

# Cooperación internacional y cooperación Sur-Sur en el mundo actual.

La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional y las oportunidades para el Uruguay de hoy.

**Martín Rivero Illa**

Director Ejecutivo

Centro Universitario de Tacuarembó (Udelar), 4 noviembre 2014



# Índice

- I. Tendencias y desafíos de la cooperación al desarrollo
- II. Creación de la AUCI
- III. La cooperación uruguaya en cifras
- IV. La estrategia de Cooperación Sur-Sur de Uruguay

# I. Tendencias y desafíos de la cooperación al desarrollo

# Tendencias y desafíos de la cooperación internacional al desarrollo

- **Incumplimiento del 0,7% del PIB para AOD** (0,31% del PIB de los países miembros del CAD en 2011). Sólo Noruega, Suecia, Luxemburgo y Dinamarca cumplen y superan este objetivo (OCDE, 2012).
- **Diversidad de actores e instrumentos y fragmentación de la cooperación:** cientos de organismos, miles de ONGs, decenas de miles de misiones. Se estiman 80 mil proyectos por año de CI en el mundo. Necesidad de coordinar esfuerzos y no aumentar cargas administrativas a los receptores de cooperación.

# Tendencias y desafíos de la cooperación internacional al desarrollo

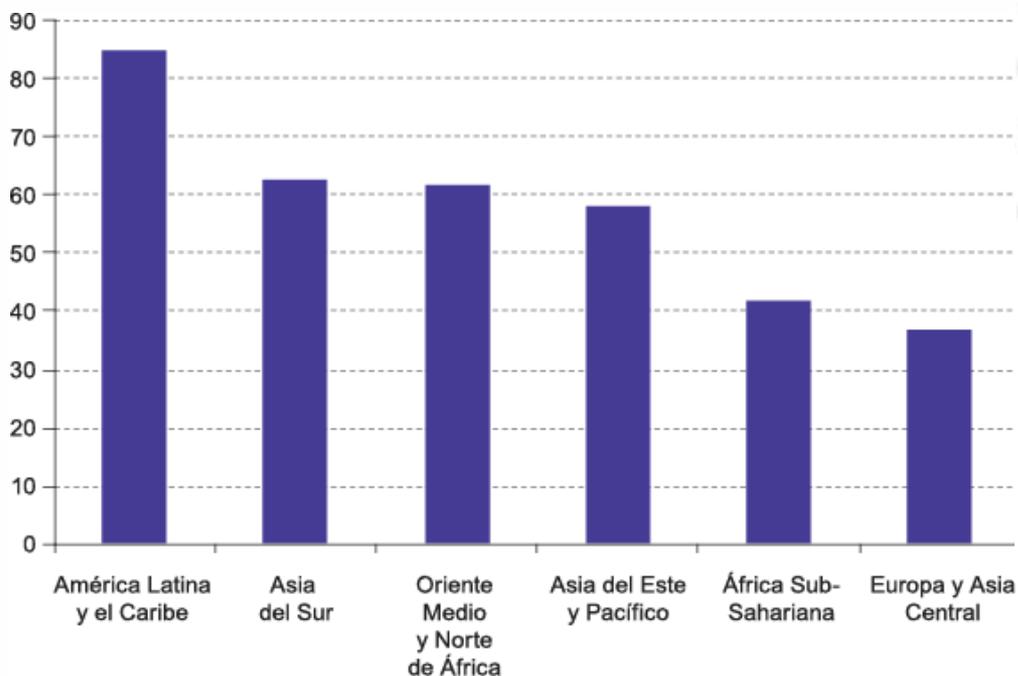
- **Debate Eficacia de la Ayuda** por iniciativa de los miembros del DAC/OCDE (Declaración de Paris 2005, Accra 2009, Busan 2011, Alianza Global para la Efectiva Cooperación al Desarrollo)
- **Relevancia de los Fondos Globales:** Fondos multi-donante con su andamiaje institucional propio. Fondos temáticos (SIDA y tuberculosis, Medio Ambiente, Agua, Educación, etc.) Se estima en 2-3% de la AOD, 7% de la multilateral. Aumentó más del 50% desde 2006.
- **Filantropía y ONGs:** actores privados (filantropía, ONGs, etc.) aumentó al menos 62% desde 2006, superan los \$5billones. ONGs grandes poseen presupuestos mayores a \$500 millones, globalmente en torno a \$15 billones. Solo la Fund. Gates dispondrá de \$2 bill en los próximos 2 años. Influencia en organismos multilaterales.

# Tendencias y desafíos de la cooperación internacional al desarrollo

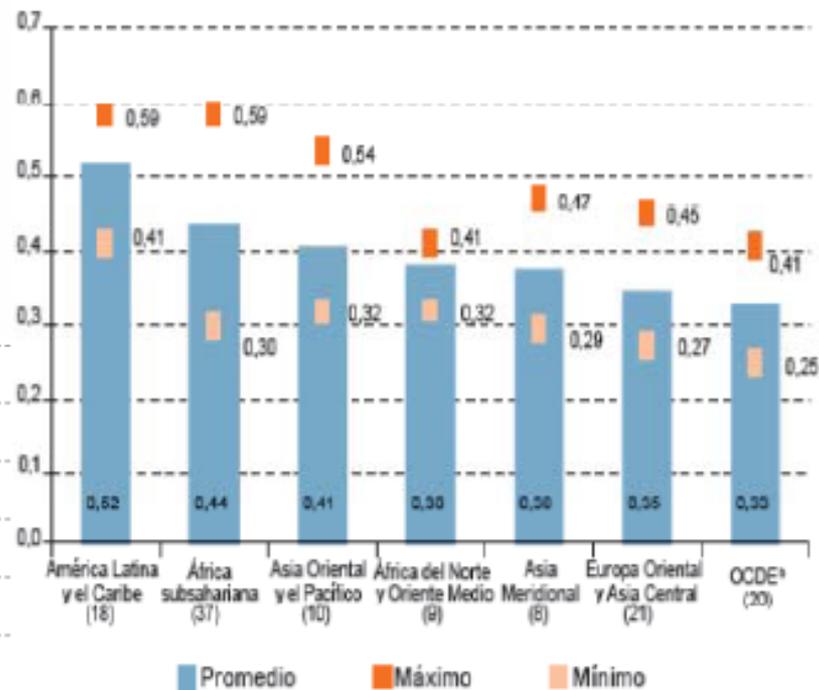
- **Auge de la Cooperación Sur–Sur** y triangular aprox. 10% de la CI global. BRICs representan el 25% del PIB mundial y 40% de la población. NNUU, SEGIB, OEA desarrollan nuevos programas de CSS.
- **Concentración AOD en países pobres** (África Sub-sahariana) y reducción de la ayuda a los llamados países de renta media (PRM), especialmente de América Latina (ej. Acción para el Cambio de la UE). Criterio de asignación de la ayuda según renta p/cápita

# América Latina y la CI

% de PRM s/regiones



AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO:  
 COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE  
 2009 \*



Fuente: CEPAL sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.; Banco Mundial, World Development Indicators [online].

<sup>b</sup> Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

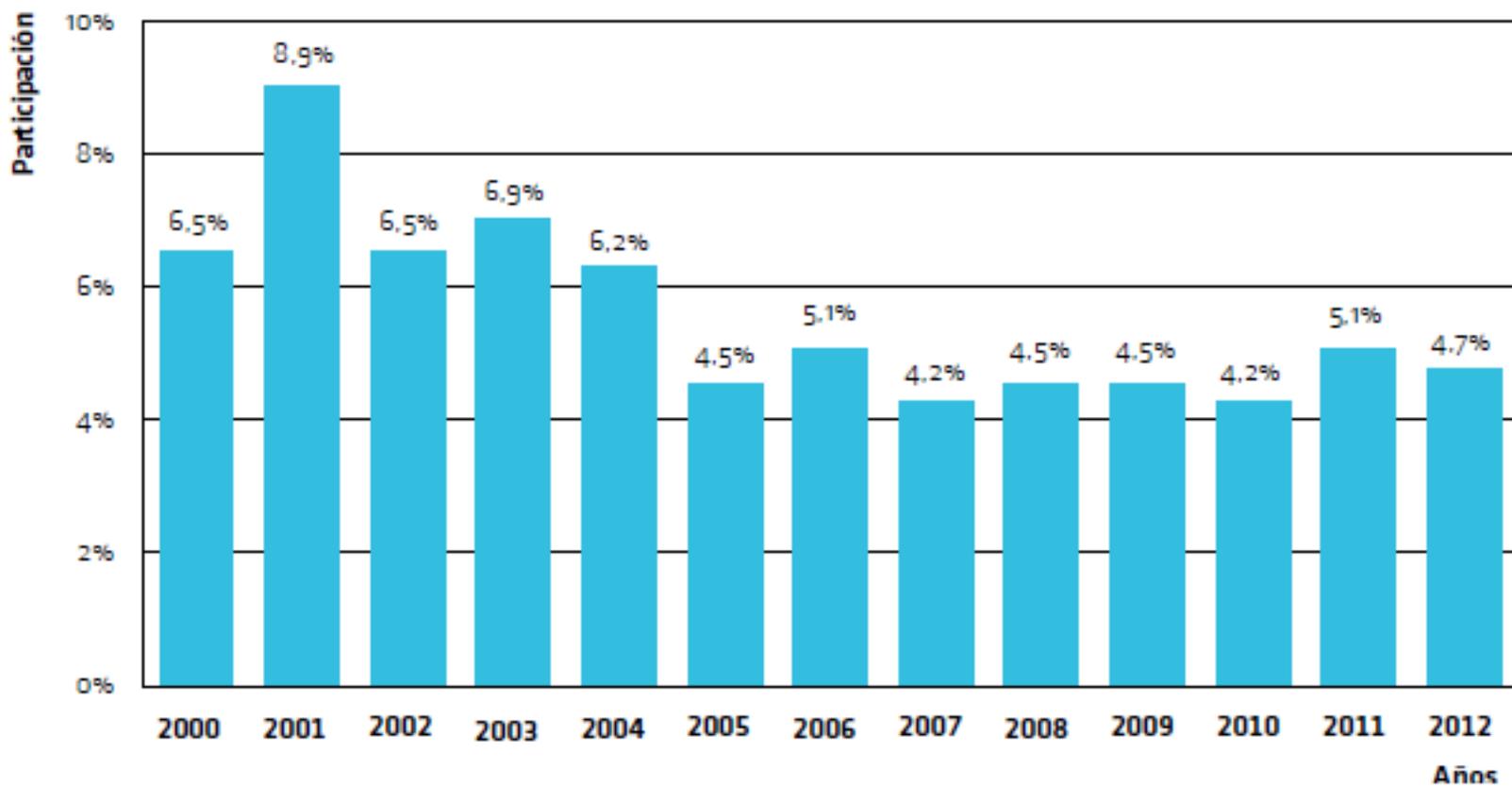


**auci**

AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

# América Latina y la CI

## V.1.B. PARTICIPACIÓN DE IBEROAMÉRICA SOBRE LA AOD MUNDIAL





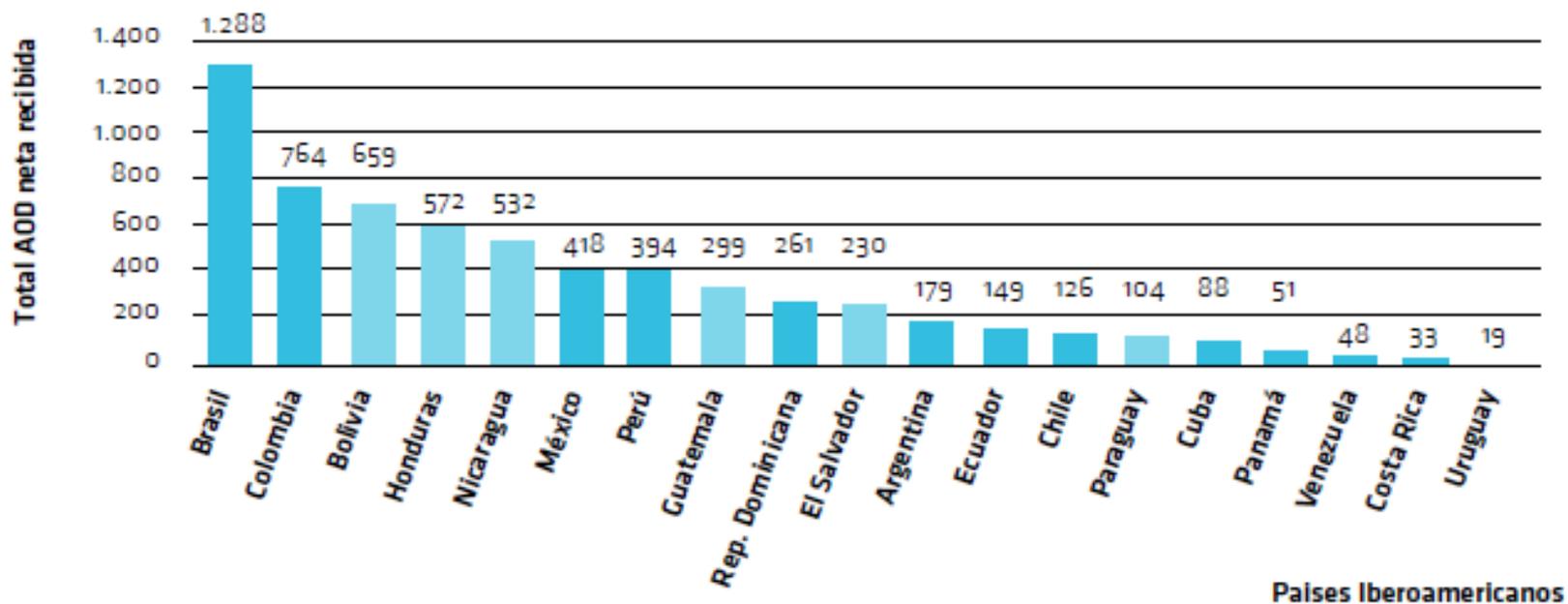
**auci**

AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

# América Latina y la CI

**Gráfico V.5. Total AOD neta destinada a Iberoamérica, según receptor. 2012.**

En millones de dólares, a precios corrientes.



**Nota:** Sólo se toman datos de AOD para los que se conoce su destino geográfico. Por colores, se distingue a los PRM-Baja de los PRM-Alta y PRA.

**Fuente:** SEGIB a partir de las estadísticas del CAD de la OCDE (<http://stats.oecd.org/>).

## II. La creación de la AUCI

# Contexto nacional de la CI: diagnóstico previo a 2007

*Contexto  
nacional  
debilitado*

- Carencia histórica de visión estratégica de la CI
- Difícil coordinación actores claves
- Dispersión de actores e interlocutores
- Normativa compleja y difícil aplicación
- Recursos humanos escasos y sin especialización
- Infraestructura débil
- Ausencia de sistemas de información y gestión
- Solapamiento y duplicación (cooperantes, receptores, temas y regiones)

*Capacidad del  
Estado débil,  
falta de  
liderazgo*

# Proceso de Reforma Institucional

Gestión de Conocimiento

Profesionalización de los Recursos Humanos

Mejora de Infraestructura y Sistemas de Información

Mecanismos de Coordinación de Políticas y construcción de un Sistema Nacional de CI

Desarrollo de Nuevas Formas de Cooperación (Sur-Sur y Triangular)

Marco Legal e Institucional

Creación de la AUCI, estructura básica y presupuesto aprobada en Art. 98 y ss de la Ley 18.719 (Ley de Presupuesto 2010 -2015)

*“Artículo 98: Créase en el inciso 02, “Presidencia de la República”, la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI), como órgano desconcentrado, actuará con autonomía técnica y se comunicará con el Poder Ejecutivo a través de la Presidencia de la República (...).”*

*“Tendrá cometidos de planificación, diseño, supervisión, administración, coordinación, ejecución, evaluación, seguimiento, y difusión de actividades, proyectos y programas de cooperación internacional para dar cumplimiento a las políticas de desarrollo del país”.*

## Rol de la AUCI (1)

1. Alineación de la Cooperación Internacional al Desarrollo (CI) con las prioridades nacionales de desarrollo
2. Coordinación de la CI: donantes, instituciones, temas y territorio
3. Monitoreo y seguimiento de la CI
4. Registro, Sistematización y Publicación de datos de CI
5. Participación en foros internacionales de debate y negociación de la CI

## Rol de la AUCI (2)

6. Generación de conocimiento – Fortalecimiento de capacidades
7. Apoyo a Cancillería en Grupo de Cooperación del MERCOSUR
8. Articulación oferta, demanda y programa de CSS y T
9. Difusión de becas de formación del sector público
10. Canalización de donaciones en especie del exterior

## III. La cooperación uruguaya en cifras



**auci**

AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

**478**  
iniciativas



**317** de cooperación tradicional

**96** de cooperación regional y multipaís

**62** de cooperación sur-sur

**3** de cooperación triangular



**199**  
iniciativas  
nuevas



**auci**

AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

## Cooperación tradicional (N-S)



fundamentalmente en  
recursos materiales  
y humanos



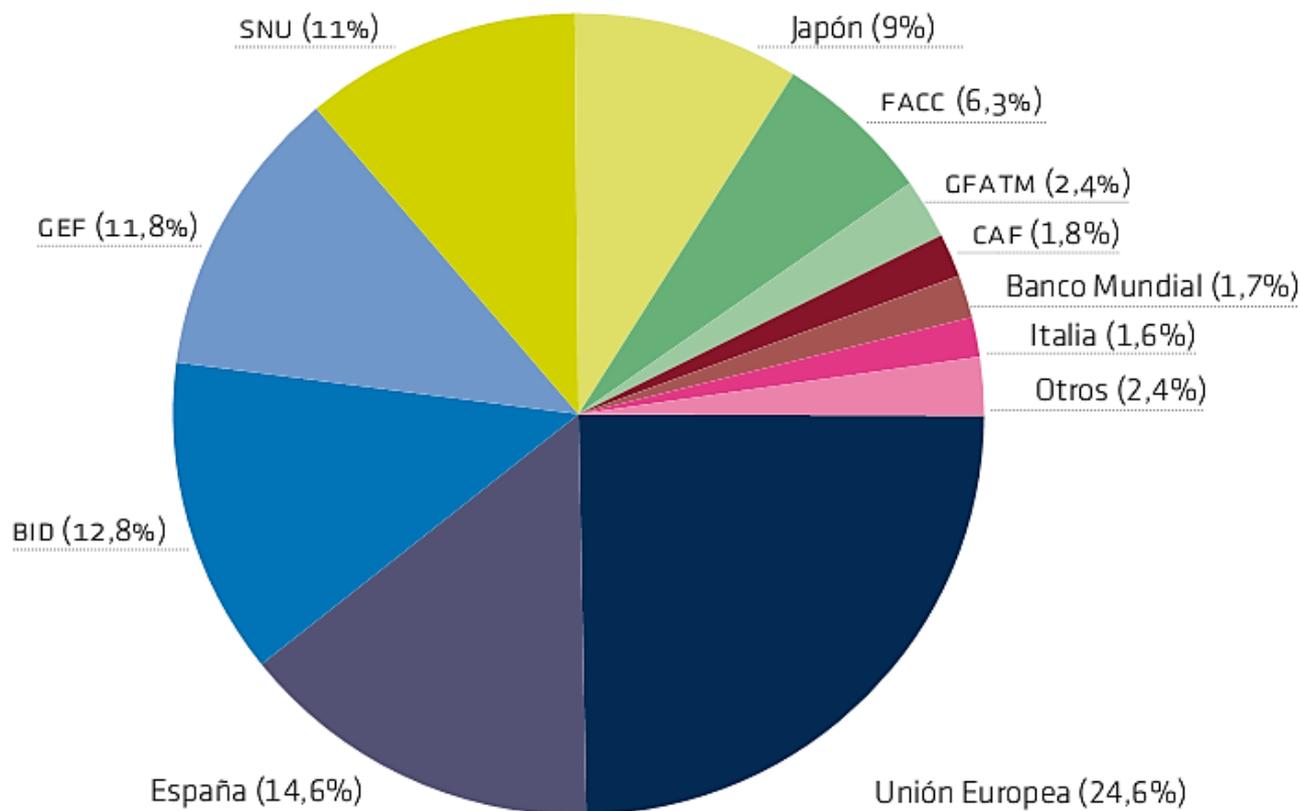
# auCI

AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

## Análisis por cooperante

### Monto por fuente

Monto de cooperación total en USD por fuente (en porcentaje). Iniciativas activas en 2012





## Iniciativas por área

**162** en el Área Social

**6**  
programas

**131**  
proyectos

**25**  
acciones

**65** en el Área Medio Ambiente, Agua y Energía

**2**  
programas

**61**  
proyectos

**2**  
acciones

**63** en el Área Productiva

**2**  
programas

**54**  
proyectos

**7**  
acciones



**auci**

AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

## Cooperación regional

**96** iniciativas

**9** FOCEM del  
MERCOSUR

**13** España y la Unión Europea  
con el MERCOSUR

**74** otras  
iniciativas



**auci**

AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

## Cooperación Sur-Sur

**62** iniciativas

**44**

proyectos

**10** Uruguay oferente  
**21** Uruguay receptor  
**13** bidireccionales

**18**

acciones

**Todas** Uruguay oferente



**auci**

AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

## Cooperación Triangular

**3 iniciativas**

**Salud en pequeñas localidades,**  
GIZ, Brasil

**Trazabilidad bovina,**  
IICA, Bolivia,  
Costa Rica

**Gestión de residuos sólidos,**  
JICA, Argentina, Bolivia,  
Chile, El Salvador,  
República Dominicana

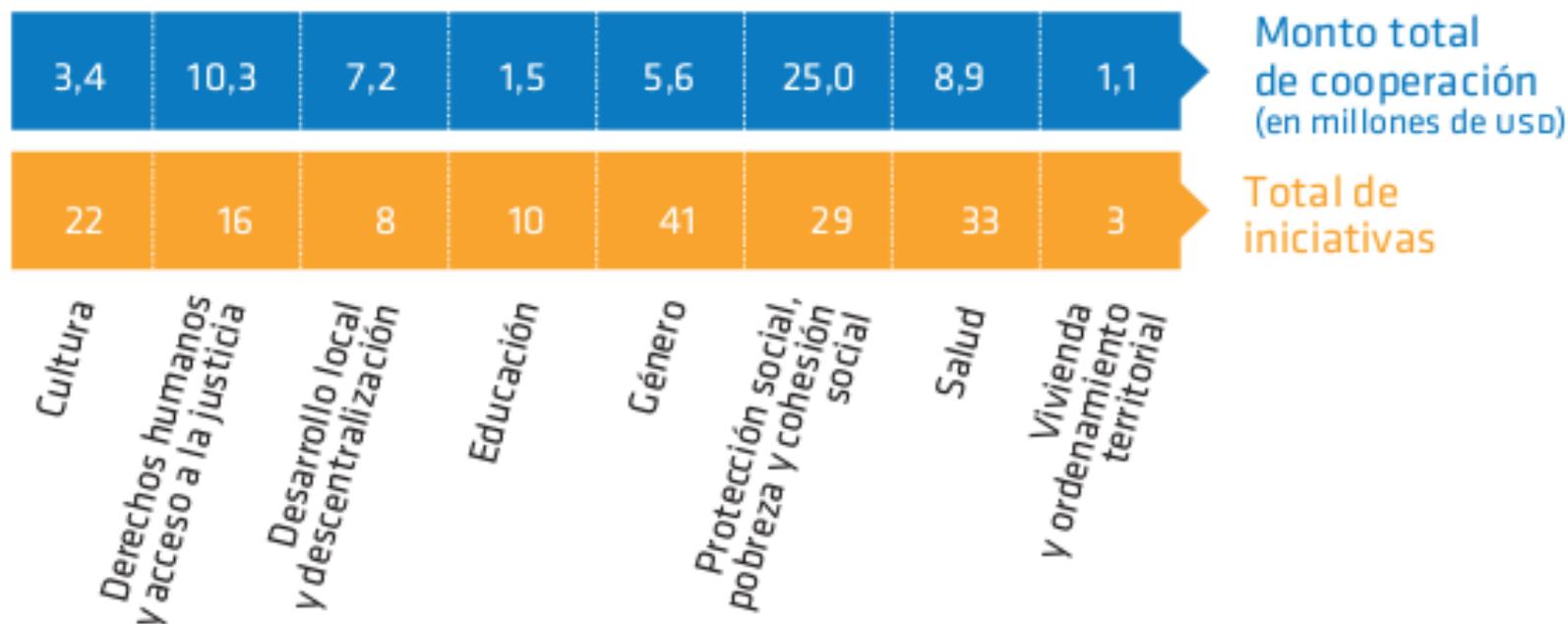


# auci

AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

## ANÁLISIS POR SECTOR

MONTO DE COOPERACIÓN TOTAL Y CANTIDAD DE INICIATIVAS SEGÚN SECTOR PRINCIPAL



## IV. La estrategia de CSS de Uruguay

# Antecedentes

- Alto grado de desarrollo relativo
- Alto nivel de progreso social
- Fortalezas en políticas públicas
- Clasificación de país de Renta Alta



**Desafíos y responsabilidades:**

Asumir un ROL DUAL  
en la Cooperación  
Sur-Sur (CSS)



Definir una  
Estrategia  
de CSS



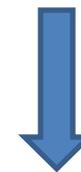


## Prioridades:

La CSS como apoyo a la política exterior:

- Socios en la región
- Centroamérica y Caribe

**Foco en:**  
**Desarrollo de Capacidades**  
**Transferencia de Conocimiento**



**1° PASO**  
Identificación de  
Fortalezas/Capacidades Nacionales

# Proceso de identificación de capacidades

## Etapa 1: 2010-2011 Relevamiento, validación y sistematización

1

**Contratación  
de consultoría**

2

**Diseño de  
Formulario**

3

**Entrevistas**

4

**23 instituciones  
relevadas (1 ficha  
por institución)**

### Relevamiento de las Capacidades de Cooperación Técnica Sur-Sur del Estado Uruguayo

#### 1. Datos institucionales básicos

1.1. Nombre de la institución

1.2. Sigla

#### 1.3. Perfil institucional

- Dependencia ministerial
- Dependencia universitaria
- Gobierno departamental
- Ente autónomo
- Servicio descentralizado
- Organización no-gubernamental
- Otro tipo de entidad


1.4. Dirección postal completa

1.5. Teléfono

1.6. Fax

1.7. Sitio web

#### 2. Datos de la autoridad titular de la institución

2.1. Nombre completo

2.2. Cargo

2.3. Teléfono

2.4. Correo electrónico

## Relevamiento y entrevistas:

Realizados en dos  
dimensiones

**POLÍTICA**  
(máxima autoridad de  
la institución)

**TÉCNICA**  
(funcionarios  
especializados de CI)

## Etapa 2: 2012-2013 Elaboración del Folleto



1

Se agrupan las experiencias más exitosas en áreas

2

Se alinean con las prioridades sectoriales

3

Se realizan consultas con Cancillería y otros organismos clave



**auci**

AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

# 4 ÁREAS ESTRATÉGICAS

## **I. Área Social**

Sectores vulnerables: protección e integración

Salud: calidad y cuidado

Inclusión digital: acceso y equidad

## **II. Área Agropecuaria**

Trazabilidad bovina

Sanidad animal y vegetal

Inocuidad alimentaria

Cadenas productivas

## **III. Área Infraestructura para el Desarrollo**

Agua: acceso universal

Matriz energética sustentable: proyecto nacional

Sociedad de la información: cobertura total

## **IV. Área Gobernabilidad y Calidad de las Instituciones**

Cultura democrática y política

Mecanismos de acción colectiva

Fortalecimiento institucional de las capacidades públicas



NO ES	SÍ ES
Un Catálogo	Una Guía
Exhaustivo	Flexible y Adaptativo
La "OFERTA" uruguaya	Resumen de CAPACIDADES
Una identificación de Instituciones	Apoyo a la política exterior



Son

# **POLÍTICAS PÚBLICAS, PRÁCTICAS, DISEÑOS INSTITUCIONALES, METODOLOGÍAS, TECNOLOGÍAS**

evaluadas como EXITOSAS por Uruguay  
y RECONOCIDAS internacionalmente

# Ejemplos concretos de capacidades demandadas

★ **Área 1: Social**  
Control del Tabaquismo



**Foro de Cooperación Sur-Sur sobre Control de Tabaco**  
(21-23 de agosto de 2014)  
17 países de AL

Donación y Trasplante de  
Órganos



**Proyecto UY-Costa Rica:**  
Fortalecimiento del proceso de gestión de  
la donación y trasplante de órganos,  
tejidos y células

**Proyecto UY-Colombia:**  
Cooperación y capacitación técnica en  
genética forense

★ **Área 2: Agropecuaria**  
Trazabilidad Bovina



**Seminario Internacional**  
**La experiencia uruguaya en**  
**trazabilidad bovina**  
(27-29 de agosto de 2014)  
16 países de AL

[www.auci.gub.uy](http://www.auci.gub.uy)

