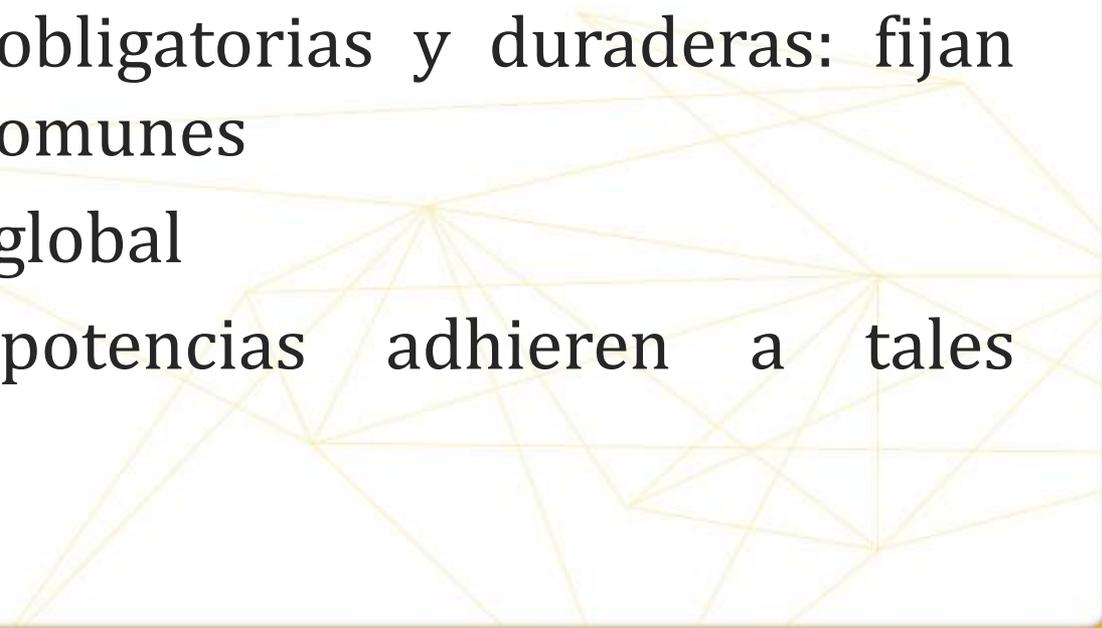
➤ Siglo XX: era de organizaciones y regímenes internacionales



➤ En marco de esos regímenes los Estados acuerdan reglamentaciones obligatorias y duraderas: fijan intereses y metas comunes

➤ Alcance regional o global

➤ Hasta las superpotencias adhieren a tales regímenes!



# Estado, globalización y gobernanza

- **Messner:** a veces se interpreta la gobernanza global como más multilateralismo...
- Propuesta de Comisión para GG (ONU) va más allá: **buen gobierno mundial** entendido como **política de orden internacional**
- Rasgo esencial: participación de actores estatales y no estatales en todas áreas
- ¿ONG...IZACIÓN de la política mundial?
- Fuerza motriz y de cambio: globalización desde abajo

# Estado, globalización y gobernanza

- **GG: recibe cuestionamientos:**
- Sólo sirve a intereses hegemónicos en organizaciones internacionales
- Desdibuja factor “poder”: utopía
- Siglo XXI: GG es aún proyecto frágil
- Se habla más de “**nuevo desorden mundial**”...
- ... que de “nuevo orden mundial”, donde Estados son reglados por Derecho y cultura de cooperación



# Estado, globalización y gobernanza

- ¿GG es mera ilusión?
- Avances en materia de Derecho: Tribunal Penal Internacional, progreso en DD.HH., esfuerzos por consolidar gobernabilidad oceánica
- Ajustes del régimen de OMC para incluir aspectos sociales y ambientales
- Regulación del sistema financiero para evitar “capitalismo de casino”
- Crecientes problemas obligan a actores globales a regular dinámica sin control de la globalización



**¡Buenas lecturas!**