

# Gobernanza en el Paisaje Protegido Valle del Lunarejo: *de la comprensión a la acción*

## SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS

# El SNAP hoy...

14 áreas protegidas

300.000 hectáreas aprox.  
(200.000 terrestres y  
100.000 marinas)

Poco más del 1% del  
territorio de superficies  
terrestre y marina

90% de las tierras bajo  
propiedad privada

Alta proporción de la tierra  
incorporada a sistemas  
productivos



- 
- *“La gobernanza refiere a quién(es) ejercen la autoridad en el SNAP y sobre un AP en particular, bajo qué reglas y en qué condiciones se toman las decisiones, cómo son las relaciones entre los actores, cómo se cumple con los roles y las responsabilidades, cómo se realizan los intercambios, cómo se median las diferencias entre actores, cómo se rinden cuentas y a quién”.*

*(Taller Interno Gobernanza de Áreas Protegidas del SNAP, Uruguay, 20-21 de Julio 2009)*




# La CALIDAD de la gobernanza

---

- Los principios de la buena gobernanza determinan la **calidad** de los procesos de gobernanza, lo cual es crucial para lograr una buena efectividad de manejo de las áreas protegidas.
- ¿Qué es la “buena gobernanza”?
  - Es una manera **equitativa y efectiva** de ejercer el poder (medio) para alcanzar objetivos (fin) en las áreas protegidas.
  - Está sustentada en la capacidad y fiabilidad de gobernar instituciones para responder efectivamente a problemas y alcanzar la unidad social a través de varias formas de consulta, negociación y acuerdos multisectoriales.

# Principios de la buena gobernanza en Uruguay

- **Legitimidad y voz (participación):** participación ciudadana en todos los niveles de toma de decisiones relacionada con las áreas protegidas, con énfasis especial en el nivel local y el enfoque de equidad social y de género.
  - **Rendición de cuentas y transparencia:** mecanismos de seguimiento y evaluación de la gestión pública en el manejo y administración del SNAP, la participación de la sociedad civil en estos procesos, la existencia de mecanismos de acceso y recolección de información oportuna y de calidad y espacios adecuados para ejercer el intercambio de información en tiempos y formas propicias. La transparencia está ligada al derecho de los actores a estar informados sobre los asuntos que los afectan. Para una buena gobernanza se requiere que haya transparencia sobre quién ha tomado una decisión, los procesos que han conducido a la toma de dicha decisión y la justificación de la misma.
- 

- **Equidad:** reconocimiento de los derechos y obligaciones de las instituciones públicas, del sector privado y de los ciudadanos, así como la existencia de mecanismos de participación de actores en los procesos de creación de áreas protegidas. Requiere un adecuado equilibrio entre los diferentes objetivos del área, diálogo social y acuerdos colectivos sobre los objetivos y estrategias de gestión del área, en los cuales los actores desarrollen sentimientos de apropiación y perciban la posibilidad de obtener beneficios.
- **Desempeño:** vinculados al grado en que las instituciones y procesos obtienen resultados que responden efectivamente a los objetivos de conservación y manejo de las áreas protegidas y las preocupaciones y necesidades de los grupos de interés, fundamentalmente las comunidades locales.
- **Liderazgo:** es clave definir y acordar una visión a largo plazo del AP y objetivos específicos de corto-mediano plazo, que brinden una dirección estratégica a los procesos.

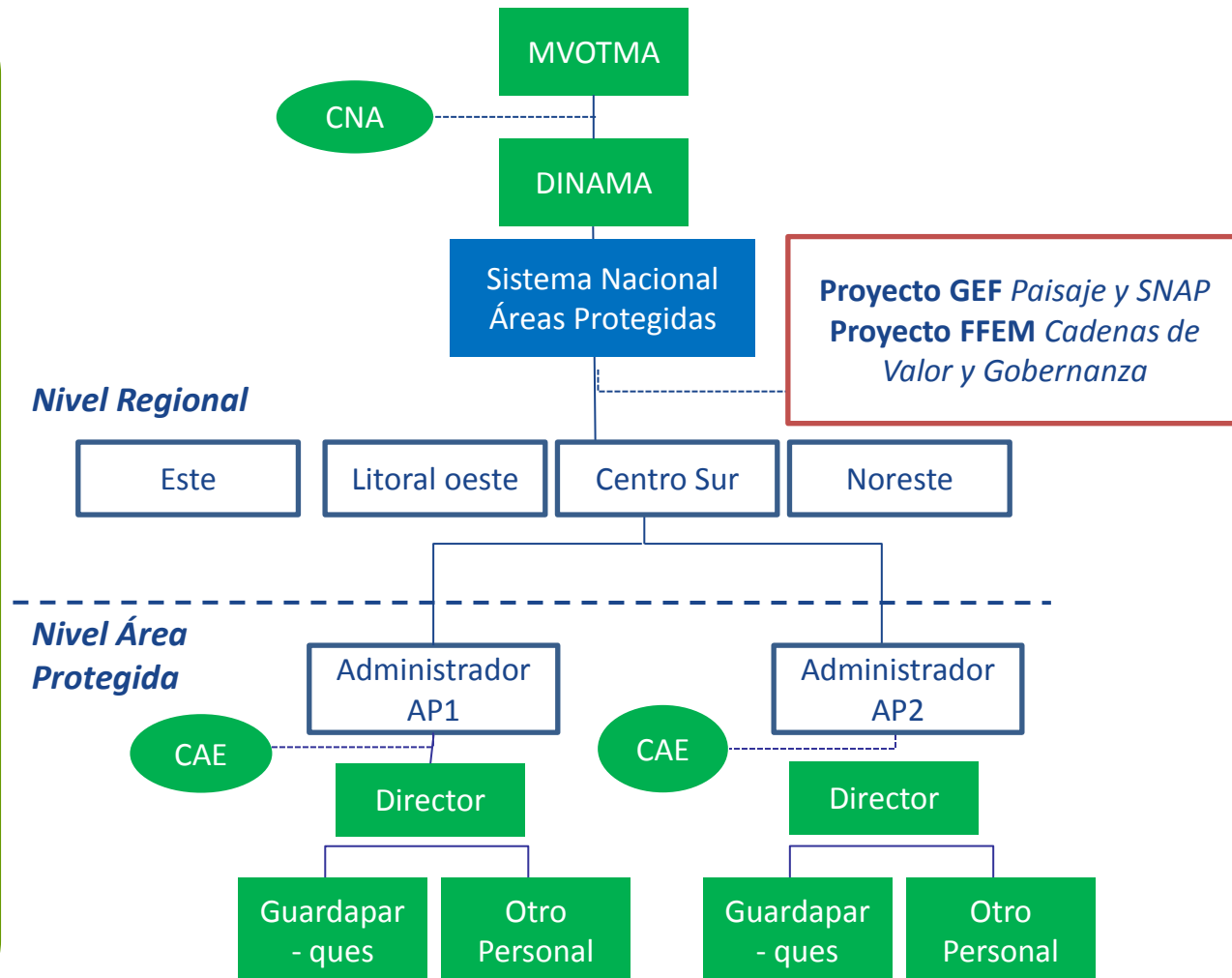
# Organigrama – arreglos para la gestión

## División Sistema Nacional de Áreas Protegidas:

### Objetivos:

Diseñar y operar el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas para contribuir a la conservación de la biodiversidad procurando el reconocimiento social de las áreas protegidas como elemento que contribuye al desarrollo sostenible del país.

Co-administrar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas.



# Gobernanza

---

CNA

«estarán representados el Poder Ejecutivo, el Congreso de Intendentes, la Universidad de la República, la Administración Nacional de Educación Pública, las organizaciones representativas de los productores rurales, y las organizaciones no gubernamentales ambientalistas»

## *Nivel Área Protegida*

---

Administrador de  
área protegida

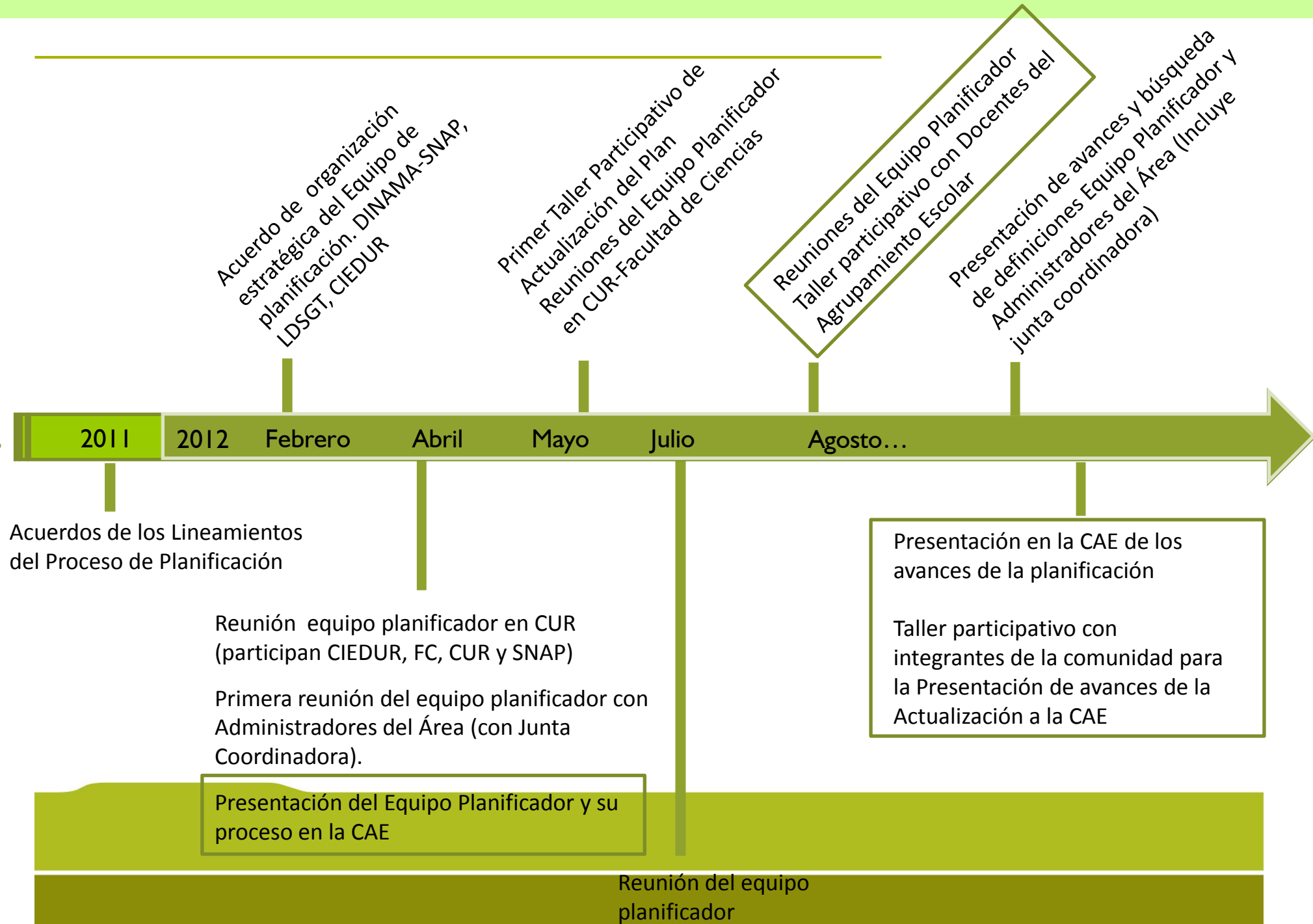
«podrá estar a cargo de otros organismos o personas públicas o privadas»

CAE

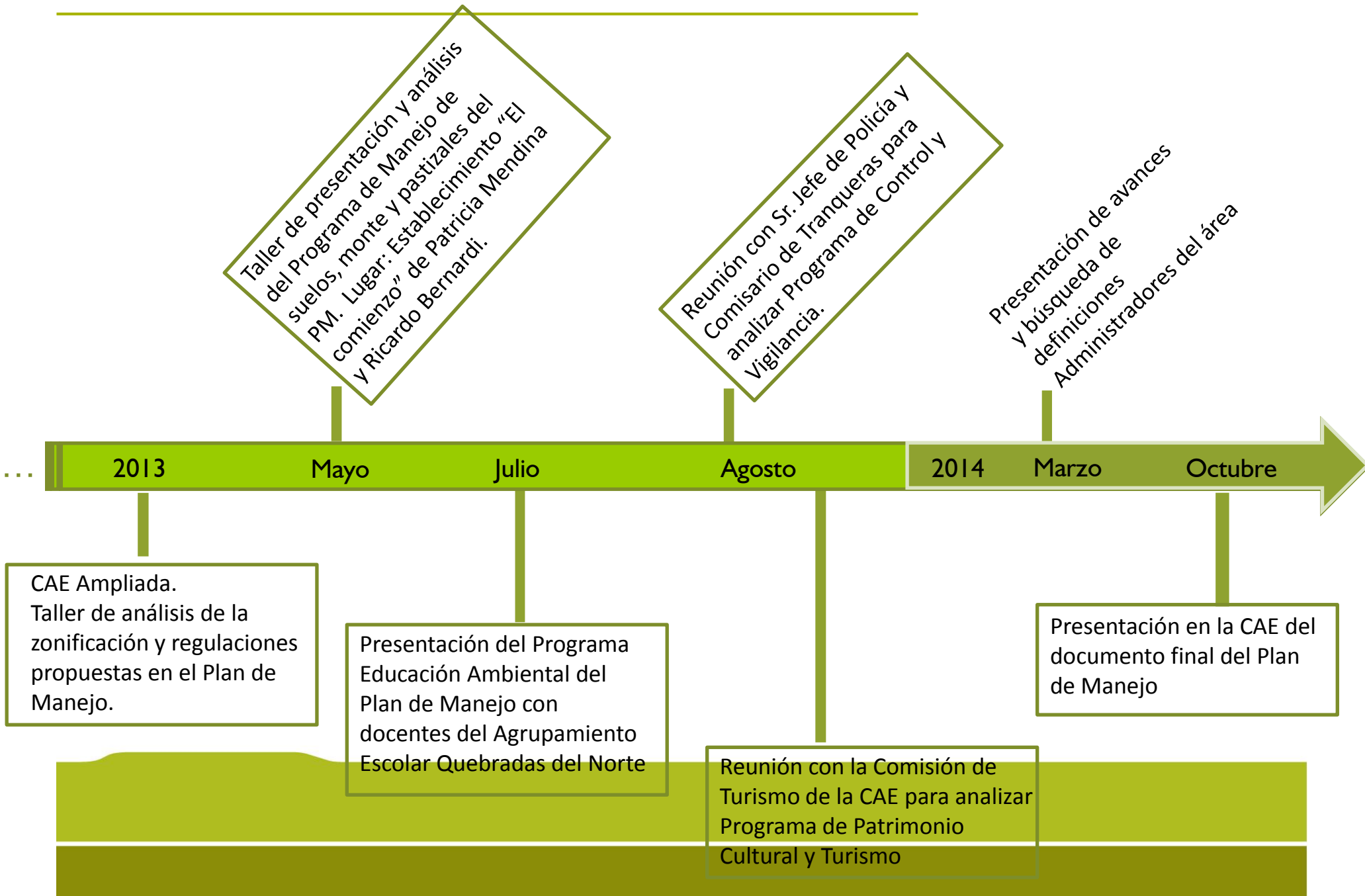
«estarán representados el Poder Ejecutivo, los propietarios de predios privados incorporados al área, los pobladores radicados dentro del área, las autoridades locales y las organizaciones no gubernamentales ambientalistas con actividad vinculada al área»



# FECHAS CLAVE EN EL PAISAJE PROTEGIDO DE VALLE DEL LUNAREJO



# FECHAS CLAVE EN EL PAISAJE PROTEGIDO DE VALLE DEL LUNAREJO





**MVOTMA**

Ministerio de Vivienda,  
Urbanismo, Territorio  
y Medio Ambiente



**SNAP**

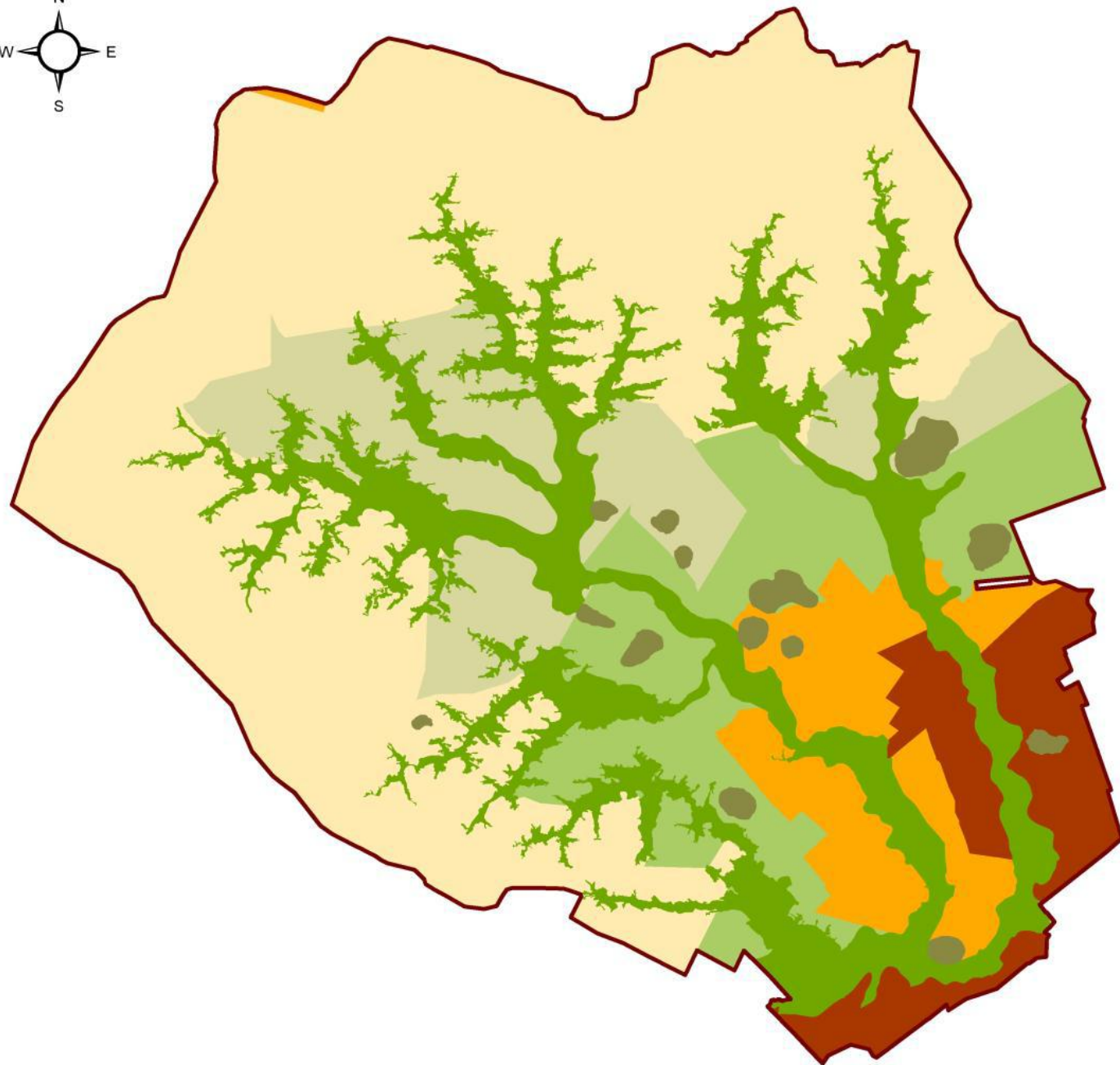
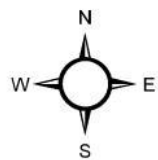
Sistema Nacional de Áreas Protegidas

**RIVERA** JUNTOS  
CONSTRUIMOS  
EL FUTURO


**PLAN DE MANEJO - Paisaje Protegido Valle del Lunarejo**  
SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS DE URUGUAY

Diciembre 2016











**REFERENCIAS**

 Límite del Área Protegida

**Zonificación detallada**

-  Zona de Intervención mínima: Cerros
-  Zona de Intervención mínima: Planicies y Quebradas
-  Zona de Intervención baja
-  Zona de Intervención baja con agricultura
-  Zona de Intervención alta
-  Zona de Intervención alta con forestación

0 1 2 4 Km

Elaboración: División SNAP/DINAMA/MVOTMA  
Fuente: Modificado de LDSGAT, FCien/UdelaR  
Sistema de Coordenadas: WGS 1984 UTM Zona 21S  
Proyección: Transverse Mercator WGS 1984



# La Consolidación

- Plan de Financiamiento (Plan de Negocios)
  - Generación de recursos para el Plan
  - Revisión de los Planes de Financiamiento
- Propuestas de Reglamentos requeridos para implementar el Plan
- Diseño del Mecanismo de seguimiento y Adaptación del Plan
  - Plan de implementación del PLAN
- Oficialización Del Plan
- Estrategia para La difusión Social del Plan
- Diseño e impresión del documento oficial
- Conexión con la planificación operativa

## El Componente Geográfico

- Elaboración de la Zonificación del AP
- Revisión de los Límites actuales y Propuestas de redelimitación

## El Componente Programático

- Elaboración de las Acciones estratégicas y Proyectos, resultados e indicaciones de proceso
- Formulación de Programas de Gestión Cronograma Ejecución

## El Alcance

- Definición de la Visión que se desea alcanzar con el Plan de Gestión
- Definición de los Objetivos del Plan de Gestión
- Definición de las Metas e Indicadores de Exito para el Plan de Gestión
- Definición del Modelo de Gestión

## El Diagnóstico

- Análisis de las amenazas a los Valores de Conservación
- Análisis de vulnerabilidad
- Determinación de los grandes desafíos que debe afrontar el AP en los próximos años

## La Caracterización

- Caracterización de los aspectos ecológicos o culturales
- Caracterización Social y Económica
- Objetivos de Creación del Área Protegida
- Mapeo de Actores Clave
- Revisión de las políticas institucionales para la gestión del AP
- Caracterización de la gestión del AP
- Marco Jurídico Categoría de AP





CAE

ADMINISTRADORES DEL AREA



JUNTA COORD.

- IDR { L.A. BERTON
- J. ALMADA
- DINAMA { G. SCARLATO
- V. CANTON

EQUIPO TECNICO

- DINAMA R. BERRINI
- SNAP. MARCO / ALDA / SOE
- IDR | B. VARGAS / ANA
- S. MEDINA

# ORGANIGRAMA EQUIPO PLANIFICADOR

## LABORATORIO D.S.Y.G.A.T./CUR

NATALIA — DELIMITACION  
AMENAZAS EI.  
EROSION SUELO  
LINEAMIENTOS GEST.

ELENA C. — P. EDUC. AMBIENTAL OFIDIOS

MARIO C. — ] COORDINACION  
MARCEL A. — ]

IGNACIO L — VULNERABILIDAD CC

DE SOUSA G. — TURISMO

FLORES A. — CARAC SOCIAL  
ACTIV. AGRUP. ESCOLAR

CHACÓN L. — SIG.

FERRARO D. — ASIST. COORD

ANALUPE GABRIEL — CARACTERIZACION  
POTENC. Y AMENAZAS

### SNAP/DINAMA

LUCIA B. — CONTROL CALIDAD SIG.  
METADATOS  
ANALISIS PROGRESAS

JOAQUÍN L. — GANADERIA/ESTILOS

SOLEDAD A. — PARTICIPACION.  
GOBERNANZA.

SOLEDAD M. — COORDINACION  
REDACCION.

LUCIA E. — SERIE IMAGENES UNOSIT  
MODIS  
PRODUCTIVIDAD/ZONAS

MARCIO — APOYTE EXPERIENCIA  
LOCAL

MERCEDES — INTEGRACION CON  
PARQUE

### CIEDUR

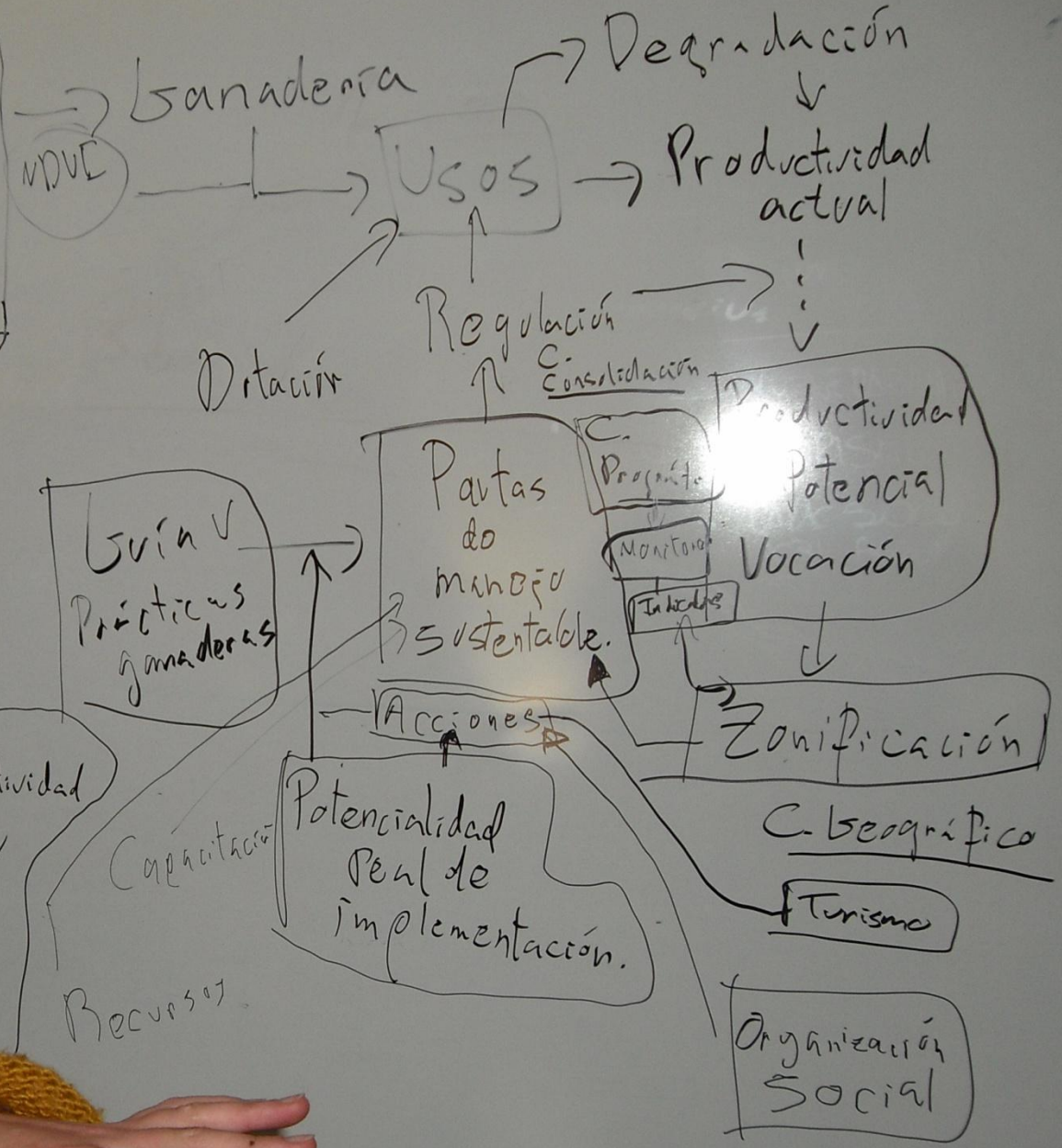
JULIA P. LUCIO G. FERNANDO G. — SOCIAL  
ACTORES  
ORG. SOCIALES

ANDRES C. — CARACT. OFIDIOS

ALDA — COORD. INTER-INSTITUCIONAL  
BEATRIZ — APOYO COORD Y REDACCION - INTEGRACION

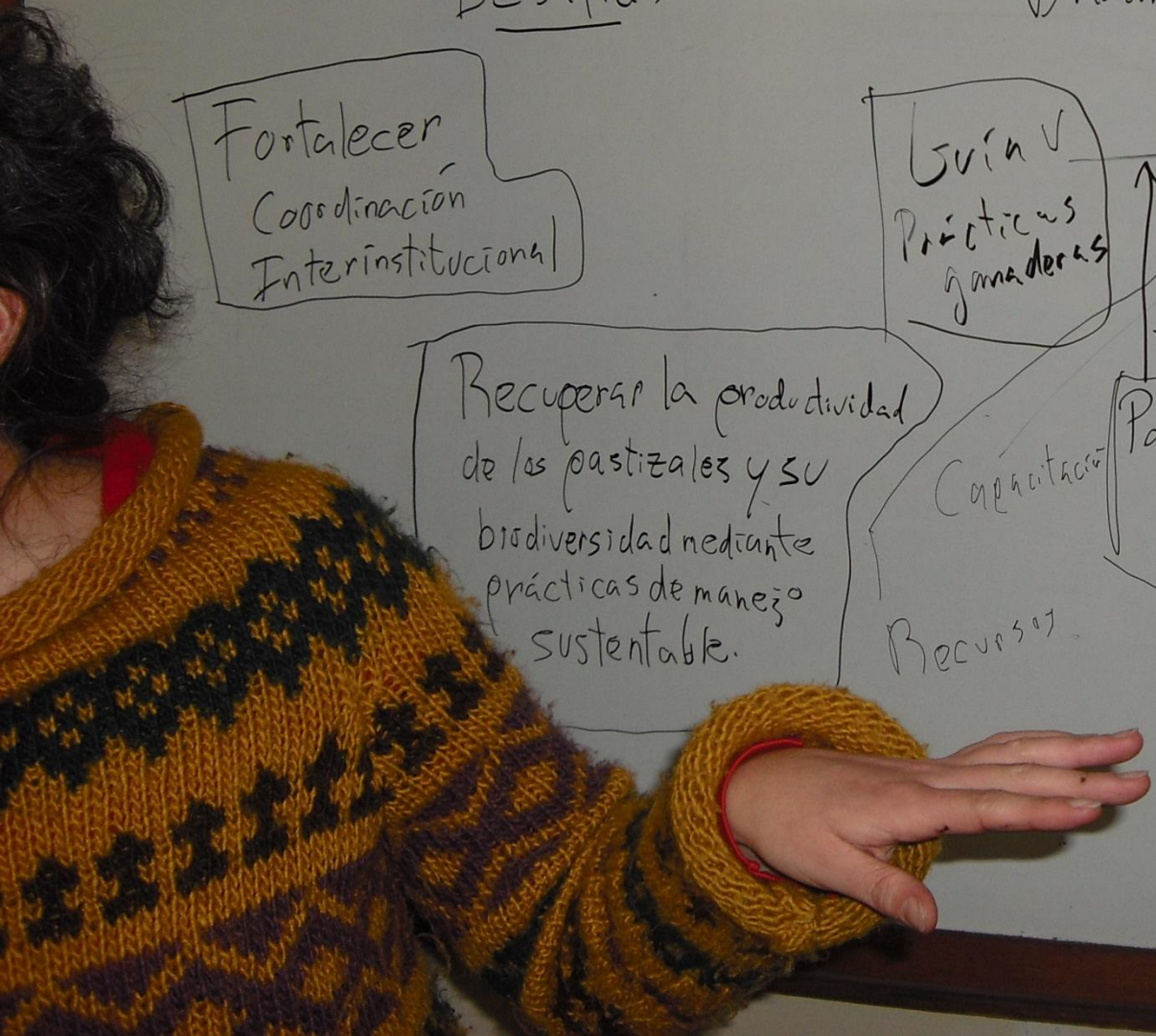


**PASTIZAL**  
 Recuperar Productividad Pastizales  
 Desafíos  
 Biodiversidad



Fortalecer  
 Coordinación  
 Interinstitucional

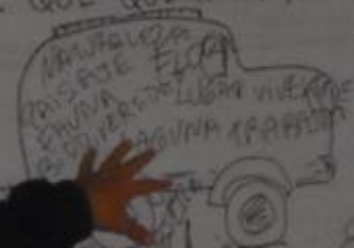
Recuperar la productividad de los pastizales y su biodiversidad mediante prácticas de manejo sustentable.





# ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE MANEJO

\* POR QUÉ QUEREMOS PROTEGER?



\* QUÉ ES EL PLAN DE MANEJO?

\* PARA QUÉ LOS CONVOCAMOS HOY?

\* CÓMO SEGUIMOS?



VALLES VALLE DE LUNAREJO

1) ALTO EL VALLE: Perteneció al Valle de los Rios, que  
comprende: Calles, Libros de la Ciudad, San Pedro Alto  
Sociedad: (no se venían a trabajar, solo, en el  
A. B. y se trabajaban en la agricultura, pero  
con una gran explotación. El Valle de los Rios  
de los Rios, se trabajaba, solo y perteneció al  
Valle de Luna.

Grupo 2

VERDE, MONTAÑAS, C  
AGUAS, del continente  
naturales  
CON EL VALLE  
de Luna







Angus  
15 de octubre  
hasta 12  
Mayo  
2008

















2012/08/30









Ganadería bovina sólo permitida en campos actuales de pastoreo

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Aprovechamiento y usos del agua permitida y promovida por DINAMA e IDR con proyecto aprobado (principalmente recarga del acuífero)

Actividades extractivas de áridos no permitida

Actividades extractivas de áridos no permitida

Construcción de infraestructura sólo permitida por la administración cuando se encuentre vinculada al funcionamiento de las unidades productivas y el desarrollo turístico y compatible con la normativa vigente

Forestación (bosque de rendimiento) no permitida

Forestación (bosque de rendimiento) no permitida

Tala de bosque nativo no permitida

Tala de bosque nativo no permitida

Caza de jabalí permitida con autorización de la administración y propietarios de los predios, y registro

Emisión de efluentes sólo permitida la emisión de efluentes domésticos con tratamiento

Emisión de efluentes sólo permitida la emisión de efluentes domésticos con tratamiento

Instalación de campamentos no permitida

Instalación de campamentos no permitida

Construcción de miradores y senderos permitida con autorización de la administración del área y propietarios de los predios

Construcción de miradores y senderos permitida con autorización de la administración del área y propietarios de los predios

Recuperación de suelos degradados permitida con apoyo de DINAMA e IDR

Transporte de personas con vehículos en los caminos permitida

Transporte de personas con vehículos en los campos permitida con autorización de la administración del área y propietarios de los predios

Transporte de personas con vehículos en los campos permitida con autorización de la administración del área y propietarios de los predios

Transporte de personas con vehículos en los caminos permitida

Transporte de personas con vehículos en los caminos permitida

Transporte de personas con vehículos en los caminos permitida

Transporte de personas con vehículos en los caminos permitida

Transporte de personas con vehículos en los caminos permitida

Ganadería bovina sólo permitida con plan de manejo

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Ganadería bovina (intermedios) no permitida

Actividades extractivas de áridos no permitida

Caza de especies nativas no permitida

Caza de especies nativas no permitida

Construcción de infraestructura sólo permitida por la administración cuando se encuentre vinculada al funcionamiento de las unidades productivas y el desarrollo turístico y compatible con la normativa vigente

Forestación (bosque de rendimiento) no permitida

Tala de bosque nativo no permitida

Apicultura permitida con registro

Apicultura permitida con registro

Emisión de efluentes sólo permitida la emisión de efluentes domésticos con tratamiento

Instalación de campamentos no permitida

Instalación de campamentos no permitida

Construcción de miradores y senderos permitida con autorización de la administración del área y propietarios de los predios

Emissiones de ruidos (perturbadores para el entorno) no permitida

Actividades recreativas permitidas con autorización de la administración del área

Recuperación de suelos degradados permitida con apoyo de DINAMA e IDR

Recuperación de suelos degradados permitida con apoyo de DINAMA e IDR

Recuperación de suelos degradados permitida con apoyo de DINAMA e IDR

Actividades extractivas de áridos no permitida

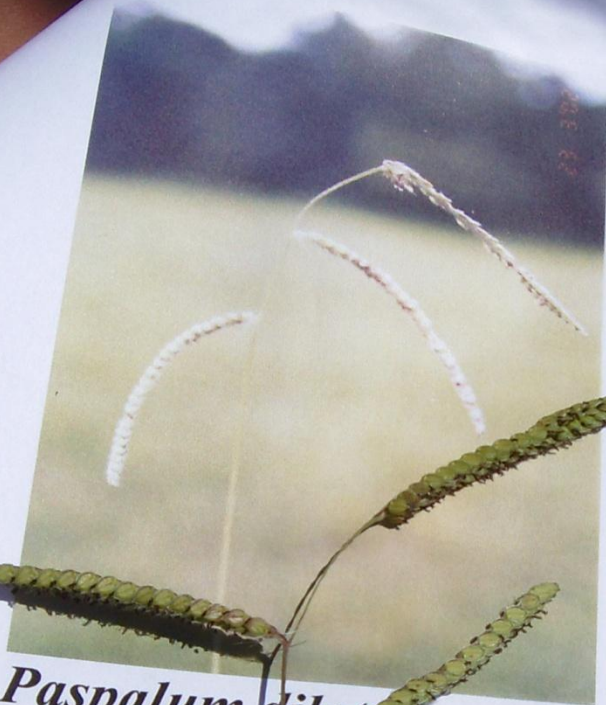
Actividades extractivas de áridos no permitida

Actividades extractivas de áridos no permitida

Actividades extractivas de áridos no permitida

Actividades extractivas de áridos no permitida





*Paspalum dilatatum*  
**Pasto miel**

Vive en lugares muy variables. Abunda en los campos en muchas zonas del país. Pasto fino, engordador, apetecido antes de envejecer, muy productivo en suelos fértiles y profundos.



*Paspalum notatum*  
**Pasto horqueta**

Tapiza abajo. Vive en los campos, siendo muy abundante en el norte y escaso en el Sur. Pasto tierno, apetecido, productivo.













# Características distintivas/ aprendizajes

## Convertir el rezago en oportunidad

- Diseño y desarrollo sobre bases modernas / Oportunidad para innovar.
- Aprendizaje de las experiencias de otros países/ otras áreas: aprovechar los aciertos y no transitar por los caminos que no dieron resultados.
- “Yo tengo las respuestas... ¿pero quién tiene las preguntas?”
- En educación ambiental tenemos una acumulación de metodología de trabajo y llegada a un alto porcentaje de comunidades/escuelas- Grupo proactivo con vida propia/Autogestión
- En ganadería conservacionista y manejo de pastizales/ sistemas. Aprendizaje en llegada y acuerdos con propietarios, identificando la necesidad de ir más de la producción ganadera , incorporando manejos para conservación de nacientes, de montes...
- En actualización del PM y Parque: participación/consulta/involucramiento





## **FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES PARA LA CONSERVACIÓN:**

Promoción de una ganadería sustentable, basada en la mejora de los conocimientos y la adquisición de capacidades para la adopción de buenas practicas ganaderas







## **FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES PARA LA CONSERVACIÓN:**

Una apuesta a que la información, la sensibilización y la educación temprana contribuyan a que la conservación se convierta en una responsabilidad colectiva . El Agrupamiento Escolar como eje, pero también los cursos, talleres y jornadas son ámbito para la reflexión y sensibilización...







## FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PARTICIPACIÓN

Reuniones de Comisión Asesora Específica del PP Valle del Lunarejo  
Conformada en agosto del 2011 - Lleva 23 reuniones realizadas.



# Enriquece el enfoque de la planificación y gestión de áreas

---

- 1.- Integra** la planificación a **nivel del Sistema** con la planificación a **nivel de área**, en un esfuerzo de planificación en cascada.
- 2.- Es horizontal**, en el sentido que se diseña el Plan a partir de un proceso participativo en el que los **actores involucrados en la gestión lo construyen**, incorporando lecciones aprendidas y prácticas exitosas propias y externas.
- 3.- Mira las áreas protegidas** como parte **interactiva de un paisaje social, económico y ecológico** y por consiguiente planifica la gestión más allá de los límites jurisdiccionales.
- 4.- Se basa en conceptos modernos de planificación** estratégica y de manejo **adaptativo**.
- 5.- Prioriza el aprendizaje** de los actores clave, su fuerte involucramiento en el proceso de planificación y la **generación de acuerdos**, como resultados institucionales importantes e intangibles de la planificación.



